Gemeente Amsterdam

Nota van beantwoording adviezen stadsdelen

Besluit tot vaststelling van de afvalstoffenverordening Amsterdam 2021

1 Voorwoord

Voor u ligt de 'Nota van beantwoording adviezen stadsdelen' met betrekking tot het vaststellen van de Afvalstoffenverordening Amsterdam 2021. In deze nota zijn alle binnengekomen adviezen van de stadsdelen verwerkt en voorzien van een reactie en een besluit. Deze nota wordt samen met de verordening en de ´Nota van beantwoording zienswijzen belanghebbenden´ vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam.

In paragraaf 2 volgt een inleiding met een beschrijving van de gevolgde procedure. Daarna is in paragraaf 3 een overzicht opgenomen van alle ontvangen adviezen van de stadsdelen. In paragraaf 4 zijn de adviezen per algemeen onderwerp gebundeld en van inhoudelijke reacties voorzien, waarbij is aangegeven of in de adviezen aanleiding is gevonden om een wijziging aan te brengen in de afvalstoffenverordening. In paragraaf 5 is dat ook gedaan, maar dan per artikel.

2 Inleiding

2.1 Procedure

Op 22 juni 2021 is tijdens de vergadering van het college van B&W ingestemd met de concept Afvalstoffenverordening Amsterdam 2021 en besloten, alvorens deze ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad, het dagelijks bestuur van de stadsdelen in de gelegenheid te stellen om advies uit te brengen en de concept verordening te publiceren ten behoeve van de inspraak. De gelegenheid om adviezen van de stadsdelen in te winnen is gebaseerd op de bestuurlijke verhoudingen. De inspraak is verleend op basis van de Algemene Inspraakverordening.

De stadsdelen zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen door een hiervoor opgestelde format met vraagstelling in te dienen bij het dagelijks bestuur van ieder stadsdeel. Van ieder stadsdeel is een advies ontvangen, zijnde 7 stuks.

Naar aanleiding van de 49 deeladviezen zijn er 3 wijzigingen in de verordening doorgevoerd. De deeladviezen die niet leiden tot een wijziging in de verordening zullen wel zover van toepassing worden betrokken bij de bedrijfsvoering en (toekomstige) beleids- en uitvoeringsplannen.

De wettelijke achtergrond:

- Artikel 10.21 Wet milieubeheer, waarin is bepaald dat de gemeente zorgdraagt voor de huishoudelijke afvalinzameling;

- Artikel 10.23 Wet milieubeheer, waarin is bepaald dat de gemeente een afvalstoffenverordening kent;
- Artikel 147 Gemeentewet, waarin is bepaald dat de gemeenteraad verordeningen vaststelt; Artikel 160 Gemeentewet, waarin is bepaald dat het college uitvoering geeft aan raadsbesluiten;
- Artikel 169 Gemeentewet, waarin is bepaald dat het college de gemeenteraad over de voortgang informeert;
- Artikel 12 Verordening op het lokaal bestuur in Amsterdam dat regelt dat het college van B&W bij de stadsdelen advies inwint als onderdeel van de besluitvorming.

2.2 Nota van beantwoording adviezen en zienswijzen

De beantwoording van de ingediende adviezen op de concept afvalstoffenverordening zijn opgenomen in deze nota. In een separate nota zijn de antwoorden op de ingediende zienswijzen opgenomen. Beide nota's worden samen met de definitieve verordening vastgesteld door de gemeenteraad.

2.3 Communicatie

De indieners van de adviezen en zienswijzen krijgen de betreffende nota van beantwoording toegestuurd/gemaild. Na vaststelling van de verordening wordt het besluit gepubliceerd.

Binnen de gemeente wordt een bericht geplaatst op intranet. Buiten de gemeente wordt een persbericht opgesteld gericht op landelijke, regionale en lokale media. Er wordt tevens een artikel geplaatst op de gemeentelijke website en op het social media account van de gemeente.

3 Overzicht adviezen

De adviezen van de stadsdelen zijn naar onderwerp uitgesplitst in deeladviezen. Deze zijn in de kolom "omschrijving" van onderstaande tabel verkort weergegeven. De onverkorte tekst van het deeladvies is overgenomen bij de behandeling (paragraaf 4 en 5).

Nr.	Stadsdeel	Omschrijving	Artikel	Paragraaf	Besluit
1	Centrum	Frequentie inzameling sluit niet aan bij de werkelijkheid en/of is niet reëel	5	5.4	Ongewijzigd
2	Centrum	Inzameling huisvuil ook mogelijk maken via water of bakfiets	4	5.3	Gewijzigd
3	Centrum	Opruimplicht niet beperken tot horecaondernemers maar voor ook voor verkopers van eten en versnaperingen die ter plaatste genuttigd kunnen worden	17	5.7	Gewijzigd
4	Centrum	Opruimplicht niet beperken tot na sluitingstijd	17	5.7	Gewijzigd
5	Centrum	Er mist een uitvoeringsparagraaf gericht op communicatie en handhaving		4.3	Ongewijzigd
6	Nieuw-west	KCA als aparte afvalstroom behouden	4	5.3	Gewijzigd
7	Nieuw-west	Communicatie over opruimplicht horecaondernemers	17	5.7	Ongewijzigd
8	Noord	Maatwerk per buurt mogelijk maken om gestelde doelen te bereiken	-	4.1	Ongewijzigd
9	Noord	Marktafval opnemen in de verordening	3	5.2	Gewijzigd
10	Noord	Aandacht voor bewoners die niet over digitale middelen/vaardigheden beschikken	-	4.2	Ongewijzigd
11	Noord	Glas toevoegen aan de opsomming van fracties	3	5.2	Ongewijzigd

Nr.	Stadsdeel	Omschrijving	Artikel	Paragraaf	Besluit
12	Noord	Papier en Karton frequentie ophogen ter voorkoming van overlast / onverzorgd straatbeeld	5	5.4	Ongewijzigd
13	Noord	Restafval inzamelfrequentie idem aan papier en karton	5	5.4	Ongewijzigd
14	Noord	Bedrijfsafval bij huishoudelijk, betere communicatie en handhaving	3i	5.2	Ongewijzigd
15	Noord	Kwetsbaarheid van de dijken/wegen. Lichtere voertuigen in aanvullende tekst	4	5.3	Gewijzigd
16	Noord	Inzamelfrequenties worden in ambities in SD niet altijd gehaald	5	5.4	Ongewijzigd
17	Noord	Opruimplicht horecaondernemers niet beperken tot na sluitingstijd	17	5.7	Gewijzigd
18	Oost	Een toelichting opnemen die ingaat op de mandatering en bevoegdheden B&W en DB	-	4.1	Gewijzigd
19	Oost	Inzamelfrequentie stemt niet overeen met de huidige en gewenste frequenties	5	5.4	Ongewijzigd
20	Oost	GFT wordt slechts beperkt ingezameld	5	5.4	Ongewijzigd
21	Oost	Grof afval wordt niet standaard ingezameld maar op afspraak	5	5.4	Gewijzigd
22	Oost	Restafval eenmaal per 14 dagen past niet bij reëel gebruik	5	5.4	Ongewijzigd
23	Oost	DB zou graag de mogelijkheid hebben te sturen op gecombineerd inzamelen met bedrijfsafval	13	5.6	Ongewijzigd
24	West	Oplossingen voor spullen die niet bij grof afval mogen worden gezet (KCA) met een buurtvoorziening	4	5.3	Ongewijzigd
25	West	Aangewezen grofvuilplekken geen status meer, uitwerken met DB als bevoegd gezag	4	5.3	Ongewijzigd
26	West	Uitvoeringsbesluit mist moment van invoering van grofvuil op afspraak. Graag verankeren in uitvoeringsbesluit	-	4.3	Ongewijzigd
27	West	Meer bevoegdheden, verantwoordelijkheden en stuurmogelijkheden t.a.v. inzameling van afval en grofvuil toebedelen aan stadsdelen	-	4.1	Ongewijzigd
28	West	Online en offline betere en duidelijkere informatie verschaffen over wat wel en op straat geplaatst mag worden als grofvuil.	-	4.2	Ongewijzigd
29	West	Voldoende containercapaciteit garanderen die passend is bij het reële gebruik per buurt	-	4.3	Ongewijzigd
30	Zuid	Een verwijzing of toelichting waar mandatering aan de orde is schept duidelijkheid	-	4.1	Gewijzigd
31	Zuid	Een minimale inzamelfrequentie geldt nog niet voor iedere buurt. Graag een verduidelijkende toevoeging.	5-1	5.4	Gewijzigd
32	Zuid	Mogelijkheden toevoegen voor het afdwingen van collectieve inzameling van bedrijfsafval.	13	5.5	Ongewijzigd
33	Zuid	Toestaan dat circulaire initiatieven onder voorwaarden kan plaatsvinden	6,7,9,20	5.5	Ongewijzigd
34	Zuid	Geef SD stuurmogelijkheden en de ruimte om lokaal prioriteiten te stellen ten aanzien van het afvaloffensief	-	4.3	Ongewijzigd
35	Zuid	Afvalinzameling van maandag t/m zondag. Vooral in het weekend veel afvaloverlast.	-	4.3	Ongewijzigd
36	Zuid	Uitbreiden van het aantal kartoncontainers	-	4.3	Ongewijzigd
37	Zuid	Ondersteun bewonersinitiatieven	-	4.3	Ongewijzigd
38	Zuid	Werk samen met ondernemers om te komen tot gezamenlijke inzameling bedrijfsafval	13	5.6	Ongewijzigd
39	Zuid	Onderzoek of limiet klein bedrijfsafval via openbare afvalcontainers verhoogd kan worden van 9 naar 20 zakken.	13	5.6	Ongewijzigd

Nr.	Stadsdeel	Omschrijving	Artikel	Paragraaf	Besluit
40	Zuid	Pas regelgeving aan die de overgang naar circulaire economie vertragen, zoals het verbod afval aan te bieden aan andere dan de inzameldienst	1	4.3	Ongewijzigd
41	Zuid	Terugplaatsen van recyclepunt in de Pijp en het uitbreiden van het aantal recyclepunten.	-	4.3	Ongewijzigd
42	Zuid	Eerder beginnen met de kerstbomen-inzameling	-	4.2	Ongewijzigd
43	Zuid	Zorg voor meer bekendheid bij Amsterdammers van de regels m.b.t. het afval.	-	4.4	Ongewijzigd
44	Zuid	Zorg voor meer capaciteit voor handhaving van regels m.b.t. het afval.	-	4.4	Ongewijzigd
45	Zuidoost	Inbouwen van garanties voor daadwerkelijk handhaven van de regels, met name met betrekking tot bedrijfsafval en grof afval.	-	4.4	Ongewijzigd
46	Zuidoost	Informatie over KCA en asbest opnemen voor herkenbaarheid en hoe en waar kunnen ontdoen	-	4.2	Ongewijzigd
47	Zuidoost	Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen opgenomen met betrekking tot het bedrijfsafval	13	5.6	Ongewijzigd
48	Zuidoost	Bij 3.i staat, wellicht abusievelijk, Bedrijfsafval vermeld.	3	5.2	Ongewijzigd
49	Zuidoost	Aanpassingen in het bevoegdhedenregister met betrekking tot de afvalketen graag ontvangen.	-	4.1	Ongewijzigd

Omdat verschillende deeladviezen betrekking hebben op dezelfde onderwerpen en artikelen is in de beantwoording een groepering aangebracht aan de hand van de onderwerpen in de volgorde van de artikelen van de afvalstoffenverordening. In de kolom “paragraaf” van de tabel wordt verwezen naar de paragraaf waarin de behandeling is opgenomen. Op deze wijze kan voor ieder stadsdeel de reactie op het uitgebrachte advies gemakkelijk worden teruggevonden.

4 Adviezen algemeen

4.1 Mandatering

Adviezen: 8, 18, 27, 30, 49
(8) Naast de reguliere aanpak die geldt voor de gehele stad, is het DB [Noord] van mening dat in de stadsdelen maatwerk (meer, minder, anders) per buurt/wijk nodig is, gericht op de te bereiken doelen. Uit deze afvalstoffenverordening blijkt volgens het DB [Noord] nu nog niet duidelijk of er mogelijkheden voor maatwerk zijn. Het DB adviseert het college maatwerk mogelijk te maken in deze verordening om de gestelde doelen te kunnen bereiken, wat het stadsdeelbestuur kan gebruiken als instrument om op te sturen.
(18) De afvalstoffenverordening komt in zijn huidige vorm voort uit 2019 om beter aan te sluiten bij het geldende bestuurlijke stelsel. De mandatering die het college de stadsdeelbesturen heeft gegeven maakt geen onderdeel uit van de afvalstoffenverordening. Het DB [Oost] pleit om een toelichting die ingaat op de mandatering en bevoegdheden voor resp. het college en de dagelijks besturen hierover op te nemen, ook gezien de mogelijke wijzigingen hierin bij de vaststelling van het nieuwe bestuurlijke stelsel vanaf 2022.
(27) Wij [West] adviseren om meer bevoegdheden, verantwoordelijkheden en stuurmogelijkheden t.a.v. de inzameling van afval en grofvuil toe te bedelen aan de stadsdelen.
(30) In de afvalstoffenverordening wordt uitsluitend gesproken over de bevoegdheden van het college, de mandatering aan de dagelijkse besturen van de stadsdelen komt niet aan de orde. Een verwijzing of toelichting waar mandatering aan de orde is zal hier de gewenste duidelijkheid scheppen.
(49) Ten aanzien van de aanpassing van het bevoegdheden register zien wij [Zuidoost] graag de uitwerking van de rollen en taken in de afvalketen tegemoet.

Reactie:
In de verordening wordt in verschillende artikelen het college de mogelijkheid gegeven nadere regels te stellen, inzamelmiddelen en -voorzieningen aan te wijzen, ontheffingen te verstrekken en beperkingen op te leggen. In de afgelopen periode is gewerkt aan een gewijzigde verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022. Op 11 januari 2022 is het college akkoord gegaan met de geactualiseerde taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur. Op 16/17 februari 2022 is de gemeenteraad akkoord gegaan met de Verordening 2022. De bevoegdheden voor de stadsdelen zijn iets uitgebreid om zo mogelijk te maken dat zij alle relevante regelgeving in de Afvalstoffenverordening nader kunnen uitwerken in het uitvoeringsbesluit. Het aanwijzen van de inzameldienst blijft voorbehouden aan het college. En er is geen enkele bevoegdheid meer gedelegeerd, alleen gemandateerd.

Nieuwe bevoegdheden zijn:
- Vaststellen van de inzamelfrequentie;
- Aanwijzen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk worden ingezameld of die zonder inzamelmiddel worden ingezameld;
- Aanwijzen van categorieën bedrijfsafvalstoffen die door de inzameldienst worden ingezameld.

Naast de bevoegdheden is de takenlijst geactualiseerd. Het Dagelijks Bestuur blijft verantwoordelijk voor het inzamelen van afval als ook voor het stellen van regels aan bewoners en ondernemers voor het aanbieden van afval (uitvoeringsbesluit). Belangrijk punt hierbij is dat dit gebeurt binnen de stedelijke kaders, in dit geval het uitvoeringsprogramma afval en grondstoffen.

Tegelijkertijd zijn er afspraken gemaakt over de samenwerking tussen de DB's en het college op het gebied van afvalinzameling. Er komen gebiedsuitwerkingen waarin, binnen de financiële kaders en op basis van de analyse van kenpunten uit het gebied, een pakket aan activiteiten staan. Het DB stelt deze gebiedsuitwerking vast. Van belang hierbij is dat verdeling van schaarste een collectieve bestuurlijke opgave is; van alle stadsdelen en het college.
Het dagelijks bestuur van ieder stadsdeel is hiermee in staat, binnen de beleidskaders die van toepassing zijn, zorg te dragen voor een goede aansluiting op de lokale situaties. In de toelichting van de afvalstoffenverordening wordt bovenstaande verduidelijkende tekst opgenomen.

Besluit:
De toelichting op de afvalstoffenverordening wordt aangepast conform de actuele besluitvorming rondom taken en bevoegdheden.

4.2 Communicatie

Adviezen: 10, 28, 43, 46
(10) Aandachtspunt is de communicatie richting inwoners over de verschillende soorten en wijzen van afvalinzameling. Het DB [Noord] wil hierbij meegeven dat het belangrijk is dat de informatievoorziening tijdig en volledig wordt georganiseerd ten aanzien van alle fracties van inzameling. Door te kiezen voor communicatie 'per fractie' is er minder samenhang tussen de afvalstromen, en is de werkwijze voor bewoners minder duidelijk en daardoor minder effectief, constateert het DB [Noord].
Tevens vraagt het DB [Noord] aandacht voor bewoners die niet over digitale middelen of vaardigheden beschikken en dat we zoveel mogelijk bewoners willen blijven bereiken als het gaat over onze aanpak van (overlast van) de afvalstoffen.
(28) Wij [West] adviseren om zowel online als offline betere en duidelijkere informatie te verschaffen over wat wel en wat niet geplaatst mag worden op straat als grofvuil.
(43) Zorg voor meer bekendheid bij Amsterdammers van de regels m.b.t afval. Zo weten Amsterdammers ook waar ze elkaar op kunnen aanspreken.
(46) KCA (klein chemisch afval) en asbest worden niet (meer) ingezameld (met chemokar e.d.), maar wij [Zuidoost] adviseren toch informatie over deze fracties in de verordening op te nemen voor de herkenbaarheid en hoe en waar bewoners zich van dit afval kunnen ontdoen.

Reactie:
De Afvalwijzer geeft de informatie op grond van de verordening (en de nadere regels in een uitvoeringsbesluit), die inwoners moeten weten met betrekking tot de verschillende fracties en de wijze van inzameling, praktisch weer. Per stadsdeel is er een Afvalwijzer opgesteld die zowel online (via gemeentelijke website en de te lanceren Amsterdam app) als offline (print af te halen bij stadsloket) is raad te plegen.
De Afvalwijzer betreft alle fracties (te onderscheiden categorieën huishoudelijke afvalstoffen) en op deze wijze is er een compleet overzicht in de samenhang.
Overlast van (verkeerd aangeboden) afvalstoffen en het ophalen van grof afval kan via de gebruikelijke kanalen worden gemeld via gemeentelijke website en contactcentrum.
De Afvalwijzer geeft ook informatie over wat wel en niet als grof afval mag worden aangeboden.
Met communicatiecampagnes en informatiestickers op de inzamelvoorzieningen wordt veel aandacht gevraagd voor afval en worden op een gemakkelijke wijze de inwoners bereikt.
Ook informatie over KCA en asbest is opgenomen in de Afvalwijzer.
Onderdeel van de op te stellen gebiedsuitwerkingen is gebiedsgerichte communicatie.
De noodzakelijke (aandacht voor) communicatie is onderdeel van de bedrijfsvoering en dit is geen onderdeel van de verordening.

Besluit:
De afvalstoffenverordening wordt niet aangepast.

4.3 Uitvoering

Adviezen: 5, 26, 29, 34, 35, 36, 37, 41, 42
(5) Het DB [Centrum] mist daarnaast een uitvoeringsparagraaf voor dit artikel. Deze verplichtingen hebben alleen zin als deze gecommuniceerd en waar nodig gehandhaafd worden.
(26) [West] mist in het concept uitvoeringsbesluit het moment van invoering van grofvuil op afspraak. Het uitvoeringsbesluit maakt dit mogelijk, maar het dagelijks bestuur [West] wil hier expliciet over kunnen besluiten op basis van de ervaringen die er zijn opgedaan. Het dagelijks bestuur [West] vraagt deze beslissingsbevoegdheid te verankeren in het uitvoeringsbesluit.
(29) Wij [West] adviseren om voldoende containercapaciteit te garanderen die passend is voor het reële gebruik per buurt.
(34) Geef het stadsdeel [Zuid] sturingsmogelijkheden en de ruimte om lokaal prioriteiten te stellen ten aanzien van het afvaloffensief
(35) Afvalinzameling te organiseren van maandag t/m zondag. Nu is er juist in het weekend veel afvaloverlast.
(36) Uitbreiden van het aantal kartoncontainers en/of de frequentie van legen verhogen.
(37) Ondersteun bewonersinitiatieven zoals de Schone Pijp en de "Minervabuurt moet netjes blijven." èn nieuwe initiatieven. De afvaloverlast leeft breed onder bewoners en ondernemers. Het is belangrijk om al deze initiatieven aan te moedigen en te ondersteunen
(41) Terugplaatsen van het recyclepunt in de Pijp en onderzoek doen naar uitbreiden van het aantal recyclepunten in Zuid
(42) Eerder te beginnen met kerstbomen-inzameling. In 2020 was er duidelijk overlast van laat opgehaalde kerstbomen.

Reactie:
Er is een splitsing gemaakt in onderwerpen tussen de verordening en het uitvoeringsbesluit. In de verordening worden de algemene kaders vastgelegd die voor lange tijd geldend zijn en in het uitvoeringsbesluit wordt binnen die kaders een invulling gegeven die eenvoudig kan worden aangepast aan de veranderende actualiteit. Onderdeel van het uitvoeringsbesluit is de Afvalwijzer. In de afvalwijzer staat alle relevante informatie die Amsterdammers moeten weten voor het juist kunnen aanbieden van huishoudelijk afval.

De noodzakelijke tussentijdse wijzigingen (alle gemandateerde onderwerpen uit het bevoegdhedenregister) kunnen door het DB worden vastgesteld in een uitvoeringsbesluit en / of de afvalwijzer. Een wijziging in de verordening daarentegen dient door de gemeenteraad te worden vastgesteld en kent hierdoor een langere besluitvorming. Een uitvoeringsparagraaf of uitvoeringsaspecten worden om die reden niet opgenomen in de verordening, maar zover van toepassing wel in een uitvoeringsbesluit en de afvalwijzer.
De bovenstaande deeladviezen met betrekking tot inzameldagen, grof afval op afspraak, recyclepunt zullen bij de vaststelling van het uitvoeringsbesluit worden meegenomen in de overwegingen. Hierbij wordt afgewogen of deze passen binnen de (beleids)kaders, technische mogelijkheden en een efficiënte bedrijfsvoering. De bovenstaande deeladviezen over frequentie van ledigen van verzamelcontainers, bewonersinitiatieven, containercapaciteit, afvaloffensief, afvaloverlast en de kerstbomen-inzameling behoren bij de bedrijfsvoering en kunnen in sommige gevallen wel leiden tot een uitvoeringsbesluit (aanwijzen van extra verzamelcontainers).
De verordening geeft voldoende de kaders weer om invulling te kunnen geven aan de adviezen en wensen vanuit de stadsdelen. Hierbij wordt gestreefd naar een zo groot mogelijke collectiviteit onder de stadsdelen, maatwerk waar nodig en mogelijk én bijdrage aan de realisatie van de gemeenschappelijke beleidsdoelen.

Besluit:
De afvalstoffenverordening wordt niet aangepast.

4.4 Handhaving

Adviezen: 44, 45
(44) Zorg voor meer capaciteit voor handhaving van regels m.b.t. afval.
(45) Wij hebben in het algemeen zorgen over de handhaafbaarheid en het daadwerkelijk handhaven van de regels en zouden daar meer garanties voor ingebouwd willen zien. Voor Zuidoost geldt dit met name voor grof afval en bedrijfsafval die moeilijk tot de eigenaar te herleiden zijn.

Reactie:
De inzet van handhavingscapaciteit kan niet worden afgedwongen met het stellen van kaders binnen de verordening. Wel kan de handhaafbaarheid van de verordening worden afgewogen. Hiervoor is in samenwerking met de Directie THOR een onderzoek uitgevoerd. Op basis van dit onderzoek is vastgesteld dat de artikelen in de verordening geen aanpassingen behoeven om ze beter handhaafbaar te maken. THOR is ook verantwoordelijk voor de handhaving van de afvalstoffenverordening en benut inmiddels meerdere (ook juridische) mogelijkheden om overtredingen van de verordening beter te kunnen handhaven.

Besluit:
De afvalstoffenverordening wordt niet aangepast.

5 Adviezen per artikel

De adviezen zijn hieronder gegroepeerd en samengevat en per artikel weergegeven en voorzien van een antwoord. Tussen rechthoekige haakjes [.] staat tekst die redactioneel is toegevoegd ten behoeve van de leesbaarheid.

5.1 Artikel 2 Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars

Advies: 40.

(40) Pas regelgeving aan die de overgang naar een circulaire economie vertragen, zoals bijvoorbeeld de regel “het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst”.

Reactie:
Met het aanwijzen van een inzameldienst wordt invulling gegeven aan de wettelijke zorgplicht van de gemeente de huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen en voorkomen dat andere organisaties uit eigen beweging onderdelen van deze taak kunnen overnemen zonder dat dat de gemeente hiervan weet. Met als gevolg dat de gemeente de regie over het geheel verliest. Bij het vrijlaten zullen initiatiefnemers zich vooral richten op lucratieve afvalfracties (elektrische apparaten en textiel) waardoor ook de financiering van de inzameling met de opbrengsten van deze waardevolle grondstoffen in gevaar komt. De gemeente staat wel open voor initiatiefnemers met ideeën op het gebied van inzameling ten behoeve van de circulaire economie. Indien mogelijk zal de ruimte geboden worden om in ieder geval in de vorm van een pilot hiermee aan de gang te gaan en bij succes te overwegen de betreffende organisatie aan te wijzen als inzamelaar. De verordening hoeft hiervoor niet te worden aangepast.

Besluit:
De afvalstoffenverordening wordt niet aangepast.

5.2 Artikel 3 Afzonderlijke inzameling

Adviezen: 9, 11, 14, 48.
(6) Uit de concept Afvalstoffenverordening blijkt dat KCA (Klein Chemisch Afval) niet meer als aparte afvalstroom is opgenomen.
Het dagelijks bestuur begrijpt uit artikel 4 dat met het inzamelen van afval(fracties) ook het wegbrengen bij een gemeentelijk brengdepot wordt bedoeld. Hieruit concluderen wij dat KCA straks niet meer apart wordt ingezameld, ook niet bij afvalpunten.
In de meegestuurde model Uitvoeringsbesluiten (vast te stellen door de dagelijkse besturen) staat KCA nadrukkelijk wel als apart in te zamelen fractie benoemt (artikel 2 en 3).
Wij gaan er daarom van uit dat hier sprake is van een vergissing. Mocht dat niet het geval zijn, dan benadrukt het dagelijks bestuur dat het afschaffen van apart inzamelen van KCA niet past in het duurzaam omgaan met afval(stromen) en onzes inziens niet past in de duurzame ambities van het College.
Het dagelijks bestuur adviseert KCA wel als aparte afvalstroom te behouden, gezien de milieuwinst die daarmee wordt behaald.
(9) Het DB [Noord] mist in deze verordening aandacht voor marktondernemers. Ook voor markten geldt dat er verschillende vormen van afval worden geproduceerd. Hier ontstaat ook regelmatig overlast van. Het DB ziet hier ook graag een aanpak voor.
(11) het DB [Noord] mist in deze opsomming van verschillende fracties het inzamelen van Glas en adviseert het college deze toe te voegen in de Verordening.
(14) artikel 3- lid i- Bedrijfsafval; In de verordening art. 5 wordt de inzameling van bedrijfsafval genoemd. Bedrijfsafval wordt vaak in en rondom containers gedropt en dat zorgt voor bergen afval en zwerfvuil. De klep van de containers gaat daardoor vaak klem zitten en dat zorgt voor nog meer bijplaatsingen. Zoals voor het papier en karton ook geldt, adviseren wij naast het verbeteren van het functioneren van de containers, de communicatie over het melden te verbeteren, zodat de handhaving in actie kan komen. Stadsdeel Noord vindt het noodzakelijk om deze vervuilingscirkel te doorbreken.
(48) Bij 3.i staat, wellicht abusievelijk, Bedrijfsafval vermeld.

Reactie:
KCA is ten onrechte niet opgenomen in de lijst van afzonderlijk in te zamelen categorieën huishoudelijke afvalstoffen. Dit zal worden aangepast.
Het afval van de marktondernemers behoort tot de categorie bedrijfsafval. In de heffingsverordening markt- en staanplaatsgelden wordt het markttarief vastgesteld met daarin een component voor afvalinzameling. Daarnaast is er een marktverordening en een marktregelement. In de laatste staan de

regels voor marktondernemers voor het aanbieden van afval. Om deze reden is marktafval geen onderdeel van de verordening.
Glas is als fractie opgenomen in de opsomming van afzonderlijk in te zamelen categorieën afvalstoffen onder artikel 3 lid 1b. Het betreft hier verpakkingsglas, omdat het hier alleen gaat over flessen, glazen potten etc. en niet om bijvoorbeeld vlakglas (ruiten). Deze verbijzondering sluit aan op de landelijke afspraken met betrekking tot het vergoedingssysteem (Nedvang).

Besluit:
De afvalstoffenverordening wordt aangepast door KCA op te nemen in de lijst van afzonderlijk in te zamelen categorieën huishoudelijke afvalstoffen.

5.3 Artikel 4 Inzamelmiddelen en -voorzieningen

Adviezen: 2, 15, 24, 25
(2) Bij de toelichting van artikel 4 zouden wij [Centrum] graag opgenomen hebben dat inzameling van huisvuil ook via water en bakfietsen kan.
(15) Artikel 4- toelichting - Stadsdeel Noord vraagt aandacht voor de kwetsbaarheid van dijken binnen en buiten de ring A10 in Noord, en voor de kwetsbare wegen in Landelijk Noord. Stadsdeel Noord verzoekt om het gebruik van lichtere voertuigen en/ of andere vormen en inrichting van retourlogistiek in Noord te realiseren en het vervoer over water (onder meer van en naar recyclepunt Toetsenbordweg) te bevorderen. Graag ziet stadsdeel Noord een aanvullende tekst bij de toelichting op artikel 4 over de Inzamelmiddelen.
(24) Het dagelijks bestuur [West] pleit ervoor om actiever op zoek te gaan naar oplossingen om spullen die niet bij het grofvuil mogen worden gezet, ook dichter bij huis af te kunnen geven. KCA, maar bijvoorbeeld ook grotere elektrische apparaten, kunnen niet bij het grofvuil worden gezet en moeten worden weggebracht naar een afvalpunt (Seineweg). Voor mensen zonder auto is dat ver en praktisch vaak lastig. Het dagelijks bestuur pleit voor een voorziening in de buurt of een andere praktische oplossing.
(25) Een tweede punt waar het dagelijks bestuur [West] aandacht voor vraagt zijn aangewezen grofvuilplekken. Deze hebben geen status meer in het uitvoeringsbesluit terwijl er wel grote behoefte aan is. Zowel vanuit bewoners om niet overal stortplaatsen te hebben als vanuit vuilophaal om te voorkomen dat het grofvuil onbereikbaar is. In het stedelijk kader locatiekeuze afval inzamelvoorzieningen zijn weliswaar algemene uitgangspunten en het proces tot aanwijzing opgenomen, maar de uitvoering van dit proces tot aanwijzing en wanneer bewoners gebruik moeten maken van grofvuillocaties is niet geborgd. Het dagelijks bestuur vraagt dit alsnog uit te werken, waarbij we opmerken dat het dagelijks bestuur hiervoor bevoegd gezag is.

Reactie:
Artikel 4 betreft het aanwijzen van inzamelmiddelen en -voorzieningen. In de toelichting van artikel 4 is geen (uitputtende) lijst opgenomen met alle mogelijke inzamelmiddelen, -voorzieningen en/of inzamelmethoden. In het Uitvoeringsplan Afval en Grondstoffen wordt een afweging gemaakt tussen de verschillende in te zetten inzamelmiddelen en -voorzieningen en aangegeven in welke situatie deze wel of niet zullen worden ingezet. Bij die afweging worden ook alternatieve inzamelmethoden, zoals over het water en met een bakfiets, betrokken. Echter het vaartuig en de bakfiets zelf zullen nooit als inzamelmiddel of -voorziening worden aangewezen, maar de containers die ingezet worden voor de tijdelijke opslag wel.
KCA staat onterecht niet opgenomen (zie ook paragraaf 5.2)
De wijze waarop invulling wordt gegeven aan de logistiek met behulp van voer- en/of vaartuigen is geen onderwerp dat onderdeel is van de verordening, maar valt onder de bedrijfsvoering. De samenhang met de wijze van inzameling wordt onderkend en dient betrokken te worden bij de afweging bij het aanwijzen van de inzamelmiddelen en -voorzieningen.
KCA en elektrische apparaten (AEEA) zijn in artikel 3 onderscheiden als afzonderlijk in te zamelen categorie huishoudelijke afvalstoffen. En vallen daarom niet onder de categorie grof huishoudelijk afval.
De wens van het SD om een inzamelwijze (inzamelpunt) te introduceren die bereikbaar is zonder auto

kan worden meegenomen bij de jaarlijkse vaststelling van het programmaplan. Hiervoor is geen wijziging noodzakelijk in de verordening.
Aangewezen grofafvallocaties zijn aan te merken als een inzamelvoorziening. Daar waar er geen mogelijkheid is om nabij het eigen perceel het grof afval aan te bieden ter inzameling zal indien gewenst een locatie kunnen worden aangewezen op basis van het Stedelijk kader. Daar waar een locatie is aangewezen dient er ook gebruik van gemaakt te worden. Dit is voldoende geborgd in de verordening.
Het is verboden om (grof) afval op onjuiste wijze aan te bieden. Hiervoor zijn specifieke voorschriften opgenomen in het Uitvoeringsbesluit en de Afvalwijzer. Op dit verbod kan en zal worden gehandhaafd.

Besluit:
De afvalstoffenverordening wordt niet aangepast.

5.4 Artikel 5 Frequentie van inzamelen

Adviezen: 1, 12, 13, 16, 19, 20, 21, 22, 31
(1) Artikel 5 frequentie: sluit niet aan bij de werkelijkheid. (GFT wordt bijvoorbeeld in stadsdeel Centrum helemaal niet opgehaald. Eén keer per twee weken huisvuil is niet reëel. Daarnaast wordt grofvuil slechts opgehaald op afspraak.
(12) artikel 3- lid c.- Papier en Karton; In de verordening art. 5 staat dat papier/karton ten minste eenmaal per vier weken ingezameld gaat worden. Huidige frequentie van verzameling en het functioneren van de papier en karton containers, zorgt voor overlast en onverzorgd straatbeeld in Noord. We adviseren goed te kijken, signaleren en monitoren en waar nodig de ophaal frequentie aan te passen, wijze van verzamelen te verbeteren en het functioneren van de containers te verbeteren.
(13) Dat geldt ook voor huishoudelijk restafval (zie 12).
(16) Ten aanzien van Artikel 5 – de frequentie van inzamelen – merkt stadsdeel Noord op dat de ambities zoals deze nu in deze verordening staan geformuleerd, en welke ook noodzakelijk zijn voor de leefbaarheid, in Noord momenteel niet altijd worden gehaald. Stadsdeel Noord weet dat het college hier aandacht voor heeft. Desondanks wil stadsdeel Noord het belang van het daadwerkelijk behalen van deze ambities middels deze advies uitvraag onderstrepen.
(19) Het DB constateert dat de frequentie van inzamelen zoals in artikel 5 van de verordening staat vermeld niet overeenkomt met de nu gebruikte en minimaal gewenste frequentie.
(20) Afgezien van het feit dat in de verordening van een minimumfrequentie wordt uitgegaan, kunnen bewoners in stadsdeel Oost GFT in slechts een aantal buurten apart inzamelen.
(21) Daarnaast wordt in de Watergraafsmeer grofvuil niet standaard, maar op afspraak opgehaald.
(22) De frequentie van het huishoudelijk restafval –eenmaal per 14 dagen- past niet bij het reële gebruik
(31) Artikel 5 lid 1 geeft een minimale frequentie aan voor het inzamelen van GFT. Dit is in meerdere gebieden nog niet aan de orde. Een verduidelijkende toevoeging dat dit nog niet voor ieder gebied geldt lijkt op zijn plaats.

Reactie:
De genoemde inzamelfrequenties betreffen huishoudens waarbij de betreffende fractie nabij een perceel wordt opgehaald. Het gaat hier veelal om minicontainers (rolemmers) die aan de straatkant moeten worden gezet om geleegd te worden. Maar ook andere wijzen van inzameling met inzamelmiddelen (bijvoorbeeld kleine handcontainers die met bakfietsen worden ingezameld) vallen hieronder. De minimale inzamelfrequentie is van toepassing voor alle Amsterdamse adressen waarbij nabij een perceel wordt ingezameld. Daar waar dit niet plaatsvindt is er sprake van (nog) geen gescheiden inzameling van bijvoorbeeld GFT of van verzamelvoorzieningen. In beide situaties is de inzamelfrequentie niet relevant en dus niet van toepassing.
In het Uitvoeringsbesluit behoren de grof afvalinzameling op vaste inzameldag en op afspraak beiden tot de mogelijkheden.
Het betreft de minimale inzamelfrequentie die in de verordening wordt vastgesteld als een ondergrens. In het uitvoeringsbesluit en de Afvalwijzer kunnen inzamelfrequenties afwijkend worden vastgesteld zolang deze niet lager zijn dan de in de verordening opgenomen ondergrens.
De verordening hoeft hierop niet te worden aangepast.

Besluit:
De afvalstoffenverordening wordt niet aangepast.

5.5 Artikel 6 Inzamelverbod huishoudelijke afvalstoffen behoudens aanwijzing

Adviezen: 33
(33) We [Zuid] zien verschillende ondernemers en bewoners op basis van circulaire motieven het initiatief nemen bepaalde afvalstromen/grondstoffen in te zamelen zonder dat daar sprake is van een inzamelplicht via formele productenverantwoordelijkheid, AmvB of ministeriële regeling. Dit innovatieve en circulaire ondernemer- en burgerschap moeten zich zo onbelemmerd mogelijk kunnen ontwikkelen. Wij vragen om deze partijen in de artikelen 6, 7, 9 en 20 onder voorwaarden ook op te nemen en zo inzameling toe te staan van circulaire initiatieven. Dit om te voorkomen dat innovatieve circulaire ondernemers of bewonersgroepen naast de benodigde vergunningen nog een tijdintensief proces moet ondergaan om toestemming te krijgen of beboet worden indien deze toestemming ontbreekt. Innovatief en circulair ondernemer- en burgerschap is nodig om de circulaire economie te bewerkstelligen en verdient bij voorbaat ontwikkelingsruimte. Denk daarbij aan positieve voorbeelden als restaurants die gebruik maken van voedselrestanten, grondstoffenhubs die als doel hebben het reduceren van afval en vervoersbewegingen en stimuleren van afvalscheiding en hergebruik, bezorgconcepten waarbij bakjes voor thuisbezorging vervolgens weer ingezameld, gereinigd en hergebruikt worden of waarbij karton in de retourlogistiek wordt meegenomen. Denk daarbij ook aan initiatieven van bewoners, waaronder zeker de GFT inzameling c.q. verwerking via wormenhotels, maar ook andere circulaire initiatieven. Allen vallen buiten de producentenverantwoordelijkheid maar zamelen wel afval/grondstoffen in. Zij nemen nu al de verantwoordelijkheid die past bij de circulaire economie en zouden daarin minimale belemmeringen moeten tegenkomen.

Reactie:
In artikel 2 wordt de mogelijkheid geboden om andere inzamelaars aan te wijzen. In paragraaf 5.1 is aangegeven dat hierin ook ruimte zal worden gegeven aan initiatieven gericht op het vergroten van de circulariteit. Indien naar aanleiding van deze initiatieven een inzamelaar kan worden aangewezen dan vormen de genoemde artikelen geen beletsel meer om circulair te ondernemen. Het is wel van belang dat dit gecoördineerd plaatsvindt en dat wordt bereikt door de verplichte aanwijzing. De verordening hoeft hiervoor niet te worden aangepast.

Besluit:
De afvalstoffenverordening wordt niet aangepast.

5.6 Artikel 13 Inzameling en ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen

Adviezen: 23, 32, 38, 39, 47
(23) Het stadsdeel zet zich in om, ook op het gebied van afval, in te spelen op de lokale behoeften. Voor Oost zou dit bijvoorbeeld betekenen dat het stadsdeel de mogelijkheid zou willen hebben om te sturen op het gecombineerd inzamelen van bedrijfsafval in drukke winkelstraten zoals de Javastraat. Deze verordening maakt een dergelijke sturing op bijvoorbeeld de inzameltijden voor bedrijfsafval mogelijk, echter zou het DB ook graag over de mogelijkheden beschikken om te sturen op het gecombineerd inzamelen.
(32) Met de kaders van deze nieuwe verordening zien we kansen om per gebied maatwerk te bieden om daarmee aan te sluiten op de lokale opgaves, in het bijzonder het aanscherpen van aanbiedtijden van bedrijfsafval. Aanvullend zouden we ook graag mogelijkheden zien voor het afdwingen van collectieve inzameling van bedrijfsafval.
(38) Werk samen met ondernemers (-verenigingen) om te komen tot een gezamenlijke inzameling van bedrijfsafval.

(39) Onderzoek of de limiet van inzameling van klein bedrijfsafval via de openbare afvalcontainers verhoogd kan worden van 9 zakken naar bijvoorbeeld 20 zakken. Dit voorkomt veel zwerfvuil en containers in de straten
(47) Opgemerkt wordt dat in tegenstelling tot wat aangekondigd is, in de verordening geen inhoudelijke wijzigingen zijn opgenomen m.b.t. bedrijfsafval.

Reactie:
Het inzamelen van bedrijfsafval in combinatie met het bedrijfsafval dat ingezameld wordt door andere particuliere inzamelaars is een marktactiviteit en valt buiten de reikwijdte van de verordening. Het gecombineerd inzamelen van bedrijfsafval met huishoudelijk afval wordt nu onderzocht middels de pilot de 9 straatjes. Bij toepassing in andere locaties (dus niet meer onder het mom van een pilot) is nieuwe wet- en regelgeving vanuit het rijk noodzakelijk. Van belang is dat de gemeente deze activiteiten centraal blijft coördineren om goed te kunnen bewaken dat Amsterdam blijft voldoen aan de geldende wet- en regelgeving. Uiteraard zijn de specifieke locaties waarbij dit een mogelijke oplossing is voor een afvalprobleem onderdeel van de overwegingen. Hiervoor zullen de betreffende stadsdelen worden betrokken.
De aanbiedingstijden voor bedrijfsafval kunnen worden beperkt met een goede onderbouwing. Dit omdat de inzameling van bedrijfsafval een marktactiviteit betreft en er ook voldoende ruimte (tijd) moet zijn om deze activiteiten efficiënt uit te voeren. Deze aanbiedtijden worden opgenomen in de afvalwijzer online. De verordening en het uitvoeringsbesluit zijn hiervoor de basis.
Ook het afdwingen van collectieve inzameling van bedrijfsafval is door de kwalificatie als marktactiviteit onmogelijk. Hoogst haalbaar is het stimuleren van collectieve inzameling zonder dat dit ten koste gaat van de marktwerking en bepaalde particuliere inzamelaars uitsluit.
De scheidslijn tussen bedrijfsafval onder reinigingsrecht en bedrijfsafval onder contract is nu gesteld op 9 zakken. Met het verschuiven van deze grens naar bijvoorbeeld 20 zakken wordt een deel van het bedrijfsafval onder contract (marktactiviteit) verschoven naar inzamelen onder reinigingsrecht. Dit betekent een verstoring van de markt en zal als zodanig in strijd zijn met de Wet markt en overheid. In het najaar van 2022 wordt een besluit verwacht met betrekking tot de toekomst van de afdeling van A&G die zich bezighoudt met de inzameling van bedrijfsafval (BAC) en het reinigingsrecht.
De wijzigingen in de verordening met betrekking tot bedrijfsafval zijn gericht op het verbeteren van de juridische basis (met regelgeving) voor het aanbieden en inzamelen van bedrijfsafval.

Besluit:
De afvalstoffenverordening wordt niet aangepast.

5.7 Artikel 17 Afvalbakken in inrichtingen voor het verbruiken van eet- en drinkwaren

Adviezen: 3, 4, 7, 17
(3) In artikel 17 van de verordening zit een nieuwe verplichting, voor ondernemingen die voedsel verkopen voor consumptie ter plaatse, om afvalbakken te plaatsen en om na sluitingstijd op te ruimen. Het DB juicht die verplichting toe, maar wil voorstellen om die verplichtingen niet te beperken tot horecaondernemers (bijvoorbeeld door “eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd” te vervangen door “eet- of drinkwaren worden verkocht die geschikt zijn voor directe consumptie” zodat het ook geldt voor horeca-achtige winkels),
(4) de opruimplicht niet te beperken tot na sluitingstijd.
(7) In artikel 17 staat dat bedrijven die eet- of drinkwaren verkopen zelf in of nabij dat bedrijf, op een zichtbare plek, een afvalbak moeten plaatsen en beheren, inclusief eventueel zwerfvuil dat daardoor ontstaat. Het dagelijks bestuur adviseert hierop dat, ondanks het feit dat dit geen wijziging betreft ten opzichte van de huidige verordening, hierover goed wordt gecommuniceerd met deze bedrijven in de vorm van een communicatiecampagne.
(17) Artikel 17 omvat een nieuwe verplichting, voor ondernemingen die voedsel verkopen voor consumptie ter plaatse, om afvalbakken te plaatsen en om na sluitingstijd op te ruimen. Stadsdeel Noord is positief over deze verplichting maar stelt voor de opruimplicht niet te beperken enkel tot het moment

direct na sluitingstijd. In de ogen van stadsdeel Noord heeft de ondernemer gedurende de openingstijden van zijn onderneming idealiter ook een opruimplicht in dezen.

Reactie:
Met het opruimen van achtergebleven afval wordt bedoeld dat uiterlijk na sluitingstijd de openbare ruimte weer schoon is. Onterecht kan hierin ook worden gelezen dat tussentijds de openbare ruimte niet opgeruimd hoeft te zijn. Het schoonhouden van de omgeving (vrijhouden van zwerfafval) geldt uiteraard ook tijdens de openingstijden. De verwoording zal hierop worden aangepast.
Het betreft alle ondernemers die producten leveren die kans geven op zwerfafval. De omschrijving zal hierop worden aangepast,
De communicatie over het schoonhouden van de openbare ruimte rondom horeca betreft een uitvoeringsaspect dat thuishoort in de bedrijfsvoering. Hiervoor is het niet nodig de verordening aan te passen.

Besluit:
De afvalstoffenverordening wordt aangepast met een betere formulering zodat duidelijk naar voren komt dat alle ondernemers die producten leveren die kans geven op zwerfafval gedurende openingstijden én op het moment dat de onderneming sluit ervoor moeten zorgen dat de omgeving schoon is.