Voorgestelde wijziging artikelen 2.8 t/m 2.9A APV

In onderstaande was-wordt lijst staan de huidige en gewijzigde APV artikelen.
De lijst wordt verwerkt in een Wijzigingsverordening APV voor de gemeenteraad.
Met het raadsbesluit wordt de Wijzigingsverordening vastgesteld en treedt vervolgens in werking. Vanaf inwerkingtreding is de nieuwe versie van de APV zichtbaar op lokaleregelgeving.nl

De wijzigingen houden samengevat in: in artikel 2.8 vervalt lid 2, omdat algemene overlast (individueel of in groepen) al in art. 2.2A is geregeld. Verder definieert het artikel straks het type overlastgebied, in plaats van dit in artikelnummers te noemen. Dit maakt de artikelen duidelijker leesbaar. Ook het alcoholoverlastgebied in artikel 2.8A krijgt een redactionele slag die de leesbaarheid ten goede komt.

Artikel 2.9 en 2.9A krijgen een consistente manier van beschrijven van de op te leggen verblijfsverboden, waarin verwerkt is dat er vanwege toenemende overlast in het centrumgebied strenger gaat worden opgetreden tegen straatdealers. Dat uit zich door het eerste verbod voor 48 uur op te leggen waar dit voorheen 24 uur was, en de periode waarin wordt teruggekeken naar een voorgaand verbod wordt verlengd van één naar twee jaar.

Artikel 2.8 Aanwijzing overlastgebied 1. De burgemeester kan een overlastgebied aanwijzen als naar zijn oordeel sprake is van een ernstige verstoring of bedreiging van de openbare orde. Hij bepaalt daarbij of artikel 2.9 of artikel 2.9A van toepassing is. 2. Het is verboden zich in een overlastgebied op te houden in een groep van meer dan vier personen als dit leidt tot verstoring van de openbare orde. 3. De burgemeester trekt de aanwijzing in zodra de openbare orde in het overlastgebied naar zijn oordeel voldoende is hersteld.	**2.8 Aanwijzing algemene- en dealeroverlastgebieden** 1. De burgemeester kan een overlastgebied aanwijzen als daar naar zijn oordeel sprake is van ernstige verstoring of bedreiging van de openbare orde. 2. De burgemeester stelt bij het aanwijzen van een overlastgebied vast of sprake is van; a. een algemeen overlastgebied; b. een dealeroverlastgebied. 3. De burgemeester trekt de aanwijzing in zodra de openbare orde in het overlastgebied naar zijn oordeel voldoende is hersteld.

Artikel 2.8A Tijdelijk alcoholoverlastgebied 1. Het gebied in bijlage 2 bij deze verordening wordt aangewezen als alcoholoverlastgebied in verband met ernstige aantasting van de openbare orde, de leefomgeving en de volksgezondheid door het gebruik van alcohol in dat gebied. Deze aanwijzing geldt tot 1 april 2025. 2. In het gebied dat op grond van lid 1 is aangewezen als alcoholoverlastgebied is het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse niet toegestaan op: a. donderdag en zondag van 16.00 tot 03.00 uur; b. vrijdag en zaterdag van 16.00 tot 04.00. 3. In het gebied dat op grond van lid 1 is aangewezen als alcoholoverlastgebied is het verboden om op de dagen vrijdag en zaterdag van 16.00 tot 04.00 uur en op de dagen donderdag en zondag van 16.00 tot 03.00 uur zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse: a. aanwezig te hebben in voor publiek toegankelijke ruimtes zonder dat kenbaar wordt gemaakt dat de zwak-alcoholhoudende drank niet verstrekt mag worden; b. aanwezig te hebben in voor publiek toegankelijke ruimtes zonder dat de zwak-alcoholhoudende drank wordt afgeschermd (m.u.v. slijtlokaliteiten); 4. In het gebied dat op grond van lid 1 is aangewezen als alcoholoverlastgebied is het verboden om op de dagen vrijdag en zaterdag van 16.00 tot 04.00 uur en op de dagen donderdag en zondag van 16.00 tot 03.00 uur alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse: a. zichtbaar uit te stallen in de etalage (m.u.v. slijtlokaliteiten); b. te promoten door middel van reclame in de etalage, in of rondom de onderneming in welke vorm dan ook (m.u.v. slijtlokaliteiten);	**2.8A Het alcoholoverlastgebied** 1. Het gebied in bijlage 2 bij deze verordening wordt aangewezen als alcoholoverlastgebied in verband met ernstige aantasting van de openbare orde, de leefomgeving en de volksgezondheid door het gebruik van alcohol in dat gebied. Deze aanwijzing geldt tot 1 april 2025. 2. De burgemeester kan in het alcoholoverlastgebied; a. de alcoholwetvergunning als bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet weigeren gelet op het geldende alcoholoverlastgebied. b. stellen aan de vergunning en deze beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank. c. Het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse in inrichtingen verbieden. 3. In het alcoholoverlastgebied worden gelet op de belangen in het eerste lid geen nieuwe Alcoholwetvergunningen verleend, met uitzondering van locaties waar op of na de in bijlage 2 vermelde peildatum sprake was van een geldige Alcoholwetvergunning. 4. In het alcoholoverlastgebied is op donderdag en zondag van 16:00 tot 03:00 en op vrijdag en zaterdag van 16:00 tot 04:00 verboden: a. zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse aanwezig te hebben; i. zonder dat deze is afgeschermd; ii. zonder dat kenbaar gemaakt wordt dat deze niet verstrekt mag worden; b. alcoholhoudende drank; i. zichtbaar uit te stallen in de etalage; ii. te promoten door middel van reclame in de etalage, in of rondom de onderneming; c. sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse te verstrekken tenzij deze in een afgesloten tas wordt verstrekt en kenbaar wordt gemaakt dat in de openbare ruimte van het gebied een verbod op alcoholgebruik geldt. 5. Het vierde lid sub a onder i en sub b gelden niet voor slijtlokaliteiten.

5. In het gebied dat op grond van lid 1 is aangewezen als alcoholoverlastgebied is het verboden om op de dagen vrijdag en zaterdag van 16.00 tot 04.00 uur en op de dagen donderdag en zondag van 16.00 tot 03.00 uur sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse te verstrekken tenzij de sterke drank in een afgesloten tas wordt verstrekt waarbij het alcoholverbod dat geldt in de openbare ruimte van het gebied kenbaar wordt gemaakt. 6. In het gebied dat op grond van lid 1 is aangewezen als alcoholoverlastgebied worden gelet op de belangen genoemd in het zevende lid onder a geen nieuwe Alcoholwetvergunningen, als bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet, verleend met uitzondering van locaties waar op of na de in bijlage 2 vermelde peildatum sprake was van een geldige Alcoholwetvergunning. 7. In het gebied dat is aangewezen als alcoholoverlastgebied, zoals bedoeld in het eerste lid, kan de burgemeester: a. een Alcoholwetvergunning, als bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet, weigeren indien naar zijn oordeel sprake is van ernstige aantasting van de openbare orde, de leefomgeving of de volksgezondheid door het gebruik van alcohol in dat gebied; b. voorschriften aan een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet verbinden en de vergunning beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank; c. het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse in inrichtingen verbieden.	

Artikel 2.9 Verblijfsverbod 1. De burgemeester kan degene die in een op grond van artikel 2.8, eerste lid aangewezen overlastgebied een van de volgende artikelen overtreedt of feiten of handelingen begaat, bevelen om zich daar voor de duur van 24 uur niet meer te bevinden: a. artikel 2.2, eerste lid; b. artikel 2.5, eerste lid; c. artikel 2.7, eerste of tweede lid; d. artikel 2.8, tweede lid; e. artikel 2.12, eerste lid; f. artikel 2.17, eerste of tweede lid; g. artikel 2.18, eerste of tweede lid; h. artikel 2.21; i. artikel 2.22, eerste lid; j. artikel 131 Wetboek van Strafrecht; k. artikel 350 Wetboek van Strafrecht; l. artikel 426 Wetboek van Strafrecht; m. zakkenrollerij; n. geweldsdelicten pleegt; o. diefstallen uit auto's op of aan de weg pleegt, of p. wapens als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie voorhanden heeft. 2. De burgemeester kan degene die in een overlastgebied een van de in het eerste lid genoemde overtredingen pleegt, bevelen om zich uit dat overlastgebied te verwijderen en zich daar niet meer te bevinden: a. voor de duur van één maand als hem binnen een periode van één jaar tweemaal een bevel als bedoeld in het eerste lid is gegeven;	**Artikel 2.9 Verblijfsverbod algemeen overlastgebied** 1. De burgemeester kan een tijdelijk verbod opleggen om gedurende 24 uur in een algemeen overlastgebied aanwezig te zijn aan degene die een van de volgende artikelen overtreedt of feiten of handelingen begaat,; a. artikel 2.2, eerste lid; b. artikel 2.5, eerste lid; c. artikel 2.7, eerste of tweede lid; d. artikel 2.12, eerste lid; e. artikel 2.17, eerste of tweede lid; f. artikel 2.18, eerste of tweede lid; g. artikel 2.21; h. artikel 2.22, eerste lid; i. artikel 131 Wetboek van Strafrecht; j. artikel 350 Wetboek van Strafrecht; k. artikel 426 Wetboek van Strafrecht; l. zakkenrollerij; m. geweldsdelicten pleegt; n. diefstallen uit auto's op of aan de weg pleegt, of o. wapens als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie voorhanden heeft. 2. Als in het afgelopen jaar een verblijfsverbod voor 24 uur als bedoeld in het eerste lid aan de overtreder is opgelegd, kan de burgemeester hem bij herhaalde overtreding naast een verblijfsverbod voor 24 uur een verblijfsverbod voor 1 maand opleggen. 3. Als in het afgelopen jaar eerder een verblijfsverbod voor 1 maand als bedoeld in het tweede lid of een verblijfsverbod voor 3 maanden aan de overtreder is opgelegd, kan de burgemeester hem bij herhaalde overtreding naast een verblijfsverbod voor 24 uur een verblijfsverbod voor 3 maanden opleggen.

b. voor de duur van drie maanden als binnen een jaar, nadat hem een bevel als bedoeld onder a. is gegeven, hij opnieuw één van de in het eerste lid genoemde overtredingen pleegt; c. voor de duur van drie maanden als binnen een jaar, nadat hem een bevel als bedoeld onder b. of c. is gegeven, hij opnieuw één van de in het eerste lid genoemde overtredingen pleegt.	
Artikel 2.9A Verblijfsverbod dealers 1. De burgemeester kan degene die in een op grond van artikel 2.8, eerste lid, aangewezen overlastgebied zich op of aan de weg ophoudt waarbij aannemelijk is dat dit gebeurt om middelen, als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet of daarop gelijkende waar, te verkopen of te koop aan te bieden en die antecedenten heeft op het gebied van het verkopen of te koop aanbieden van drugs of daarop gelijkende waar, bevelen om zich onmiddellijk uit dat overlastgebied te verwijderen en zich daar voor de duur van drie maanden niet meer te bevinden. 2. De burgemeester kan aan degene, aan wie eerder een bevel als bedoeld in het eerste lid is gegeven en die binnen een periode van een jaar opnieuw de in dat lid genoemde bepalingen overtreedt, bevelen om zich onmiddellijk uit dat overlastgebied te verwijderen en zich daar gedurende een periode van maximaal zes maanden niet meer te bevinden. 3. Degene die een bevel heeft gekregen als bedoeld in het eerste of tweede lid is verplicht hieraan onmiddellijk te voldoen.	**Artikel 2.9A Verblijfsverbod dealeroverlastgebied** **1.**De burgemeester kan degene die in een dealeroverlastgebied artikel 2.7 tweede lid overtreedt een tijdelijk verbod opleggen om gedurende 48 uur in het aangewezen overlastgebied aanwezig te zijn. 2. Als in de afgelopen twee jaar al eerder een verblijfsverbod voor 48 uur als bedoeld in het eerste lid aan de overtreder is opgelegd, kan de burgemeester hem bij herhaalde overtreding een verblijfverblijfsverbod voor 1 maand opleggen. 3. Als in de afgelopen twee jaar al eerder een verblijfsverbod voor 1 maand als bedoeld in het tweede lid aan de overtreder is opgelegd, kan de burgemeester hem bij herhaalde overtreding naast een verblijfsverbod voor 48 uur een verblijfsverbod voor 3 maanden opleggen. 4. Als in de afgelopen twee jaar al eerder een verblijfsverbod voor 3 maanden als bedoeld in het derde lid of een verblijfsverbod voor 6 maanden aan de overtreder is opgelegd, kan de burgemeester hem bij herhaalde overtreding naast verblijfsverbod voor 48 uur een verblijfsverbod voor 6 maanden opleggen. **5.**Degene die een verblijfsverbod is opgelegd is verplicht hieraan onmiddellijk te voldoen.

Toelichting

Artikel 2.8 Aanwijzing overlastgebied

Op grond van het eerste lid kan de burgemeester een gebied aanwijzen als overlastgebied als naar zijn oordeel de openbare orde in het gebied ernstig in gevaar is. De reden hiervoor kan zijn het gebruik van of de handel in harddrugs, maar ook andere omstandigheden kunnen tot aanwijzing van een overlastgebied leiden. Er dient in ieder geval sprake te zijn van een structurele overlastsituatie, die de openbare orde ter plaatse ernstig verstoort of bedreigt.

De rechtsgevolgen van de aanwijzing worden geregeld in het tweede lid van artikel 2.8 en verder in de artikelen 2.9 en 2.9A. In het aanwijzingsbesluit geeft de burgemeester aan welk regime van verblijfsverboden in dat betreffende overlastgebied van toepassing is. In één overlastgebied kunnen meerdere regimes gelden.

Artikel 2.8A Tijdelijk Alcoholoverlastgebied

Dit artikel is gebaseerd op artikel 25f van de Alcoholwet. In sommige gebieden, zoals in de binnenstad van Amsterdam, bevindt zich een grote concentratie van alcoholverkooppunten waar alcohol prominent wordt aangeboden. In deze gebieden veroorzaken personen onder invloed van alcohol overlast en incidenten zoals geluidsoverlast, baldadigheid, agressief gedrag, wildplassen, vervuiling en verstoring van de openbare orde. Ondanks de inzet van verschillende instrumenten en een intensieve aanpak om de veiligheid en leefbaarheid te verbeteren blijft de overlast door personen die onder invloed zijn van alcohol groot. Aan verkooppunten van alcoholhoudende drank, voor gebruik elders dan ter plaatse, gelegen in het alcoholoverlastgebied wordt de verkoop van alcohol beperkt op de donderdag t/m zondag.

Ook kan in het aangewezen gebied een alcoholwetvergunning geweigerd worden. Die weigering kan reeds zonder aanwijzing van een alcoholoverlastgebied als redelijkerwijs aangenomen kan worden dat de verstrekking van alcohol zal leiden tot verstoring van de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid. Dit is een beperktere wijzigingsgrond dan in het overlastgebied, waarin ook kan worden beoordeeld op aspecten van overlast en ontoelaatbare toename van de druk waar het woon- een leefklimaat al aan blootstaat. Nieuwe vergunningen worden niet verleend, bestaande vergunningen kunnen worden geweigerd als sprake is van ernstige aantasting van de openbare orde, de leefomgeving en de volksgezondheid door het gebruik van alcohol.

Op grond van dit artikel mag de zwak-alcoholhoudende drank in locaties als bedoeld in artikel 18 lid 2 of artikel 19 lid 2, onder a Alcoholwet of slijtlokaliteiten als bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet wel aanwezig zijn maar mag deze niet verstrekt worden op de aangegeven dagen en tijden. Daarnaast moet op deze momenten kenbaar worden gemaakt dat deze niet verstrekt mag worden bijvoorbeeld door het ophangen van een poster of flyer. Daarnaast moet de zwak-alcoholhoudende drank zijn afgeschermd of uit het voor publiek toegankelijke gedeelte verwijderd te zijn (m.u.v. slijtlokaliteiten). Om te voldoen aan het verbod op het zichtbaar uitstallen in de etalage of promoten van alcoholhoudende drank doormiddel van reclame in de etalage, in of rondom de onderneming in welke vorm dan ook, moet deze in zijn geheel uit de etalage, in of rondom de onderneming zijn verwijderd of zijn afgeschermd zodat deze niet zichtbaar is (met uitzondering van slijtlokaliteiten). Dit geldt zowel voor de alcoholhoudende drank zelf als voor prijslijsten of merknamen van alcoholhoudende drank. In de etalage, in of rondom de onderneming mag niet zichtbaar zijn dat alcoholhoudende drank aanwezig is. Slijtlokaliteiten mogen op de aangegeven dagen en tijden alleen sterke drank verstrekken indien deze in een afgesloten tas wordt verstrekt waarbij het alcoholverbod dat geldt in de openbare ruimte kenbaar wordt gemaakt bijvoorbeeld door het ophangen van een poster of flyer.

Artikel 2.9 Verblijfsverbod

Op grond van artikel 2.9 kan de burgemeester verblijfsverboden opleggen. Het eerste lid somt de gedragingen op die ertoe kunnen leiden dat iemand tijdelijk de toegang tot een overlastgebied wordt ontzegd. Het gaat uitdrukkelijk om gedragingen met een ordeverstorend en/of overlast gevend karakter.

Dit zijn het algemene verbodsartikel voor overlast en ordeverstorend gedrag individueel of in groepen, maar ook specifiekere verboden zoals het messenverbod of wapenbezit, openlijk gebruik en handel in (nep-)drugs, openbare dronkenschap, bedelarij, zakkenrollerij enzovoorts.

Degene die in een overlastgebied één van de in het eerste lid genoemde bepalingen overtreedt, kan een verbod zich in het gebied te bevinden krijgen met een geldigheid van 24 uur. Het verbod wordt door de politie in mandaat namens de burgemeester opgelegd. Bij herhaalde overtreding binnen een aaneengesloten periode van een jaar kan een overtreder naast dat een verblijfsverbod voor 24 uur wordt uitgereikt door de politie daarnaast een verblijfsverbod van een maand worden opgelegd. Bij het tweede 24-uursbevel reikt de politie een schriftelijke waarschuwing uit, waarin wordt toegelicht hoe een verblijfsverbod uiteindelijk kan oplopen tot drie maanden. Langer durende bevelen worden opgelegd door de directeur openbare orde en veiligheid, namens de burgemeester.

Degene die binnen een jaar na een gegeven één maandverbod opnieuw een van de in het eerste lid genoemde overtredingen begaat, krijgt naast een 24-uursbevel een verblijfsverbod van drie maanden voor het desbetreffende overlastgebied. Dit is de maximale termijn die ook bij nieuwe overtredingen weer wordt gebruikt bij volgende verblijfsverboden.

Artikel 2.9A Verblijfsverbod dealers

De systematiek voor het verblijfsverbod op te leggen aan dealers geldt voor het aangewezen dealeroverlastgebied en lijkt op die van de algemene overlastgebieden, maar kent langere termijnen. Met het dealerverblijfsverbod wordt beoogd een einde te maken aan de ernstige verstoring van de openbare orde die met het dealen zelf gepaard gaat

De reden om langere termijnen op te leggen dan in de algemene overlastgebieden is dat in het centrumgebied sprake is van een grote mate van overlast en openbare orde verstoringen als gevolg van het straatdealen die langerdurende bevelen rechtvaardigen. De politie heeft over het jaar 2023 982 incidenten straatdealen en 780 verdachten van straatdealen geregistreerd (de hoogste aantallen sinds 2020). Over de periode 2020-2022 zijn 1.240 unieke verdachten van straatdealen bekend die minimaal één keer hiervoor in de binnenstad zijn aangehouden. Uit ervaringen van de politie, rapportages van de hospitality host in het Wallengebied en meldingen van bewoners en ondernemers blijkt dat straatdealen vaak gepaard gaan met geweld (bijv. een straatroof). Ook zijn er regelmatig onderlinge vechtpartijen van dealers en worden bewoners, ondernemer en sekswerkers door straatdealers geïntimideerd, De Binnenstadenquête 2023 laat zien dat van de bewoners van de Burgwallen Oudezijde 68% veel overlast (in 2022 58%) en 16% een beetje overlast (in 2022 27%) heeft ervaren van straatdealen,

Straatdealers in het centrumgebied richten zich op de grote aantallen feesttoeristen. De ervaring van de politie leert dat deze dealers zich over het algemeen houden aan het verblijfsverbod gedurende de lengte van het verbod, omdat overtreding hiervan een strafrechtelijk misdrijf is dat tot vervolging door het OM en een zitting bij de strafrechter kan leiden.

Eenzelfde systeem als de algemene verblijfsverboden geldt voor recidive in het dealeroverlastgebied, al is de termijn waarover wordt teruggekeken langer. Degene die binnen twee jaar na een gegeven drie maanden-bevel opnieuw de in het eerste lid genoemde overtreding begaat, krijgt een verblijfsverbod van zes maanden voor het desbetreffende overlastgebied. Wat ook een verschil is met het algemene verblijfsverbod, is dat een hulpofficier van justitie voor dealeroverlast wel gemandateerd is om direct een verbod van één maand op te leggen. Daardoor is het niet nodig om zowel een 48uurs verbod met onmiddellijke ingang door uitreiking bij aanhouding als een later toegezonden verbod van één maand op te leggen. Het dealerverblijfsverbod van één maand wordt na aanhouding uitgereikt.