Adviesaanvraag college aan dagelijks bestuur

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	Verbod op versterkte muziek in de buitenlucht op Westpoort
Portefeuille:	Ruimtelijke ordening
Directie:	Ruimte & Duurzaamheid
Datum behandeling staf WH	11 januari 2022
Datum adviesaanvraag:	12 september 2022
Deadline ontvangst advies:	14 december 2022
Advies mailen naar:	-
Meegestuurde stukken:	ontwerpbestemmingsplan Geluidverdeelplan Westpoort 2e herziening
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	nee

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	Stadsdeel Nieuw - West
Procesbegeleider:	Koen Vreeker
Datum weekstart/staf:	Staf 27 september weekstart 4 oktober
Datum stadsdeelcommissie:	22 november 2022
Datum dagelijks bestuur:	13 december 2022
Registratienr. (optioneel):	-

Over gevraagde adviezen: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 12, lid 1) betrekt college en BM het DB bij voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op taken en bevoegdheden van DB of DB een rol krijgt in uitvoering van die kaders, of
- (art. 12, lid 2) als college of BM voornemens is over stedelijke kaders besluit te nemen of voornemens is ander besluit te nemen waarbij belangen van een of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij vaststellen van bestemmingsplannen, wint college of BM bij DB advies in.

DB legt deze adviezen voor aan SDC (art. 19).
Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5) Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Adviesvraag college

Formuleer hier de vraag aan het dagelijks bestuur

Het is de bedoeling om het bestemmingsplan Geluidverdeelplan Westpoort te herzien. Dit bestemmingsplan is opgesteld voor het zware industrieterrein Westpoort dat een geluidscontour kent, omdat op dit industrieterrein bedrijven zich mogen vestigen en al aanwezig zijn die veel geluid produceren (de zogenaamde grote geluidsmakers). Een geluidverdeelplan is noodzakelijk om geluid eerlijk te verdelen over de verschillende bedrijven die op Westpoort aanwezig zijn of zich in de toekomst hier zullen vestigen. Daartoe is Westpoort akoestisch verkaveld en is per kavel een geluidsbudget beschikbaar gesteld.

Er is gebleken dat binnen Westpoort een aantal horecabedrijven zitten die een buitenruimte hebben waarop versterkte muziek ten gehore wordt gebracht. De versterkte muziek gaat ten koste van het geluidsbudget van de zware bedrijven. Door een verbod op versterkte muziek in de buitenlucht voor horecabedrijven op te nemen in de herziening van bestemmingsplan, wordt dit voorkomen. Het verbod geldt alleen voor horecabedrijven waarbij de versterkte muziek onderdeel uitmaak van de reguliere bedrijfsvoering. Het verbod strekt zich ook uit tot het ten gehore brengen van versterkt muziek in bouwwerken die nagenoeg geen geluidwering kennen, zoals tenten en overkappingen. Het verbod is niet van toepassing op evenementen.

Het verbod heeft gevolgen voor een aantal horecabedrijven die aanwezig zijn of zich kunnen vestigen op bedrijventerrein Sloterdijk II en Sloterdijk III. Die zullen na het van kracht worden van het verbod, hun buitenruimte niet meer mogen gebruiken voor versterkte muziek. Het ten gehore brengen van versterkte muziek binnen in het horecabedrijf wordt door het verbod niet geraakt. Voor bedrijventerrein Sloterdijk II en III is het dagelijks bestuur bevoegd gezag als het gaat om toezicht, handhaving en vergunningverlening. Eventuele aanvragen om omgevingsvergunning moeten getoetst worden aan het verbod. Het dagelijks bestuur wordt dan ook verzocht om te adviseren over het verbod.

Conceptadvies DB:

Het dagelijks bestuur formuleert hier -indien van toepassing- t.b.v. de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

Het DB stemt in met het verbod. Zij realiseert zich daarbij dat het voor de ruimtelijke ontwikkeling van de stad van belang is dat het vestigingsklimaat voor zware bedrijven op Westpoort zo gunstig mogelijk blijft. Westpoort is van belang voor de woningbouwopgave, omdat hier nog zware bedrijven naar toe verplaatst kunnen worden vanaf bedrijventerreinen die getransformeerd worden tot woon- en werkgebied.

Het verbod raakt een beperkt aantal bestaande horecabedrijven voor slechts een relatief klein deel van hun bedrijfsvoering. Inpandige versterkte muziek blijft mogelijk. Het DB adviseert om de betrokken horecabedrijven ruim voor ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan te informeren over het komende verbod.

Advies stadsdeelcommissie:

Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

De stadsdeelcommissie stemt in met het verbod op versterkte muziek in de buitenlucht voor horecabedrijven, zoals opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan Geluidverdeelplan Westpoort tweede herziening. De stadsdeelcommissie geeft nog wel de volgende aanvullende adviezen mee:

Aanvullend advies GBW! en D66

Toelichting

De indieners begrijpen dat met het verplaatsen van zware industrie vanuit het gebied dat Haven-Stad wordt naar het Westelijk Havengebied aanpassing van het geluidsplan noodzakelijk is. De bouw van Haven-Stad is echter niet de enige transformatie die plaatsvindt. Ook Sloterdijk II en III ondergaan die transformatie en er zit daar bestaande horeca waarbij het ten gehore brengen van versterkte muziek in de buitenlucht en in slechter geïsoleerde binnenruimtes tot de bedrijfsvoering hoort.

Advies

1. Het voorliggende plan noemt geen inwerkingtredingsdatum. Verschillende uitbaters hebben nog lopende vergunningen voor versterkt muziek in de buitenlucht of in slechter geïsoleerde binnenruimtes. Zorg ervoor dat de inwerkingtreding van het nieuwe geluidsplan rekening houdt met bestaande vergunningen verleend aan de huidige horeca in Sloterdijk II en III, zodat de uitbaters tot aan einde vergunning daarvan gebruik kunnen maken.

Stemming

Aangenomen met 14 stemmen voor van de fracties GroenLinks (3 stemmen) FvD (1 stem) GBW! (1 stem) DGBP (1 stem) VVD (2 stemmen) D66 (2 stem) CDA (1 stem) DENK (3 stemmen). De fractie PvdA (3 stemmen) stemt tegen.

Aanvullend advies CDA en de VVD

Toelichting

Door de uitbreiding van de stad, is de gemeente genoodzaakt een eerlijke verdeling te maken van verschillende functies van ruimte gebruik over het stadsdeel. Hierdoor moeten omgevingsplannen, vergunningen en verboden soms wijzigen. Dat daardoor bestaande horeca ook haar geluid moet aanpassen is een lastige zaak, immers deze was aanwezig voordat de wijziging kwam. Indieners begrijpen dat het in het belang van volkshuisvesting en buurtinrichting de gemeente soms verboden moet aanpassen/invoeren. Echter is het wel zo dat horeca een belangrijke sociale functie binnen de buurt kan vervullen, daarom vinden wij dat er zorgvuldig moet worden omgegaan en de gemeente als een

betrouwbare partner moet optreden.

Advies

2. Mocht een vergunning worden ingetrokken, door een verbod, ga dan persoonlijk met de ondernemer in gesprek en leg uit waarom dit het geval is. Hierdoor is de beslissing beter te begrijpen voor de ondernemer en zal dit ook beter te verwerken zijn.

Stemming

Aangenomen met 14 stemmen voor van de fracties GroenLinks (3 stemmen) FvD (1 stem) GBW! (1 stem) DGBP (1 stem) VVD (2 stemmen) D66 (2 stem) CDA (1 stem) DENK (3 stemmen). De fractie PvdA (3 stemmen) stemt tegen.

Aanvullende adviezen GroenLinks

Toelichting

De stadsdeelcommissie is positief over het verbod op versterkte muziek in de open lucht, onder niet geïsoleerde overkappingen en in tenten in het Westelijk Havengebied, voor zover dit ten koste gaat van de akoestische kavels die bedoeld zijn voor industriële bedrijvigheid.
Er is echter sprake van gevorderde plannen voor woningbouw in een deel van het Westelijk Havengebied, in het gebied dat bekendstaat als Haven-Stad. De eerste buurten van dit nieuwe stadsdeel, waarin de komende decennia tienduizenden woningen moeten gaan verrijzen, worden nu al gebouwd en opgeleverd.
Haven-Stad ligt vrijwel geheel in de geluidzone van het Geluidverdeelplan Westpoort. Een belangrijk deel van Haven-Stad ligt zelfs op het huidige industrieterrein. De stadsdeelcommissie constateert dat hier niet naar wordt verwezen in de herziening van het geluidverdeelplan. Geluidsoverlast is op veel plekken waar nieuwbouwwoningen worden gepland echter een reëel risico. Ook zou het onwenselijk zijn als het verlenen van langdurige vergunningen voor het veroorzaken van ernstig lawaai zou leiden tot vertraging in de woningbouw.

Adviezen

3. Onderzoek in hoeverre er bij de herziening van het geluidverdeelplan rekening gehouden is met de komst van Haven-Stad, en wat de argumentatie hierbij is.
4. Onderzoek wat er op auditief gebied nodig is om de spoedige bouw van nieuwe woningen in Haven-Stad te realiseren, opdat het risico op vertraging wordt beperkt en er geen ernstige geluidsoverlast ontstaat door de industrie van het Westelijk Havengebied.

Stemming

Beide adviezen zijn unaniem aangenomen.

Definitief advies DB:

Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

De stadsdeelcommissie heeft het advies van het dagelijks bestuur met unaniem aangenomen. Het dagelijks bestuur beantwoordt de aangenomen gevraagde adviezen van de stadsdeelcommissie als volgt.

Het DB neemt uitsluitend de adviezen 1 en 2 van de stadsdeelcommissie in haar advies over en merkt ter zake wel op dat er momenteel slechts één horecabedrijf op het bedrijventerrein Sloterdijk II is die alle benodigde toestemmingen heeft om versterkte muziek in de buitenlucht ten gehore te brengen. Dit betreft echter een tijdelijk horecabedrijf, dat vanaf 1 oktober 2023 geen toestemming meer heeft voor het ten gehore brengen van versterkte muziek in de buitenlucht. De verwachting is dat het verbod op versterkte muziek in de buitenlucht ook pas rond die tijd zal ingaan, waardoor dit bedrijf niet wordt geraakt door het verbod.

De adviezen 3 en 4 neemt het DB niet over, omdat de adviezen miskennen dat het Geluidverdeelplan Westpoort grotendeels gaat over grondgebied dat geen onderdeel uitmaakt van het stadsdeel en het stadsdeel Nieuw - West op grond van de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022 hierover geen zeggenschap heeft. Voorgaande geldt ook voor Haven - stad. Onderzoek opstarten naar ontwikkelingen die buiten het grondgebied van het stadsdeel gelegen zijn, is in strijd met de bevoegdheidsverdeling die binnen de gemeente geldt.

Db advies unaniem aangenomen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van stadsdeel Nieuw-West, Gemeente Amsterdam, 20 december 2022.

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Amsterdam Nieuw-West, gemeente Amsterdam

mevrouw E.J.M. Plasmeijer
stadsdeelsecretaris

de heer E. Ünver,
voorzitter