Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Bond Precaire Woonvormen
De heer [redacted]
[redacted]
1018EZ Amsterdam

Datum	15 mei 2023
Ons kenmerk	WOB22-00795
Behandeld door	Woo-coördinator [redacted], woo.wonen@amsterdam.nl
Bijlage(n)	- Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid - Inventarislijst
Onderwerp	Beslissing op uw Woo-verzoek van 10 oktober 2022

Geachte heer [redacted]

In uw e-mail van 10 oktober 2022, ontvangen op 10 oktober 2022, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van de documenten van het meldpunt handhaving leegstand.

Uw Woo-verzoek ziet op:

- de lijst met adressen van panden waarvoor een melding van leegstand is ontvangen in de periode 2019-heden;
- de lijst met adressen van leegstaande panden waar een melding over is ontvangen en de eigenaar of beheerder uitgenodigd voor een gesprek met de gemeente, in de periode 2019-heden;
- de lijst met adressen van panden waar een melding over is ontvangen, maar geen actie op is ondernomen door de gemeente (wegens capaciteitstekort of anderszins), in de periode 2019-heden;
- de lijst met adressen van leegstaande panden waarvoor een boete is uitgeschreven voor leegstand, in de periode 2019-heden;
- de lijst van ook daadwerkelijk betaalde boetes voor leegstaande panden in de periode 2019-heden;
- een overzicht van hoe de meldingen binnenkomen, welk percentage komt binnen via bewoners, wordt zelf aangemeld door eigenaren en welk gedeelte wordt door de gemeente zelf ontdekt, voor de periode van 2019-heden.

Procesverloop

De ontvangst van uw verzoek is per e-mail bevestigd op 28 oktober 2022. In de daaropvolgende e-mail die u van ons heeft ontvangen op 6 november 2022, is aangegeven dat wij de beslistermijn met twee weken verdagen naar 21 november 2022. Op 13 februari 2023 heeft de Woo-coördinator u

gebeld om de status van het verzoek te bespreken.

De behandeling van uw Woo-verzoek heeft langer geduurd dan gewenst. Hiervoor bieden wij onze excuses aan.

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten
Er is gezocht bij directie Wonen, Wonen, team Leegstand en Ondermijning. Er zijn **13** documenten gevonden. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage 2.

Het gevraagde document bestaat (nog) niet
U heeft verzocht om een lijst van de daadwerkelijk betaalde boetes voor leegstaande panden in de periode 2019-heden. Er zijn geen documenten beschikbaar bij de gemeente Amsterdam met de door u gevraagde informatie. De Woo kent geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in bestaande documenten is neergelegd (zie ABRvS 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3).

Besluit
Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie openbaar te maken en een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

Overwegingen
Als eerste wil ik u wijzen op het volgende. Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Het voorkomen van onevenredige benadeling
Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van deze informatie zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de personen en/of organisaties waar deze informatie betrekking op heeft. Openbaarmaking zou kunnen leiden tot strafbare feiten zoals kraken, vandalisme of inbraken. De openbare orde en veiligheid kunnen hiermee in het geding komen. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid.

Wijze van openbaarmaking
De (gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten, stuur ik u per e-mail toe.

Publicatie op website
De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam: https://archief.amsterdam/inventarissen/details/31245/keywords/wob/.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,





Directie Wonen
Gemeente Amsterdam

BEZWAARCLAUSULE

Niet mee eens?
Bent u het niet eens met dit besluit? U kunt binnen zes weken na de dag waarop het besluit verzonden is bezwaar maken.

U kunt bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/jb
U logt in met uw DigiD of E-herkenning.

Na het indienen van uw bezwaar informeert de gemeente u over de manier waarop uw bezwaarschrift wordt behandeld.

Mogelijk kunt u niet beschikken over DigiD. Dan kunt u bezwaar maken per post.

Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en referentienummer van het besluit;
- de reden(en) waarom u bezwaar maakt;
- eventueel uw e-mailadres.

Bij verzending per post geldt als verzenddatum van uw bezwaar de poststempel op uw bezwaarschrift.
Dient iemand anders namens u een bezwaarschrift in? Stuur dan een machtiging mee.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden geschorst en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen, bijvoorbeeld om onomkeerbare situaties te voorkomen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht, team Bestuursrecht Algemeen
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

U kunt ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen via de website: http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Andere belangrijke informatie vindt u via de website: www.rechtspraak.nl/Naar-de-rechter/Bestuursrechter/Kosten

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Documentnaam	Beoordeling	Woo Weigeringsgronden
1.	Sia melding 2020-2021	Volledig openbaar	
2.	Zoeklicht melding 2019-2020-2021	Deels openbaar	art. 5.1.5
3.	Leegstandsmelding eigenaar 2019-2020-2021	Deels openbaar	art. 5.1.5
4.	Leegstandsgesprek 2019-2020-2021	Deels openbaar	art. 5.1.5
5.	Sancties 2019	Deels openbaar	art. 5.1.5
6.	Sia melding 2022	Volledig openbaar	
7.	Leegstandmelding eigenaar 2022 bwv	Deels openbaar	art. 5.1.5
8.	Leegstandmelding eigenaar 2022 aza	Deels openbaar	art. 5.1.5
9.	Leegstandgesprek 2022 aza	Deels openbaar	art. 5.1.5
10.	Sancties 2022 aza	Deels openbaar	art. 5.1.5
11.	Sancties 2022 bwv	Deels openbaar	art. 5.1.5
12.	Soorten meldingen 2022 aza	Deels openbaar	art. 5.1.5
13.	Actie ondernomen leegstand melding via zoeklicht	Deels openbaar	art. 5.1.5

Documenten gecategoriseerd op onderwerp
de lijst met adressen van panden waarvoor een melding van leegstand is ontvangen in de periode 2019-heden
Sia melding 2020-2021
Zoeklicht melding 2019-2020-2021
Leegstandsmelding eigenaar 2019-2020-2021
Sia melding 2022
Leegstandmelding eigenaar 2022 bwv
Leegstandmelding eigenaar 2022 aza
de lijst met adressen van leegstaande panden waar een melding over is ontvangen en de eigenaar of beheerder uitgenodigd voor een gesprek met de gemeente, in de periode 2019-heden;
Leegstandsgesprek 2019-2020-2021
Leegstandgesprek 2022 aza
de lijst met adressen van panden waar een melding over is ontvangen, maar geen actie op is ondernomen door de gemeente (wegens capaciteitstekort of anderszins), in de periode 2019-heden;
Leegstandsmelding eigenaar 2019-2020-2021
Leegstandmelding eigenaar 2022 bwv
Leegstandmelding eigenaar 2022 aza
Actie ondernomen leegstand melding via zoeklicht
de lijst met adressen van leegstaande panden waarvoor een boete is uitgeschreven voor leegstand, in de periode 2019-heden;
Sancties 2019 (geen data van 2020 en 2021)
Sancties 2022 aza
Sancties 2022 bwv
een overzicht van hoe de meldingen binnenkomen, welk percentage komt binnen via bewoners, wordt zelf aangemeld door eigenaren en welk gedeelte wordt door de gemeente zelf ontdekt, voor de periode van 2019-heden.
Soorten meldingen 2022 aza