Adviesaanvraag college aan dagelijks bestuur

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	Concept beleidskader sociale basis Amsterdam 2025-2032
Portefeuille:	Zorg en maatschappelijke ontwikkeling
Directie:	Team Midden Sociaal
Datum behandeling staf WH	n.v.t.
Datum adviesaanvraag:	27 september 2023
Deadline ontvangst advies:	15 november 2023
Advies mailen naar:	r.vollemans@amsterdam.nl
Meegestuurde stukken:	Concept beleidskader sociale basis Amsterdam 2025-2032
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	Ja: verlengd bestuurders sociaal zijn in de totstandkoming van het concept beleidskader actief betrokken. Hun input is verwerkt in het concept dat nu voorligt ter advisering.

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	Noord
Procesbegeleider:	Steffan Oberman en Caroline Spaander
Datum weekstart/staf:	9 oktober 2023
Datum stadsdeelcommissie:	8 november 2023
Datum dagelijks bestuur:	14 november 2023
Registratienr. (optioneel):	…

Over gevraagde adviezen: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 12, lid 1) betrekt college en BM het DB bij voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op taken en bevoegdheden van DB of DB een rol krijgt in uitvoering van die kaders, of
- (art. 12, lid 2) als college of BM voornemens is over stedelijke kaders besluit te nemen of voornemens is ander besluit te nemen waarbij belangen van een of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij vaststellen van bestemmingsplannen, wint college of BM bij DB advies in.

DB legt deze adviezen voor aan SDC (art. 19).
Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5) Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Adviesvraag college

Formuleer hier de vraag aan het dagelijks bestuur

Wat vindt het Dagelijks Bestuur van het concept beleidskader, en welk advies wil zij het college hierover meegeven? Als het advies een voorstel voor aanpassing omvat, graag zo concreet mogelijk verwijzen naar pagina's, alinea's en zinnen waar het advies betrekking op heeft. Opmerkingen van algemene strekking zijn uiteraard ook welkom.

Conceptadvies DB:

Het dagelijks bestuur formuleert hier -indien van toepassing- t.b.v. de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord is blij met het nieuwe kader sociale basis. We zien het als positief voor de organisaties en de gemeente dat vanaf 2025 de mogelijkheid bestaat om meerjarige subsidies aan te gaan. Hiermee kunnen we nog beter structurele inzet bieden op de sociale opgave in de gebieden. Ook het opstellen van een meerjarige opgave draagt hieraan bij.

Samenwerking: allianties, buurtcoalities, belang informele organisaties,
Samenwerking tussen de organisaties onderschrijven wij als belangrijk aandachtspunt, de alliantievorming draagt hieraan bij. De alliantievorming biedt mogelijkheden tot meer afstemmen om echt met gezamenlijk commitment aan de opgave in de gebieden te werken. We staan hier dan ook positief tegenover. Voor stadsdeel Noord is dit al redelijk bekend, omdat we hier al een aantal jaren de alliantie Samen Noord hebben. Echter is in het beleidskader sociale basis Amsterdam de alliantie alleen gericht op de kernfuncties binnen de sociale basis. Hiervoor is nadrukkelijk gekozen omdat aan de kernfuncties strakkere eisen gesteld worden qua professionaliteit en continuïteit.

Een keerzijde van deze keuze is dat door kernfuncties als het jongerenwerk of het buurtwerk meerjarig aan een alliantie stadsdeelbreed te gunnen, er minder ruimte bestaat op buurtniveau voor nieuwe initiatieven van bewoners en/of informele partijen, die soortgelijke functies uitvoeren of hier een onmisbare schakel in zijn. En dat terwijl een initiatief of bewonersaanvraag een belangrijke impact kan hebben voor een bepaald gebied en of buurt.

Daarom benadrukken wij dat er in het kader ook aandacht is voor het belang van bewoners en informele organisaties in de samenwerking met formele organisaties. Zij zijn een belangrijke schakel en hiervoor moet ruimte blijven bestaan. Vanuit Aanpak Noord zijn wij in stadsdeel al bezig met het vormgeven van buurtcoalities. Deze buurtcoalities gaan door de verschillende lagen van het kader heen, hierin werken bewoners, informele organisaties en formele organisaties gezamenlijk aan de opgave, waarbij bewoners ook nadrukkelijk opdrachtnemer of gever kunnen zijn. In deze manier van werken wordt het initiatief van bewoners gelijkwaardig naast de formele partijen gezet.

Wij attenderen er wel op dat formele en informele organisaties vaak met vrijwilligers werken en dat het meerjarig samenwerken aan een opgave voor hen een extra belasting kan betekenen. Een betaling/tegenprestatie voor bewoners die zich structureel inzetten is in sommige gevallen wenselijk. Wij zien nu dat deze bewoners die zich structureel inzetten kans lopen uit te vallen en er frustraties leven over het ongelijke speelveld. Aan de andere kant kunnen informele en formele organisaties ook voor een korte periode samenwerken aan meerjarige opgaven.

Doelgroepen
Wij zijn van mening dat het positief is dat kinderwerk is opgenomen als kernfunctie (pagina 23). Wel adviseren wij een extra focus op verbinding kinderwerk en jongerenwerk op doelgroep 10-12 jaar

In het kader wordt beschreven dat in de sociale basis het meest geïnvesteerd wordt in doelgroepen waar de stapeling van risico's het hoogst is, waarbij er extra focus ligt op ouderen, chronisch zieken, Amsterdammers met klachten op het gebied van mentale gezondheid en jeugd en gezin. Dit onderschrijven wij, echter in de armoedemonitor is te zien dat het merendeel van de minimahuishoudens bestaat uit alleenstaanden. Deze doelgroep zien we niet terug in het beleidskader sociale basis. Advies om hier ook aandacht aan te geven.

Gezien de snelle veranderingen in Noord en de instroom van nieuwe bewoners kunnen er spanningen ontstaan tussen verschillende bewonersgroepen. Hierom is er aandacht nodig voor verbinding en sociale cohesie om deze eventuele spanningen te voorkomen.

Inzet sleutelfiguren
Het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord wil het belang van inzet van ervaringsdeskundigen en sleutelfiguren extra benadrukken. Wij zijn van mening dat het belangrijk is om de kennis, kunde en ervaring van ervaringsdeskundigen en sleutelfiguren in te zetten en serieus te nemen. Sleutelfiguren zien wij als het hart van een buurt.

Het op waarde schatten van de inzet van deze sleutelfiguren vraagt ook dat zij gelijkwaardig betaald worden. Een mooi voorbeeld hiervan zijn de buurtbanen. Deze buurtbanen ondersteunen de beweging om ervaringskennis, praktijkkennis en de sleutelrol van bewoners in gebieden te verbinden aan de sociale opgaves in de buurten. In het kader wordt al gezegd dat deze beweging de komende jaren steeds belangrijk wordt (pagina 16). Het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord onderschrijft dit en is erg blij dit terug te lezen in het kader.
Wel attenderen wij erop dat er extra aandacht moet zijn voor de verbinding van deze sleutelfiguren met de welzijnspartijen en kinder-en jongerenwerk, zodat de bewoners/ervaringsdeskundigen ook een structurele plek krijgen in het werken aan de opgaven. Dit sluit ook aan bij ons eerste advies voor de ruimte van buurtcoalities en

positioneren van bewoners en informele partijen ten opzichte van formele organisaties.

Sociale cohesie
Op pagina 7 worden de maatschappelijke ontwikkelingen beschreven. Hierin mist het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord de ontwikkelingen in het gevoel van sociale veiligheid. Voorstel om het volgende toe te voegen: Mensen ervaren geen gelijke kansen, veel Amsterdammers hebben te maken met achterblijvende emancipatie en discriminatie. Mensen voelen zich niet overal veilig en voelen zich (te) vaak in de steek gelaten door de overheid.

Wij adviseren ook om het thema sociale cohesie mee te nemen binnen het vierde hoofddoel: gelijke kansen op een prettige leefomgeving (pagina 9). Dit wordt binnen het kader nu ingevuld als fysieke leefomgeving, maar is volgens het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord ook sociaal in te kleuren. Elkaar ontmoeten, werken aan het vergroten van sociale cohesie en het tegengaan van discriminatie dragen ook bij aan een prettige leefomgeving. Dit is niet alleen een randvoorwaarde voor de sociale basis, maar ook een opgave waaraan we moeten werken.

Monitoring
Wij zien het als positief dat de stads brede monitor op (in ieder geval) twee momenten wordt besproken Dat is namelijk een meerwaarde om ook de stadsdeelcommissie goed te kunnen meenemen. Daarnaast zijn wij van mening het er het positief is dat er meer focus is op evidence informed en evidence based werken (pagina 6). Dus doen wat werkt. Tegelijkertijd is het van belang hierbij ruimte te organiseren voor activiteiten van informele buurtpartijen die net zoveel impact maken, zonder volgens evidence bases methodieken te werken.

Overige opmerkingen
- De sociale basis wordt in het kader van bestaanszekerheid ingezet op de thema's armoede en schulden, participatie naar werk en het versteken van basisvaardigheden (pagina 15). Wij missen dat de sociale basis ook zorgt voor toeleiding naar vrijwilligerswerk en zorg als opstap naar betaald werk.

- Het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord is positief dat de bewonersbehoefte gestuurde aanpak ook in het geheel een plaats heeft in dit kader. Onder het kopje vertrouwen en toeleiding naar passende ondersteuning (pagina 15) zien wij dat de aanpak van Amsterdam Schulden Vrij – bekend in Noord onder de noemer Armen Ineen, terugkomen. Dit zien wij als een grote meerwaarde om een brug te kunnen slaan tussen bewoners, waaronder ook de vele zorgmijders die het stadsdeel kent en formele partijen.

Advies stadsdeelcommissie:
Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

De stadsdeelcommissie is blij met het nieuwe Beleidskader Sociale Basis en het advies van het dagelijks bestuur. Het sociaal domein moet ervoor zorgen dat er meer verbinding en sociale cohesie ontstaat. Het aanbod zou daarom, naast zelfredzaamheid en talentontwikkeling, ook gericht moeten zijn op 'ontmoeting', 'sociale verbinding' en dus: samenredzaamheid. Dit kan gezondheidsproblemen door stress en eenzaamheid voorkomen. Zet bewoners in hun kracht en help ze andere burgers te helpen. We vinden het een goed idee dat daar voor vrijwilligers in een aantal gevallen ook een vorm van vergoeding tegenover staat.

Daarnaast hebben we de volgende punten:

1. Heb oog voor de mogelijkheid dat grote (formele) organisaties kleinere organisaties en initiatieven kunnen verdrukken. Zij weten de procedures makkelijker te volgen en hebben meer mensen met ervaring in hun organisatie. Er wordt van formele organisaties verwacht dat zij verantwoordelijkheid nemen en kleine organisaties zullen betrekken in het beleidskader, maar er is een kans dat lokale initiatieven (die bijvoorbeeld niet stadsdeelbreed zijn) buiten de boot vallen. Ook maakt dit de kleine organisaties enigszins afhankelijk. We adviseren om partnerschapsprotocollen op te nemen in het beleidskader om dit te ondervangen. Want juist informele, kleine organisaties, sleutelfiguren en ervaringsdeskundigen spelen een grote rol in Noord. Zij zorgen vaak voor sociale cohesie en versterking van de buurt.

2. Vooral de nieuwe, kleine organisaties moeten geholpen worden met de aanmeldprocedure en bureaucratie die nodig zijn voor het ontvangen van subsidie. Deze coaching/begeleiding van kleinere organisaties kan ervoor zorgen dat samenwerking beter van de grond komt, meer doelen kunnen worden behaald, geen verdrukking plaatsvindt en problemen snel aan het licht kunnen komen. Daarnaast moeten nieuwe organisaties niet de dupe worden van het op meerjarige basis aanvragen van subsidies, doordat ze slechter aan bod komen.

3. Het sociale kader is heel omvangrijk. Er moet goed worden nagedacht hoe de publieks- en onderlinge communicatie tussen de organisaties vorm wordt gegeven. De gemeente grossiert in websites; actieve hulp vanuit de gemeente om organisaties en bewoners aan elkaar te koppelen zou ons devies zijn. Er zou eigenlijk een actuele sociale kaart moeten komen met alle sociale organisaties per stadsdeel.

4. Blijf beleid toetsen aan gewone burgers en hun behoeftes, zodat ze zich niet door de overheid in de steek gelaten voelen. De sociale basis moet op iedereen gericht en voor iedereen toegankelijk zijn.

Finaal advies DB:
Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

Het finaal advies van het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord op het concept beleidskader sociale basis Amsterdam 2025-2032is gelijk aan het concept advies. Daarbij omarmt het dagelijks bestuur ook het advies van de stadsdeelcommissie en neemt deze op in het finaal advies. Alleen punt 3 in het advies van de stadsdeelcommissie, de sociale kaart wil het dagelijks bestuur nuanceren, omdat een actuele sociale kaart aan verandering onderhevig is.