Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 18 november 2025

Portefeuille: Woningbouw

Agendapunt: B22

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met deelname aan het Houtbouw Pact MRA 2026-2030 (vervolg op het MRA Convenant Houtbouw 2021-2025)

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van het Houtbouw Pact (Metropool Regio Amsterdam (MRA) 2026-2030 (zie bijlage 1 Houtbouw Pact MRA 2026-2030) als opvolger van het MRA Convenant Houtbouw 2021-2025.
2. In te stemmen met het aangaan van het Houtbouw Pact MRA 2026-2030 en de bijbehorende afspraken. Het Pact is géén resultaatsverplichting en heeft als doel om vóór 2030 20% van de nieuwe woningbouw in hout uit te voeren. In 2027 wordt bekeken of deze ambitie op realistische gronden verhoogd kan worden naar 30%.
3. In te stemmen met de tekst Amsterdam, inzet Houtbouw Pact 2026-2030 (zie bijlage 2) over de inzet van de gemeente Amsterdam op de stimulering van houtbouw.
4. In te stemmen met het het verzoek aan de burgermeester om Jan-Bert Vroege, de portefeuillehouder Woningbouw van stadsdeel Oost, te machtigen tot het ondertekenen van het Houtbouw Pact namens het college.
5. In te stemmen met de Raadsinformatiebrief (zie bijlage 3) de raad wordt geïnformeerd over het voorliggend collegebesluit.

Kernboodschap

Het college heeft ingestemd met deelname aan het Houtbouw Pact Metropool Regio Amsterdam (MRA) 2026-2030. Door deel te nemen aan het Houtbouw Pact committeert Amsterdam zich, samen met andere overheden, marktpartijen en kennisinstellingen, aan het bevorderen en ondersteunen van houtbouw in Amsterdam. Dit gebeurt niet door bovenwettelijke eisen te stellen, maar door belemmeringen weg te nemen, selectiecriteria te hanteren die houtbouw niet benadelen en door ontwikkelaars en woningcorporaties te stimuleren.

Bestuurlijke achtergrond

In 2021 is namens het college Amsterdam het MRA Convenant Houtbouw 2021-2025 ondertekend. Daarmee heeft de gemeente zich gecommitteerd aan het doel om vanaf 2025 20% van de nieuwbouwwoningen in houtbouw te realiseren. Hoewel dit doel nog niet is bereikt, is er wel vooruitgang geboekt: het aandeel houtbouw is gestegen van circa 0,5% naar circa 8% in Amsterdam.

Op 29 november 2023 heeft de raad onder andere besloten:

In 2026 is in toenemende mate plek en steun voor circulaire initiatieven in de stad () De gemeente neemt obstakels weg waar mogelijk en vult randvoorwaarden in voor de transitie naar een circulaire economie.

Het Houtbouw Pact MRA 2026-2030 is een voortzetting van de ambitie en inspanning om houtbouw en biobased bouwen te stimuleren en te ontwikkelen tot een volwassen bouwvorm.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 160 eerste lid onder a van de Gemeentewet: het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren, en artikel 160 lid 1 onder d en artikel 169 lid 2 Gemeentewet.

Onderbouwing besluit

Ad 1. Kennisnemen van het Houtbouw Pact MRA 2026-2030 (zie bijlage 1) als opvolger van het Convenant Houtbouw 2021-2025.

Resultaten MRA Convenant Houtbouw 2021-2025
Amsterdam heeft zich de afgelopen vier jaar samen met 140 partijen, waaronder woningcorporaties en 25 vastgoedpartijen, gecommitteerd aan het Convenant Houtbouw MRA 2021-2025. Het convenant is een triple-helix samenwerking tussen overheden, marktpartijen en kennisinstellingen met als doel om vanaf 2025 20% van de nieuwbouwwoningen in de MRA in houtbouw uit te voeren.

In vier jaar tijd heeft het MRA convenant bijgedragen aan een opmerkelijke omslag in de bouwsector. Houtbouw staat nu stevig op de kaart als een effectieve manier om de CO_2-uitstoot van de bouwsector terug te dringen, CO_2 op te slaan en tegelijkertijd stappen te zetten naar een gezondere, snellere, meer industriële en minder arbeidsintensieve wijze van bouwen. In een paar jaar tijd is het aandeel houtbouw in de nieuwbouw in de MRA vertienvoudigd: van circa 0,5% naar circa 5% van de woningproductie in de MRA. In Amsterdam ligt dat nog hoger en ligt het aandeel op ca. 8%. Dat is weliswaar geen 20%-aandeel, maar de brede beweging is in gang gezet.

Het Houtbouw Pact MRA 2026-2030 bouwt voort op het MRA Convenant Houtbouw 2021-2025. Een overzicht van alle afspraken is terug te vinden onder ad 2. De belangrijkste aanpassingen in het Houtbouw Pact ten opzichte van het Convenant Houtbouw 2021-2025 zijn:

a. Voortzetting van de MRA-doelstelling om 20% van de woningbouwproductie voor 2030 in hout te realiseren. In 2027 wordt bekeken of deze ambitie op realistische gronden verhoogd kan worden naar 30%.
b. Een verbreding van de focus:
   (1) naast de houten draagconstructie wordt nu ook ingezet op het gebruik van biobased gewassen (in lijn met de Nationale Aanpak Biobased Bouwen).
   (2) naast woningbouw wordt nu ook ingezet op het volgen van houtbouw bij utiliteitsbouw. Er zijn geen doelstellingen opgenomen voor utiliteitsbouw.

Ad 2. Instemmen met het aangaan van het MRA Houtbouw Pact 2026-2030 en de bijbehorende afspraken. Het Pact is géén resultaatsverplichting en heeft als doel om vóór 2030 20% van de nieuwe woningbouw in hout uit te voeren. In 2027 wordt bekeken of deze ambitie op realistische gronden verhoogd kan worden naar 30%.

Iedere ondertekenaar committeert zich aan een serie nieuwe afspraken. Er zijn algemene afspraken die gelden voor alle ondertekenaars en er zijn specifieke afspraken die gelden voor marktpartijen, kennisinstellingen of overheden. De relevante afspraken voor Amsterdam zijn hieronder opgesomd (zie ook E. Afspraken in bijlage 1).

Afspraken voor alle ondertekenaars

- Elke ondertekenaar zet zich vanuit de eigen positie in om alsnog vóór 2030 de afgesproken 20%- ambitie in de MRA te realiseren. In 2027 zal bekeken worden of ophoging van dit percentage richting 2030 aanbeveling verdient.
- Alle ondertekenaars zetten zich in om industriële houtbouw en biobased bouw op te schalen. Dit doen zij via interventies in hun eigen domein en te werken aan data-gedreven gebieds- en projectontwikkeling. Intensieve publiek-private samenwerking vanaf de start, meer stedenbouwkundige flexibiliteit en toepassing van standaardisatie vormen daartoe de basis voor alle partijen.
- Alle ondertekenaars dragen bij aan kennisbijeenkomsten en spreken af om hun opgedane kennis en ervaringen in transparantie te delen teneinde de transitie te versnellen. Onder andere door het verstrekken van bruikbare data aan het programmateam om de voortgang van de houtbouw transitie en de groei van biobased materialen in de realisatie van de bouw te kunnen monitoren.
- Alle ondertekenaars van het Houtbouw Pact spreken af om meer te sturen op de groei van media-aandacht voor houtbouw en biobased bouw.

Specifieke afspraken voor de publieke partijen, dus ook Amsterdam

Locaties

- Gemeenten geven concreet aan welk percentage houtbouw en biobased bouw zij op hun locaties gerealiseerd zouden willen hebben. Ze bieden in de stedenbouwkundige voorwaarden, beeldkwaliteitsplannen en de te realiseren vastgoedprogrammas voor locaties en grotere gebiedsontwikkelingen ruimte voor minimaal 20% houtbouw en biobased bouw.
- Gemeenten bepalen binnen hun grondgebied waar kansen liggen voor meer houtbouwprojecten. Zij gebruiken uitvragen bij selectieprocedures en andere contractvormen -zoals anterieure overeenkomsten - om houtbouw te stimuleren.

Wet- en regelgeving

- Gemeenten gebruiken hun omgevingsvisies, hun beleidsinstrumenten en de mogelijkheden van de Experimenteerbepaling om kaders op te stellen ten behoeve van opschaling van houtbouw en biobased bouw,
- Gemeenten, provincies en de nationale overheid gebruiken waar mogelijk - de door kennisplatform Circulaw geïdentificeerde 38 juridische wettelijke mogelijkheden om houtbouw te stimuleren om materiaal gebonden emissies in de bouw terug te dringen.

Kosten en businesscase

- Publieke partijen doen al het organisatorisch mogelijke om -binnen juridische en de eigen financiële kaders (zoals begroting)- de haalbaarheid van houtbouw ten opzichte van conventionele bouw te bevorderen.

Industriële houtbouw

- Partijen zetten krachtig in op verhoging van de houtbouwproductie door middel van industrialisering.
- Publieke partijen dragen samen met de private sector bij aan de uitwerking van het kwaliteitskader voor houtbouw: standaardisatie, typegoedkeuringen en stedenbouwkundige uitgangspunten.

Implementatie van de houtbouw afspraken in de eigen organisatie

- Gemeenten maken gebruik van de opgedane kennis en ervaring bij vergelijkbare gemeentelijke organisaties en overheden op het gebied van beleidsmatig incorporeren van houtbouw, uitvragen op houtbouw en toetsen van houtbouwprojecten.
- Andere vormen van implementatie van deze transitie zetten ze tevens in om meer draagvlak binnen de eigen organisatie te bereiken, zoals actieve disseminatie van kennis en ervaring met houtbouw.

Ad 3. Instemmen met de tekst Amsterdam, inzet Houtbouw Pact 2026-2030 over de inzet van de gemeente Amsterdam op de stimulering van houtbouw (zie bijlage 2).

Alle ondertekenaars van het pact wordt gevraagd de door hun geplande inzet aan te geven om op te nemen als bijlage bij het pact. Door ondertekenaars te vragen hun eigen doelen en inzet te formuleren zijn deze doelen en inzet intern ook beter te communiceren.

Ad 4. Instemmen met het met het verzoek aan de burgermeester om Jan-Bert Vroege, de portefeuillehouder Woningbouw van stadsdeel Oost, te mandateren tot het ondertekenen van het Houtbouw Pact namens het college.

De MRA heeft op 20 november 2025 een feestelijke ondertekening van het Houtbouw Pact 2026-2030 gepland voor alle deelnemers. Omdat de voormalige wethouder Woningbouw beperkt inzetbaar was heeft Jan-Bert Vroege, de portefeuillehouder Woningbouw van stadsdeel Oost, de vertegenwoordiging van de gemeente Amsterdam in de bestuurlijke stuurgroep van het Convenant Houtbouw 2021-2025 opgepakt. Wethouder Van Weyenberg heeft ervoor gekozen dat tot aan de verkiezingen niet te wijzigen. De bestuurlijke vertegenwoordiger Vroege ondertekent daarom het Houtbouw Pact 2026-2030 namens het college.

Ad 5. Instemmen met de Raadsinformatiebrief (zie bijlage 3) de raad wordt geïnformeerd over het voorliggend collegebesluit.

De commissies Duurzaamheid en Circulariteit en Woningbouw en Volkshuisvesting worden geïnformeerd met een Raadsinformatiebrief.

Duurzaamheid

Het ondertekenen van het Houtbouw Pact draagt bij aan de gemeentelijke doelen voor duurzaamheid. Met traditionele bouwmethoden zoals beton en staal worden de gemeentelijke CO_2 reductie doelen in de bouw niet gehaald. Deelname aan het Houtbouw Pact 2026-2030, als opvolger van het Houtbouw Convenant 2021-2025, sluit aan op de gestelde ambities en beloofde inspanningen uit de Uitvoeringsagenda Circulaire Economie 2023-2026, te noemen:

- *G2 Circulaire nieuwbouw*: Amsterdam gaat het gebruik van biobased bouwmaterialen stimuleren.
- *G3 Circulaire stedenbouw*: Amsterdam gaat zorgen dat bij alle stedenbouwkundige plannen circulaire ontwerpprincipes worden toegepast.

Door houtbouw te stimuleren en belemmeringen voor houtbouw te verminderen kan houtbouw een volwaardig alternatief worden voor de nu reguliere, sterk vervuilende, bouwwijzen gebaseerd op het gebruikt van beton en staal. Hierdoor kunnen schaalvoordelen worden behaald in de houtbouw waardoor een keuze voor houtbouw vaker ook de financieel handigste keuze is.

Door gebouwdelen van hout te maken wordt de CO_2 uitstoot vermeden die vrij zou komen bij een keuze voor beton en staal. In de gebouwdelen van hout in de constructie wordt daarbij CO_2 netto opgeslagen.

Hout is een circulair bouwmateriaal en komt bij voorkeur uit Europa. Amsterdam hanteert de hoogst beschikbare standaard van 100% FSC-gecertificeerd hout. Amsterdam voldoet daarmee aan de minimale eis dat een gebouw voor minimaal 70% FSC mix en/of 70% PEFC gecertificeerd is.

Klimaatneutrale stad: minder uitstoot van (broeikas)gassen. (Woning) bouw middels houtbouw stoot minder CO_2 uit dan met reguliere bouw door een lagere materiaal gebonden uitstoot.

Circulaire stad: Hout is een herbruikbaar materiaal. Hout is ook oneindig beschikbaar bij duurzaam bosbeheer.

NB. Ondertekening van het Houtbouw Pact draagt bij, maar is niet voldoende om de duurzaamheidsdoelen voor 2030 te behalen. Om de doelen te behalen zou ingezet moeten worden op tenminste 50% van de woningbouw in houtbouw, gecombineerd met een aanzienlijk aandeel hergebruik van beton en staal in alle woningbouwprojecten

Participatie

Geen burgerparticipatie.

Financiële onderbouwing

De ambtelijke capaciteit die G&O aan het stimuleren van houtbouw besteedt, valt onder de reguliere werkzaamheden van Strategie en Advies en onder de reguliere proceskosten. De ambtelijke capaciteit die R&D aan het stimuleren van houtbouw besteedt, valt onder de reguliere werkzaamheden van Duurzaamheid en onder de reguliere proceskosten.

Conclusie: Ondertekenen van het Houtbouwpact leidt niet tot extra uitgaven

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

In samenwerking met woordvoering wordt een nieuwsbericht over de ondertekening van het pact en wat het betekent voor de stad gepubliceerd. Bij verdere publicatie buiten de gemeente is de MRA houtbouwgroep in de lead en draagt Amsterdam daaraan bij.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-072410	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-072456	2. Houtbouw Pact 2026-2030 versie 5 nov - AD2025-070697.pdf (pdf)
AD2025-072457	3.Amsterdam, inzet Houtbouw Pact 2026-2030 - AD2025-070660.pdf (pdf)
AD2025-072516	Advies (pdf)
AD2025-072571	1.RaadsinformatiebriefHoutbouwpactMRA-20230420.docx (msw12)
AD2025-084915	B - 22 Getekende brief VN2025-016037.pdf (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten