Voordracht voor de College vergadering van 19 mei 2026

Portefeuille: Ruimtelijke Ordening

Agendapunt: B17

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met raadsvoordracht waarin de raad vaststelt de zienswijzen op de financiële jaarstukken en de ontwerp verordeningen Financieel Beheer van de recreatieschappen de Groengebied Amstelland, Spaarnwoude Park en Twiske-Waterland

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met de zienswijzen op de financiële stukken en op de ontwerp verordeningen Financieel Beheer van de recreatieschappen Groengebied Amstelland, Spaarnwoude Park en Twiske-Waterland, zoals opgenomen in de bijlagen en deze zienswijzen, onder voorbehoud van goedkeuring raad, in te dienen.

2. In te stemmen met de raadsvoordracht waarin de gemeenteraad wordt voorgesteld:

a. In te stemmen met de zienswijzen op de financiële stukken en op de ontwerp verordeningen Financieel Beheer van de recreatieschappen Groengebied Amstelland, Spaarnwoude Park en Twiske-Waterland, zoals opgenomen in de bijlagen.
b. Kennis te nemen dat het college de zienswijzen als bedoeld onder beslispunt 2a, onder voorbehoud van goedkeuring raad, heeft ingediend.

Kernboodschap

De gemeente Amsterdam neemt deel aan drie recreatieschappen: Groengebied Amstelland, Spaarnwoude Park en Twiske-Waterland. De recreatieschappen beheren de gelijknamige recreatiegebieden. Recreatie Noord-Holland (RNH) is voor alle drie de schappen de uitvoerende organisatie. RNH stelt de financiële stukken op voor de schappen. Ieder jaar kan de gemeente een zienswijze indienen op deze financiële stukken. Dit doet zij per schap. Daarnaast heeft het recreatieschap Groengebied Amstelland een gewijzigde ontwerp Verordening Financieel Beheer vastgesteld, die met de financiële stukken naar de participanten is gestuurd voor een zienswijze.

Bestuurlijke achtergrond

Niet aan de orde, betreft het indienen van een zienswijze op de financiële stukken.

Bestuurlijke prioriteit

Niet aan de orde, betreft het indienen van een zienswijze op de financiële stukken.

Wettelijke grondslag

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), artikel 59

In de Wgr is bepaald dat de ontwerpbegroting twaalf weken voor de vaststelling in het Algemeen Bestuur aan de vertegenwoordigende organen (de gemeenten en provincie) van de recreatieschappen moeten worden aangeboden. Hierdoor zijn de vertegenwoordigende organen ingevolge dit artikel in de gelegenheid hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren te

brengen. Het dagelijks bestuur van de recreatieschappen voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegrotingen, zodat deze tijdig aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. Daarnaast worden de jaarrekeningen van de recreatieschappen ter kennisname naar de betrokken gemeenteraden en Provinciale staten gestuurd

Artikel 160, eerste lid, onder b, van de Gemeentewet

Het college is bevoegd beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren, tenzij bij of krachtens de wet de burgemeester hiermee is belast.

Onderbouwing besluit

De gemeente Amsterdam neemt deel aan drie recreatieschappen: Groengebied Amstelland, Spaarnwoude Park en Twiske-Waterland. Ieder jaar kan de gemeente een zienswijze indienen op deze financiële stukken. Dit doet zij per schap. Met dit besluit dient het college de zienswijzen, onder voorbehoud van goedkeuring van de gemeenteraad, in.

Ad 1.

In te stemmen met de zienswijzen op de financiële stukken en op de ontwerp verordeningen Financieel Beheer van de recreatieschappen Groengebied Amstelland, Spaarnwoude Park en Twiske-Waterland, zoals opgenomen in de bijlagen en deze zienswijzen, onder voorbehoud van goedkeuring raad, in te dienen.

Er zijn geen bezwaren tegen de financiële jaarstukken van de recreatieschappen Groengebied Amstelland, Spaarnwoude Park en Twiske-Waterland en tegen de wijzigingen van de verordeningen Financieel Beheer. In de respectievelijke zienswijzen geeft Amsterdam een positieve reactie op de stukken.

Formeel moet de raad binnen acht weken na verzending van de financiële jaarstukken een zienswijze indienen op de financiële stukken. Om de recreatieschappen alvast op de hoogte te stellen van de voorgenomen zienswijzen zijn deze, onder voorbehoud van instemmen raad, naar de recreatieschappen gestuurd.

Onderstaand een toelichting op de financiële jaarstukken per recreatieschap.

Groengebied Amstelland

Het werkgebied van Groengebied Amstelland is de Amstelscheg, de Diemerscheg en de Natuurzoom. Daarbinnen liggen percelen die daadwerkelijk eigendom en/of in erfpacht zijn bij Groengebied Amstelland. De Ouderkerkerplas is daar onderdeel van en grote delen van het groene Amsterdam Zuidoost: de Gaasperplas, de Hoge Dijk en de Gaasperzoom tussen Gaasperdam en de provincie Utrecht. Het werkgebied van Groengebied Amstelland is 4.000 hectare, daarbinnen beheert GGA daadwerkelijk 736 hectare. Bij de laatste telling in 2024 werden meer dan 2.600.000 bezoeken geteld.
Deelnemende overheden zijn de provincie Noord-Holland en de gemeenten Amsterdam, Amstelveen, Diemen en Ouder-Amstel.

In 2023 heeft het schap het ambitiedocument Sprong naar de Toekomst vastgesteld. Daarin staan de drie hoofddoelstellingen van GGA verwoord: betere spreiding van de toenemende recreatiedruk, verbreden van het recreatief aanbod en een grotere biodiversiteit van ora en fauna.
Het afgelopen jaar heeft het bestuur besluiten genomen over de vervolgstap van het

ambitiedocument en de financiering daarvan. Met dat uitvoeringsprogramma wil GGA investeren in de volgende programmas: een toekomstbestendiger beheerbudget, een scherpere recreatiezonering, meer natuurinclusief beheer, meer voorzieningen voor bezoekers met een fysieke beperking (n.a.v. de zienswijze van Amsterdam op het concept ambitiedocument) en uitbreiding van de toiletvoorzieningen.
In het jaarverslag over 2025 staat daarnaast een overzicht van de zaken die in 2025 zijn gerealiseerd: o.a. de opening van het nieuwe clubgebouw van Natuurvereniging De Ruige Hof, de samenwerking met Amsterdam bij de uitvoering van de opwaardering Gaasperplas, de elektrificatie en ingebruikname van twee pontjes, natuurbegrazing met schapen, een pilot voor agrobosbouw, en een tweejaarlijks broedvogelonderzoek. Een volledig overzicht staat op paginas 7 t/m 9 van het Jaarverslag.

De jaarrekening van Groengebied Amstelland laat over 2025 een positief resultaat zien van 396.000,- terwijl een negatief resultaat van 33.000,- was begroot. De algemene reserve (weerstandscapaciteit) bedraagt per 31-12-2025 1.263.267,- en ligt ruim boven het gewenste weerstandsvermogen van 678.750,-. Het schap is momenteel druk bezig met de uitvoering van haar ambitieprogramma en heeft daarvoor een bestemmingsreserve ontwikkelprogramma gevormd. De stand van die reserve was eind 2025 753.293,-.

De participantenbijdrage voor Amsterdam is in 2026 2.130.396,-. Dat is 49% van de totale participantenbijdrage. Voor 2027 is een bijdrage in de begroting opgenomen van 2.199.420,-. Dit betreft een verhoging door indexatie. De programmabegroting 2027 van Groengebied Amstelland geeft geen aanleiding om de participantenbijdrage verder te verhogen dan met de indexatie.

Zowel de begrotingswijziging 2026 als de programmabegroting 2027 sluiten met negatieve saldi van respectievelijk 150.135,- en 138.398,-. De algemene reserve krimpt volgens verwachting licht.

Door omvangrijke woningbouw in de rondom de zuidoostkant van Amsterdam (in Amsterdam, Ouder-Amstel en Diemen) neemt de recreatiedruk toe en zal de komende decennia nog verder toenemen. Daarom heeft het bestuur van GGA in 2025 besloten om de structurele stijging van beheer- en onderhoudslasten met ingang van 2028 te financieren met een verhoging van de participantenbijdragen op basis van (toenemend) inwonertal. Dit zal voor het eerst te zien zijn in de kadernota 2028.
Voor Amsterdam wordt daarbij gerekend met 1/3 van het inwoneraantal.

Om de verhoging van de participantenbijdragen op basis van inwonertal mogelijk te maken, moet de Verordening Financieel Beheer van het recreatieschap worden aangepast. Het DB van Groengebied Amstelland heeft op 25 maart jl. ingestemd met de ontwerp Verordening Financieel Beheer. De ontwerpverordening is daarna samen met de financiële jaarstukken voor een zienswijze naar de raden en staten gestuurd. Naast de mogelijkheid om de participantenbijdrage te laten meegroeien met de bevolkingstoename, zijn in de ontwerpverordening enkele meer technische wijzigingen opgenomen. In verband met landelijke regelgeving is door het schap een kader voor specifiek de begrotingsrechtmatigheid vastgesteld, die nu in deze verordening is verwerkt. Ook is de verordening geactualiseerd wat betreft de fiscale aspecten. Bij de stukken vindt u een was-wordt versie.

Spaarnwoude Park

Spaarnwoude Park bestaat uit drie deelgebieden: Spaarnwoude-oud (SPW), Strategisch Groenproject (SPG) met o.a. met Tuinen van West en Stichting Mainport & Groen (SMG). In 2020 zijn de visie Spaarnwoude park 2040 en het bijbehorende uitvoeringsprogramma vastgesteld.

In 2026 bouwt Spaarnwoude voort aan het uitvoeringsprogramma Spaarnwoude Park 2040. Dit wordt binnen ambitieniveau basis uitgevoerd. Dit houdt in dat het programma wordt gefinancierd uit

eigen middelen, een toename van verwachte erfpachtbaten, subsidies en incidentele bijdragen, zoals de Regiodeal MRA-West Beter in Balans. Hiervoor is in totaal 20 miljoen toegekend aan de regiopartners, waarvan ongeveer 3 miljoen aan Spaarnwoude Park. Dit geld wordt gebruikt voor investeringen die passen binnen het basis uitvoeringsprogramma Spaarnwoude Park. De looptijd van deze regiodeal is vier jaar en de verwachte inkomsten kunnen zorgen voor een evenwichtige begroting tot en met 2028.

De huidige algemene reserve bedraagt 2.696.464. Van de reserves is 1.100.000 aangemerkt als direct beschikbare incidentele weerstandscapaciteit. Het gewenste weerstandsvermogen is berekend op 1.062.500. Het vrije deel uit de overige reserves is niet direct beschikbaar. Het Algemeen Bestuur moet hiervoor eerst de bestemming van de reserve wijzigen, hetgeen tot de mogelijkheden behoort. Het stemt positief dat de jaarstukken van 2025 een positief exploitatieresultaat laten zien van 990.635. Dit resultaat wordt toegevoegd aan de reserves.

De participantenbijdrage van Amsterdam is in 2026 1.279.048. Dat is 18,64% van de totale participantenbijdrage van de deelnemers. Voor 2027 is een bijdrage in de begroting van het recreatieschap opgenomen van 1.320.489. In deze bedragen is de indexering verwerkt. De programmabegroting geeft geen aanleiding om de participantenbijdragen te verhogen.

Ook voor Spaarnwoude is een gewijzigde Verordening Financieel Beheer toegestuurd voor een zienswijze (DB Spaarnwoude 26 maart 2026). In het geval van Spaarnwoude betreffen de wijzigingen alleen de begrotingsrechtmatigheid en enkele fiscale aspecten.

Twiske-Waterland

Twiske-Waterland bestaat uit twee gebieden, het N2000-gebied Het Twiske en de buitengebieden van de deelnemende gemeenten in Waterland. Het werkgebied is zon 31.000 hectare groot, waarvan 855 hectare beheergebied (Twiske en Purmerland). Het schap heeft drie doelen geformuleerd: meer biodiversiteit, het beter spreiden van toenemende recreatiedruk en een breder recreatief aanbod.

De recreatiedruk op de gebieden stijgt, onder andere door de verdichting in de MRA. Binnen Twiske-Waterland ligt het zwaartepunt van de recreatiedruk in het N2000-gebied Het Twiske, terwijl de recreatieve druk in Waterland achterblijft. Behalve voor vaart in de waterwegen en fietsrecreatie. Er worden stappen ondernomen door het schap om verblijfsrecreatie in Waterland verder te promoten, met het aanleggen van meer recreatieve voorzieningen. Het schap werkt bijvoorbeeld samen met de gemeente Amsterdam aan groene speelvoorziening en pluktuin in het overgangsgebied tussen de Waterlandpleinbuurt en Landelijk Noord.

De participantenbijdrage voor Amsterdam is in 2026 738.872,-. Dat is 23,56% van de totale participantenbijdrage. Voor 2027 is een bijdrage in de begroting opgenomen van 765.852,-. Dit betreft een verhoging door indexatie. De programmabegroting van Twiske-Waterland geeft geen aanleiding om de participantenbijdrage verder te verhogen. In 2025 is onderzocht waar bezuinigd kan worden en hoe de financiën geoptimaliseerd kunnen worden. Er zijn een aantal maatregelen doorgevoerd om de participantenbijdrage te verlagen vanaf 2026.

De huidige algemene reserve (weerstandscapaciteit) bedraagt per 31-12-2025 1.137.456,- en ligt boven het gewenste weerstandsvermogen van 762.000,-. Het schap is momenteel druk bezig met de uitvoering van haar ambitieprogramma en heeft daarom in 2025 een groot deel van de algemene reserve bestemd (1.779.735,-). Het positieve resultaat uit de reguliere werkzaamheden (jaarlijks ongeveer 200.000) is voldoende hoog om de dotatie aan de bestemmingsreserves te dekken. Het is de verwachting dat de algemene reserve de komende jaren zal toenemen van 1,2 miljoen in 2026 naar 1,9 miljoen in 2030.

Tenslotte is het goed om op te merken dat de jaarlijkse ontvangsten van baten uit exploitatie en participantenbijdragen zeer ruim voldoende is om de onderhoudskosten voor het schap op te vangen. Kortom, er blijft elk jaar geld over wat uitgegeven kan worden aan projecten in het kader van het ambitieprogramma.

Naast de financiële stukken, is ook voor Twiske Waterland de gewijzigde Verordening Financieel Beheer toegestuurd voor een zienswijze (DB Twiske Waterland 26 maart 2026). Ook bij Twiske Waterland betreft het uitsluitend wijzigingen in de begrotingsrechtmatigheid en enkele fiscale aspecten.

Ad 2.

In te stemmen met de raadsvoordracht waarin de gemeenteraad wordt voorgesteld:

a. *In te stemmen met de zienswijzen op de financiële stukken en op de ontwerp verordeningen Financieel Beheer van de recreatieschappen Groengebied Amstelland, Spaarnwoude Park en Twiske-Waterland, zoals opgenomen in de bijlagen.*
b. *Kennis te nemen dat het college de zienswijzen als bedoeld onder beslispunt 2a, onder voorbehoud van goedkeuring raad, heeft ingediend.*

Zie voor onderbouwing hierboven.

Duurzaamheid

Alle drie de recreatieschappen waar Amsterdam aan deelneemt werken aan meer biodiversiteit en daarmee aan verbetering van de natuur in hun werkgebied. RNH focust zich op het mee koppelen van de huidige opgaven: energie, water, klimaat, stikstof en biodiversiteit. In algemene zin bieden de recreatiegebieden openbaar toegankelijke en groene verblijfsgebieden voor Amsterdammers. Naast ruimte voor recreatie in de natuur kunnen onze inwoners hier verkoeling vinden op hete dagen.

Participatie

Er heeft geen burgerparticipatie plaatsgevonden en er is geen participatie gepland. Dit besluit heeft betrekking op het indienen van zienswijzen op de financiële stukken van drie recreatieschappen waar Amsterdam aan deelneemt. Dit besluit is financieel van aard en heeft enkel betrekking op de financiële stukken voor de schappen die door Recreatie Noord-Holland zijn opgesteld.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja
Overige toelichting
De participantenbijdragen voor alle recreatieschappen zijn voorzien in het budget van programma 1.

De bijdragen komen uit de begrotingen van de drie recreatieschappen, en zijn dus geen rechtstreekse gevolgen van de zienswijze.

De bedragen zijn inclusief indexatie dit is niet in de gemeentelijke begroting toegepast.

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-026538	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2026-027068	1.2 Jaarstukken Spaarnwoude 2025.pdf (pdf)
AD2026-027069	1. Concept zienswijze financien Spaarnwoude 2026.pdf (pdf)
AD2026-027070	1.1 Oplegbrief bij jaarlijkse financiële stukken SPW.pdf (pdf)
AD2026-027071	1.3 Infographic jaarrekening SPW.pdf (pdf)
AD2026-027072	1.5 Programmabegroting 2027.pdf (pdf)
AD2026-027073	1.4 Begrotingswijziging 2026.pdf (pdf)
AD2026-027074	1.6a Verordening financieel beheer SPW 2026.pdf (pdf)
AD2026-027075	1.6b Verordening financieel beheer SPW COMPARE VERSIE.pdf (pdf)
AD2026-027076	2. Concept zienswijze financien Twiske Waterland 2026.pdf (pdf)
AD2026-027077	2.1 Aanbiedingsbrief financiële stukken Recreatieschap Twiske-Waterland.pdf (pdf)
AD2026-027078	2.3 Jaarstukken 2025.pdf (pdf)
AD2026-027079	2.2 Infographic bij jaarstukken.pdf (pdf)
AD2026-027080	2.4 Begrotingswijziging 2026.pdf (pdf)
AD2026-027081	2.5 Programmabegroting 2027.pdf (pdf)
AD2026-027082	2.6 Verordening financieel beheer Twiske-Waterland met wijzigingen 2026.pdf (pdf)
AD2026-027083	2.7 Verordening financieel beheer was-wordt overzicht.pdf (pdf)
AD2026-027084	3. Concept zienswijze financien GGA 2026.pdf (pdf)
AD2026-027085	3.1 Aanbiedingsbrief zienswijze financiële jaarstukken.pdf (pdf)
AD2026-027086	3.2 infographic bij jaarstukken.pdf (pdf)
AD2026-027087	3.3 Jaarstukken 2025.pdf (pdf)
AD2026-027088	3.4 Begrotingswijziging 2026.pdf (pdf)
AD2026-027089	3.5 Programmabegroting 2027.pdf (pdf)
AD2026-027090	3.6 Verordening financieel beheer Groengebied Amstelland met wijzigingen 2026.pdf (pdf)
AD2026-027091	3.7 Verordening financieel beheer Groengebied Amstelland was-wordt versie.pdf (pdf)
AD2026-027093	Advies (pdf)
AD2026-027937	4. Raadsvoordracht - financiële jaarstukken recreatieschappen 2026.docx (msw12)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten