Gemeente Amsterdam



College van B&W

8 november 2022

Peter Lans en Eileen van Stam



De Jonge stelt Omgevingswet half jaar uit

Op aandringen van de provincies wordt de invoering van de Omgevingswet met een half jaar uitgesteld tot 1 juli 2023.

Actualiteit

onzekerheid datum duurt voort

- 14 oktober jl. : minister wil uitstel naar 1 juli 2023
- Planning Amsterdam:
  - Door met omgevingsplan en randvoorwaardelijke besluiten
  - Extra oefenen, verbeteren digitaal stelsel en ketentesten
  - Uitstel van trainingen en startteams.

- December brief van minister aan beide kamers
  - Inzet: snel duidelijkheid datum IWT
  - Verzoek om debat in februari

    → voor april, want nieuwe Eerste Kamer
- Verder uitstel betekent herijking aanpak Amsterdam ook in relatie tot €

Omgevingswet

fysieke leefomgeving centraal

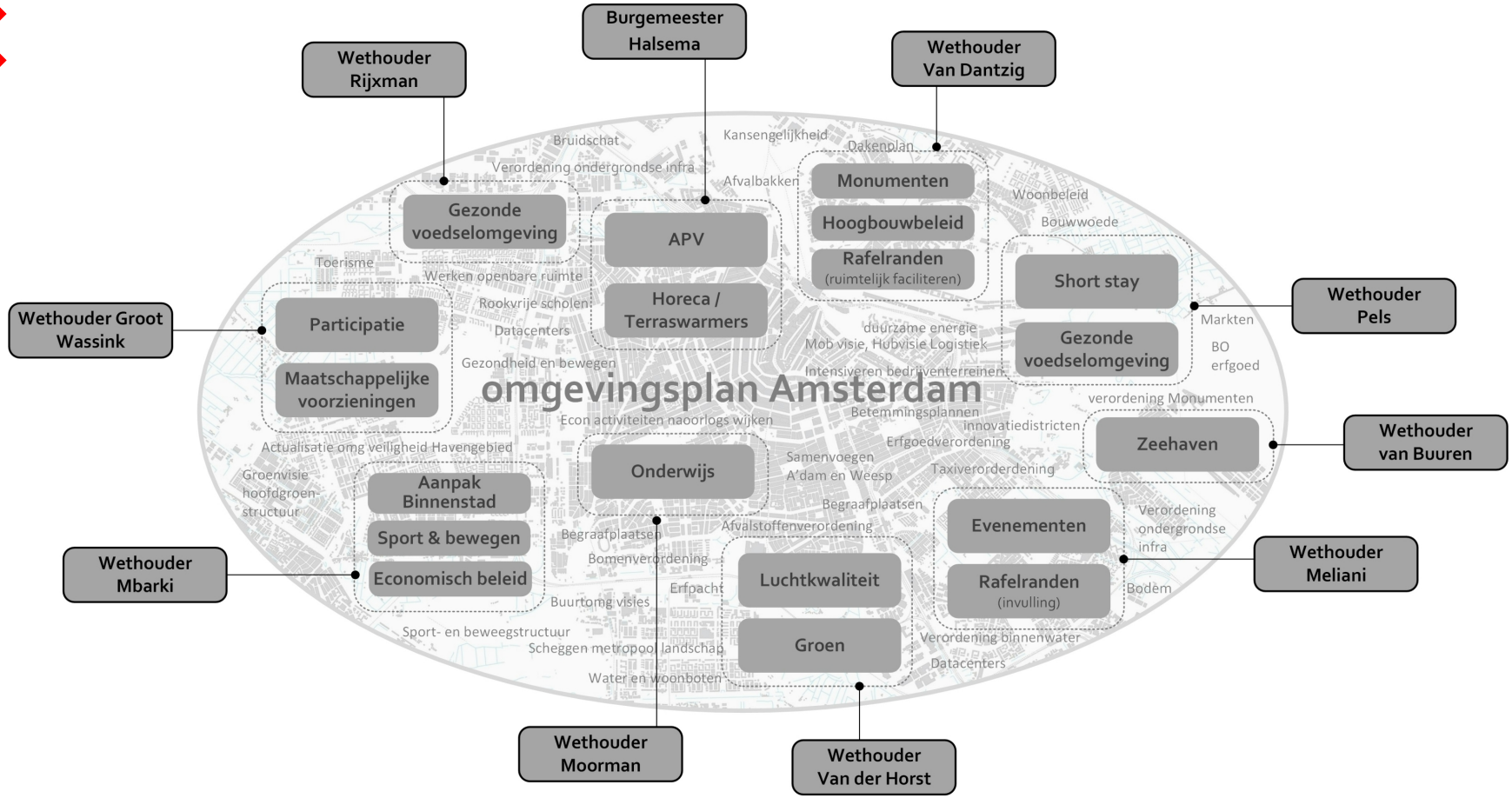


- van 26 wetten naar 1 wet
  - Regels fysieke leefomgeving bij elkaar
- Deel rijksregels naar Amsterdam (“bruidsschat”)
- Nieuw instrumentarium met nieuwe werkwijze
- Digitaliseringsopgave

Omgevingswet

niet alles direct sneller en beter, maar wel

- College:
  - Gaat sturen vanuit **samenhang** voor de fysieke leefomgeving
    - Door instrumentarium en door gezamenlijke verantwoordelijkheid
  - Neemt besluiten over **lokale afwegingsruimte**
    - Gedecentraliseerde rijksregels
  - Heeft gekozen voor op **uniformeren en harmoniseren van regels**
    - Bij opbouw Omgevingsplan Amsterdam



Alle portefeuilles zijn betrokken

Omgevingswet in Amsterdam

meer (in) samenhang (besluiten)

- **De omgevingsvisie**
  - Samenhangend beeld van de opgaven en ambities Amsterdam
  - Doorwerking in beleid met meer samenhang tussen doelen en interventies
- **Het omgevingsplan**
  - Met (bijna) alle regels over de fysieke leefomgeving; vraagt dus om afgestemde besluiten over regels
- **De omgevingsvergunning**
  - Met het omgevingsplan als breed afwegingskader
  - VTH beleid en participatie handreiking richtinggevend voor werkwijze

Omgevingswet in Amsterdam

lokale afwegingsruimte

- Deel van de huidige Rijksregels (de 'bruidsschat') worden lokale regels.
- Ruimte om aan te sluiten bij Amsterdams beleids(wensen), bijvoorbeeld:
  - *aanpassen vergunningplichten bijv. bij bouwen binnentuinen*
  - *sloopvergunningplicht binnen beschermd dorps en stadsgezicht*
  - *regels over milieubelastende activiteiten: energiebesparing, zwerfafval e.d. en windturbines: ruimtelijk waar ze mogen komen en beperkingen.*
- Let op: bij besluitvorming staan gedecentraliseerde rijksregels open voor zienswijzen en bezwaar.
- Aan de orde bij besluiten (basisregeling) omgevingsplan

Omgevingswet in Amsterdam

uniformering geeft inzichtelijkheid en wendbaarheid

- Nu
  - 450 bestemmingsplannen en 128 andere regelingen
  - per thema en gebied vaak andere definities, ander taalgebruik en andere regels;
  - inspelen op actuele ontwikkelingen vaak ingewikkeld
  - Initiatiefnemer treft vele 'loketten' en soms tegenstrijdige regels

- Toekomst: in 2030
  - 1 omgevingsplan met eenduidige definities, regels en taalgebruik voor de hele stad.
  - Inspelen op actuele ontwikkelingen kan in 1 keer voor de hele stad ('darkstores')
  - Integrale afweging van initiatief Amsterdammers bij vergunningaanvraag

- Sleutel : zorgvuldige opbouw Omgevingsplan Amsterdam

Omgevingsplan



- Animatie Omgevingsplan:
- https://www.youtube.com/watch?v=8DEvsmojy6g

Omgevingsplan Amsterdam

- Vervangt o.a. bestemmingsplannen
- Gaan verordeningen in op
- Toetsingskader voor vergunningverlening

Tot 2030 omzetten van het omgevingsplan van rechtswege naar Omgevingsplan Amsterdam

- Stap 1: het fundament leggen→ de Basisregeling vaststellen
- Vervolg stappen:
  - Bestemmingsplannen omzetten
  - Verordeningen invoegen
  - Wijzigen t.b.v. gebiedsontwikkeling



Omgevingsplan Amsterdam

Het eerste besluit: de basisregeling

- De basisregeling is voor het Omgevingsplan een regelcatalogus waarmee:
  - de inhoudsopgave wordt vastgelegd, waar de komende jaren aanvullende regels uit verordeningen en in gebieden worden toegevoegd.
  - de nieuwe systematiek wat betreft uniforme taal en regels wordt geborgd
  - de gedecentraliseerde Rijksregels ('bruidsschat') worden vertaald naar de Amsterdamse situatie

- Eerste besluit eind nov / begin dec:
  - College geeft concept basisregeling vrij voor participatie



Omgevingsplan

(basisregeling) valt in meerdere portefeuilles

- Bijvoorbeeld:
  - uniforme regeling t.b.v. **archeologische** waarden
  - ruimtelijke regulering van speelautomatenhallen en casino's, begrippengebruik en inhoudelijk afgestemd op de Verordening **kanspelautomatenhallen**
  - regulering van **short stay** (nee, tenzij op een locatie specifiek toegestaan)
  - uniforme regeling van ruimtelijk regels over **sportvoorzieningen**
  - **detailhandelsbeleid** vertaald naar specifieke regels over supermarkten en perifere detailhandel
  - binnen **verkeer** wordt expliciet bepaald waar wegen, spoorwegen en dergelijke zijn toegestaan

- Doel: uniforme basis voor omzetten bestemmingsplannen naar OP

Omgevingswet in Amsterdam

Een nieuw systeem in opbouw

- Transitie van regels tot 2030: arbeidsintensief
- Meer samenwerking tussen Amsterdam en de provincie, de waterschappen, etc.
- Voor iedereen, zeker ook voor bewoners en ondernemers zal het, zeker in het begin, zoeken en wennen zijn
- We verwachten een dip in de ervaring van de dienstverlening
- Onzekerheid: nieuwe jurisprudentie, onbekendheid met de samenhang van de regels, en kans op fouten

Naar 1 Omgevingsplan voor Amsterdam

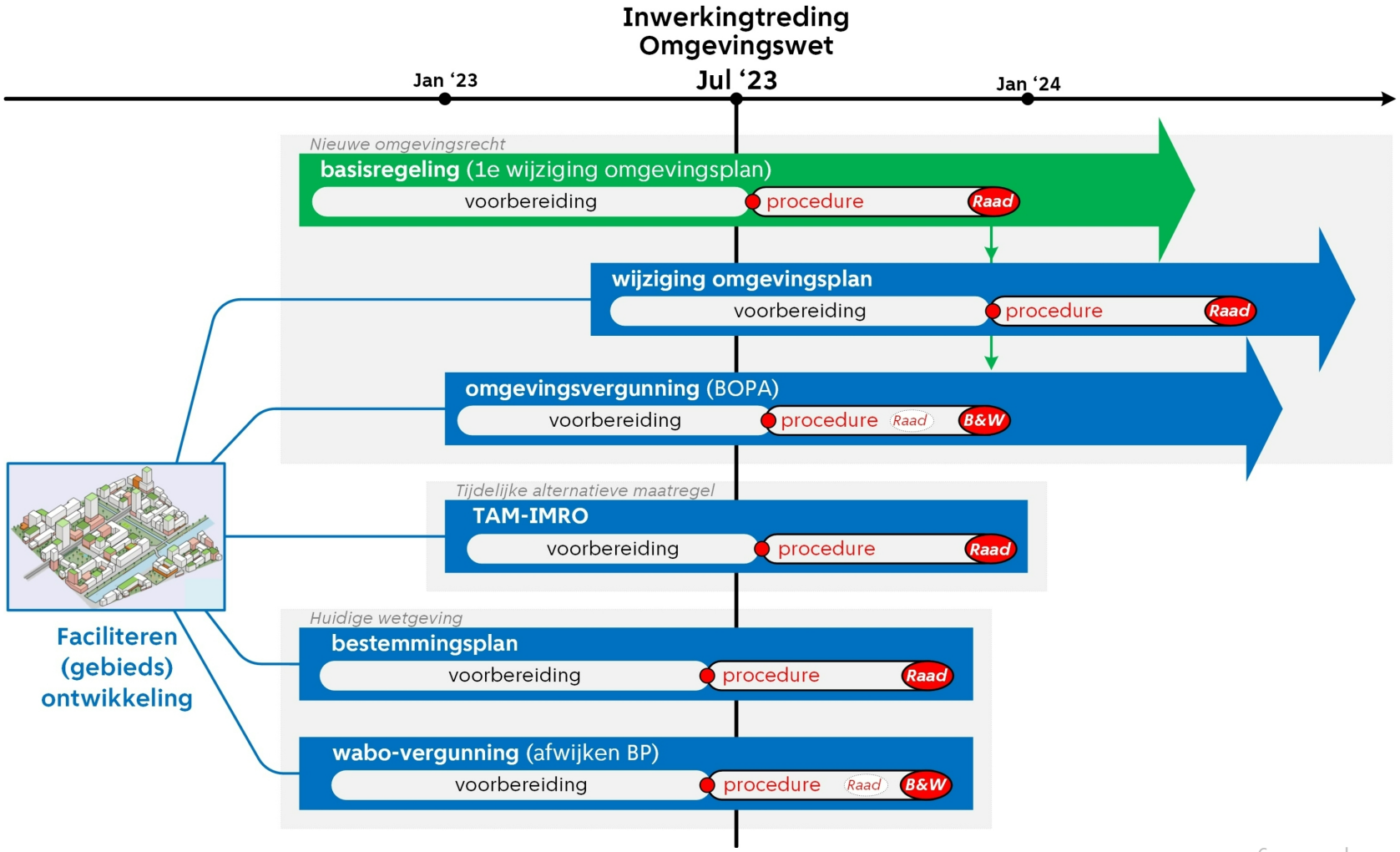
Waar wordt het spannend ?

- Beleidsarm, tenzij
  - Inzet is zoveel mogelijk beleidsarm over, maar tijdens de transitie zijn keuzes tussen en over regels in het kader van uniformering en harmonisatie onvermijdelijk
- Zoveel mensen zoveel wensen
  - Omzetten van bestemmingsplanregels betekent veel participatie en zal (naar verwachting) leidden tot een veelheid van wensen van bewoners en ondernemers tot aanpassingen van de huidige regels.

    En: Anders dan nu: niet primair RO besluit maar veel brede afweging
- Meer continue veranderingsproces
  - Sneller kunnen inspelen op ontwikkeling via het Omgevingsplan leidt ook vaker tot veranderingen van regels die bewoners en ondernemers raken

Besluitvorming 2023

wijzigen leefomgeving




NU
OMO
Wast schoner
dan welk wasmiddel ook


Je gaat het
pas zien als je
het doorhebt.
- Johan Cruijff



Vragen

