Nummer < *automatisch* >

Directie < *automatisch* >

Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de Raadsvergadering van 24 april 2024

Portefeuille

Zorg (35)
Volwasseneneducatie, Laaggeletterdheid en Inburgering (21)
Voorschool, Kinderopvang en Naschoolse Voorzieningen (22)
Sociale Zaken (13)
Sport en Recreatie (37)
Diversiteit en Antidiscriminatiebeleid (9)
Jeugd(zorg) (33)
Armoede en Schuldhulpverlening (23)

Agendapunt

< *automatisch* >

Datum besluit

College van B en W 26 maart 2024

Onderwerp

Vaststellen wijzigingen Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025 en toestemming meerjarige subsidieverlening SPUK BRC.

De gemeenteraad van Amsterdam besluit

1. Vast te stellen de wijzigingen betreffende de Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025.
2. Toestemming te verlenen voor het afgeven van meerjarige subsidieverleningen (2025-2030) voor de activiteiten SPUK/BRC vanuit de sociale basis waarvoor vanaf 2027 geen dekking is opgenomen in de begroting". De afwijking die hiermee ontstaat bedraagt € 2 miljoen per jaar. De beheersmaatregel is het intrekken van subsidieverleningen waarin is voorzien in de Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025 middels artikel 1.13.

Wettelijke grondslag

- Artikel 108 jo artikel 147, tweede lid, van de Gemeentewet: de gemeenteraad is bevoegd tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de gemeente.
- Artikel 2.1.1 Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015): Het gemeentebestuur draagt zorg voor de maatschappelijke ondersteuning.
- Artikel 2.1.2 Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015): De gemeenteraad stelt periodiek een plan vast met betrekking tot het door het gemeentebestuur te voeren beleid met betrekking tot maatschappelijke ondersteuning.

Bestuurlijke achtergrond

Op 24 januari zijn het Beleidskader sociale basis Amsterdam 2025-2030 en de Subsidieverordening sociale basis Amsterdam vastgesteld.

Onderbouwing besluit

Ad 1. Vast te stellen de wijzigingen betreffende de Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025.

In januari van dit jaar is de Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025 vastgesteld. De afgelopen maanden zijn veel informatiebijeenkomsten gehouden met zowel collega's die straks subsidies op de verordening moeten gaan verlenen, als met de partners die op de verordening subsidieaanvragen kunnen indienen.

Tijdens die bijeenkomsten is gebleken dat de verordening op een aantal punten onvoldoende duidelijk is. Met dit wijzigingsbesluit wordt benodigde verduidelijking aangebracht. Ook zijn een aantal opgemerkte onvolkomenheden (jaartal vergeten, punten, komma's etc.) meegenomen in de voorgestelde aanpassingen.

Inhoudelijke punten die zijn aangepast zijn:
- stadsbrede functies: hier is verder afgebakend wat hieronder wordt verstaan. Als het gaat om deskundigheidsbevordering met betrekking tot het omgaan met kwetsbaarheid van Amsterdammers gaat het vooral om kwetsbaarheid op het gebied van mentale problematiek, schulden en verstandelijke beperking. Deskundigheid op bijvoorbeeld verschillende etnische groepen hoort hier niet toe.
- kernfuncties: we subsidiëren niet een alliantie, maar de rechtspersonen die onderdeel zijn van die alliantie.
- in het sociaal weefsel is eenmalige subsidie mogelijk voor inrichting, tijdelijk beheer, programmering en exploitatie van nieuw op te leveren accommodaties. Dit tijdelijke aspect voor nieuw op te leveren accommodaties is toegevoegd. Deze subsidie is ter overbrugging. Subsidiëring gaat na oplevering in het volgende boekjaar mee in het meerjarige regime.

Ad. 2. Toestemming te verlenen voor het afgeven van meerjarige subsidieverleningen (2025-2030) voor de activiteiten SPUK/BRC vanuit de sociale basis waarvoor vanaf 2027 geen dekking is opgenomen in de begroting". De afwijking die hiermee ontstaat bedraagt € 2 miljoen per jaar. De beheersmaatregel is het intrekken van subsidieverleningen waarin is voorzien in de Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025 middels artikel 1.13.

Al 17 jaar krijgt de gemeente vanuit het rijk middelen voor uitvoering van de Brede Regeling Combinatiefunctionarissen (BRC). Tot voorkort kwamen die middelen richting de gemeente via een decentralisatie-uitkering in het gemeentefonds. Met het vaststellen van het Integraal Zorg Akkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) en Sportakkoord 2, is door het rijk besloten om alle middelen die richting gemeenten gaan voor uitvoering hiervan te bundelen in specifieke uitkeringen (SPUK). De middelen voor BRC lopen vanaf 2023 ook via deze SPUK. Dit heeft geleid tot een verlaging van de gemeentefonds uitkering voor dit onderdeel. De begroting van de gemeente Amsterdam is dan ook hierop aangepast.
De middelen voor BRC staan (anders dan een deel van de andere middelen binnen de SPUK) structureel op de begroting van het rijk. Voor de SPUK hebben we als gemeente een beschikking van het rijk gekregen voor 4 jaar: tot en met 2026. Hiermee is in theorie de dekking voor BRC vanaf 2027 onzeker. Tegelijkertijd heeft het rijk zelf aangegeven dat er een onderscheid bestaat binnen de SPUK voor middelen die structureel op de rijksbegroting staan en middelen die daar incidenteel op staan. Voor deze laatste middelen heeft het rijk aangegeven naar structurele dekking te zoeken. BRC valt niet onder deze categorie.
De insteek van IZA, GALA en het Sportakkoord is een duurzame meerjarige beweging. Het risico dat de middelen die structureel als dekking voor deze akkoorden op de begroting van het rijk staan zouden komen te vervallen, wordt dan ook als minimaal ingeschat.

Voor de middelen BRC die we als gemeente van het rijk krijgen geldt een co-financieringsverplichting. Rijk keert 40% uit waar gemeente 60% co-financiering op moet inleggen. Voor de BRC-middelen geldt daarmee dat hiervoor ook een aanzienlijk bedrag aan co-financiering vanuit de gemeente beschikbaar is. Omdat deze middelen al heel

lang richting gemeente komen en het om een substantieel bedrag gaat, zijn de middelen aangewend voor basis-activiteiten met een structureel, doorlopend karakter. De middelen worden onder andere aangewend voor de uitvoering van de activiteiten door buurtsportcoaches. In de sociale basis gaat dit om gehandicaptensport, de coördinatie op beweegnetwerken in de stadsdelen en lokale activiteiten (vooral voor jeugdigen) ihkv sporten en bewegen. Deze activiteiten vormen de spil in het aanbod met betrekking tot sportstimulering in de stadsdelen.

Voor de sociale basis gaat het om een bedrag van € 2 miljoen dat voor BRC vanuit het rijk via de SPUK wordt ontvangen t/m 2026. De activiteiten die normaliter met deze middelen worden uitgevoerd zijn onderdeel van de meerjarige subsidieregimes voor kernactiviteiten/ activiteiten met een cruciale rol in de sociale basis. Wens is dan ook om deze middelen in te zetten voor meerjarige subsidies. Echter: dekking loopt maar tot en met 2026. Het inzetten van deze middelen voor meerjarige activiteiten waarvoor dekking over de periode 2027-2030 onzeker is, levert conform artikel 10 van de financiële verordening een begrotingsonrechtmatigheid op. Daarom wordt deze afwijking nu gemeld. Het voorstel is om de raad te laten instemmen met het verlenen van meerjarige subsidies voor sportstimulering binnen de sociale basis waarvoor vanaf 2027 nog geen middelen op de begroting staan. Het risico dat hiermee wordt genomen wordt op dit moment als minimaal ingeschat omdat de verwachting is dat de uitkering van het rijk voor dit doeleinde vanaf 2027 wordt gecontinueerd.
Mochten de middelen niet worden gecontinueerd en daarmee de dekking vervallen dan wordt de volgende beheersmaatregel ingezet:
De Subsidieverordening sociale Amsterdam 2025 voorziet in het wijzigen of intrekken van subsidieverleningen als gevolg van beleidswijzigingen (artikel 1.13). Mocht het rijk de middelen niet continueren, dan is er sprake van een grote beleidswijziging. De middelen komen namelijk al 15 jaar richting gemeente en vormen de co-financiering onder het beleid op het gebied van sportstimulering.
In het geval de rijksbijdrage wordt verlaagd (of verhoogd), of niet worden gecontinueerd worden verleende subsidies hierop aangepast. In de praktijk zal dat betekenen dat de subsidieverlening gewijzigd of ingetrokken wordt indien de rijksbijdrage voor BRC lager (of hoger) uitvalt.

Financiële onderbouwing

Financiële onderbouwing: Ja:

Beslispunt 1:
Het bedrag van € 5.526.133,- voor de hoofdcategorie ‘stadsbrede functies’ komt uit de romp-begroting bij de verschillende stadsdelen. Het betreft structurele middelen binnen programma 4 Sport, programma 6 Gezondheid, Zorg, Jeugd, Opvang en Diversiteit, en programma 7 Sociale zaken en Armoedebestrijding. De financiële consequenties van dit besluit zijn voor 100% binnen deze programma’s gedekt.

Beslispunt 2:
Het aanpassen van de Subsidieverordening heeft geen financiële consequenties.

Beslispunt 3:
Het bedrag van € 2 miljoen SPUK BRC is bij de meicirculaire 2023 uit de gemeentefonds uitkering gehaald. Hiervoor in de plaats heeft het Ministerie een rijksvergoeding SPUK-Gala toegekend voor de periode 2023-2026.

Het bedrag voor de SPUK-BRC is bij de stadsdelen meegenomen als onderdeel van de subsidieplafonds voor de Kernfuncties en Gebiedsgerichte Activiteiten. Deze plafonds zijn door de Dagelijks Besturen van de stadsdelen vastgesteld onder voorbehoud van instemming van de raad met het voorgestelde. Subsidieplafonds worden sowieso altijd vastgesteld onder voorbehoud vaststelling begroting.

Mocht de raad niet instemmen met het voorgestelde, dan kunnen subsidieplafonds worden verlaagd met het bedrag van € 2 miljoen.
Belangrijk aandachtspunt daarbij is wel dat er dan geen juridisch kloppende manier voor handen is om de middelen op een andere manier tot besteding te brengen. De activiteiten die met deze middelen worden uitgevoerd hebben geen éénmalig karakter en kunnen dus niet via een separaat plafond voor éénmalige subsidies tot besteding worden gebracht.

Ja: de consequenties van dit besluit zijn voor 100% geraamd.

Consequenties gedekt? Ja:
De financiële consequenties voor beslispunt 1. zijn onder voorbehoud vaststelling van de (meerjarige) begroting volledig gedekt. Het plafond wordt onder voorbehoud begrotingsvaststelling vastgesteld en kan dus worden aangepast mochten op de begroting minder middelen beschikbaar worden gesteld.

Voor beslispunt 3 is vanuit het rijk dekking beschikbaar voor 2025 en 2026. Vanaf 2027 is geen dekking beschikbaar binnen de begroting. Dit financiële risico wordt ondervangen doordat de Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025 de mogelijkheid biedt om bij gewijzigd beleid meerjarig verleende subsidies in te trekken of te wijzigen (artikel 1.13). Mocht het rijk besluiten deze middelen vanaf 2027 niet meer beschikbaar te stellen, dan is sprake van gewijzigd beleid. De subsidieverlening wordt dan ingetrokken of gewijzigd ter hoogte van de rijksbijdrage.

Overige toelichting:
n.v.t.

Conclusie: de consequenties van dit besluit zijn voor 100% geraamd.

Geheimhouding
n.v.t.

Welke stukken treft u aan?

Registratienr.	Naam
< *automatisch* >	< *Bestandsnaam* >
< *automatisch* >	< *Bestandsnaam* >

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)
Roos Vollemans, Programmamanager sociale basis, Team Midden Sociaal;
r.vollemans@amsterdam.nl, 0613839938
