Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 24 september 2024

Portefeuille Ruimtelijke Ordening (23)
Agendapunt B11

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de raadsvoordracht inzake vaststellen van het bestemmingsplan 'Zuidas-Zuidasdok 2023'

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In te stemmen met de raadsvoordracht waarin de gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. kennis te nemen van en te betrekken bij de voorliggende besluitvorming:

a. de positieve adviezen die de dagelijks besturen van de stadsdelen Zuid, Nieuw-West en Oost hebben uitgebracht;

b. de, naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan, 54 ingebrachte zienswijzen;

2. de zienswijzen als bedoeld onder beslispunt 1b te beantwoorden overeenkomstig hetgeen is gesteld in de bijgevoegde Nota van Beantwoording zienswijzen, welke onderdeel uitmaakt van dit besluit;

3. kennis te nemen dat het voorliggende bestemmingsplan 'Zuidas-Zuidasdok 2023' past binnen de scope van het MER Zuidasdok hetgeen leidt tot de beoordeling dat het voorliggende bestemmingsplan, ten opzichte van deze scope en in het licht van de uitgevoerde AERIUS-berekening, niet zal leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu en dat om die reden geen (geactualiseerd of aanvullend) milieueffectrapport behoeft te worden opgesteld;

4. het bestemmingsplan 'Zuidas- Zuidasdok 2023', bestaande uit de verbeelding, regels en vergezeld van toelichting met bijlagen, met identificatienummer NL.IMRO.0363.k2201BPGST.VG01 , in elektronische en analoge vorm, gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan zoals dat ter inzage heeft gelegen, overeenkomstig de van dit besluit onderdeel uitmakende Nota van Wijzigingen;

5. geen exploitatieplan vast te stellen.

Kernboodschap

Het college stemt in met het voorstel om het 'Zuidas- Zuidasdok 2023' voor vaststelling aan te bieden aan de gemeenteraad. Dit plan voorziet in de wettelijke verplichting dat (wijzigings)tracébesluiten ingepast worden in een bestemmingsplan. Ook maakt dit bestemmingsplan de reeds bestelde (extra bovenwettelijke) geluidschermen ter hoogte van Zuidas alsook de eventueel benodigde geluidschermen ter hoogte van het Schinkelkwartier mogelijk. Na vaststelling van dit bestemmingsplan zal dit bestemmingsplan voor de uitvoering van Zuidasdok dienen als toetsingskader voor vergunningen die benodigd zijn voor de realisatie van Zuidasdok.

Bestuurlijke achtergrond

Op 18 maart 2016 heeft de minister van (het toenmalige ministerie van) Infrastructuur en Milieu, in overeenstemming met de staatssecretaris van Economische Zaken, het tracébesluit Zuidasdok vastgesteld. Tezamen met de daaropvolgende wijzigingstracébesluiten, voorzien deze besluiten in de realisatie van het project Zuidasdok. Zuidasdok is een project van het Rijk, de Provincie Noord-Holland, Vervoerregio Amsterdam en de gemeente Amsterdam (uitgevoerd door Rijkswaterstaat, ProRail en de gemeente Amsterdam) om de bereikbaarheid van Zuidas en het noordelijk deel van de randstad te kunnen blijven garanderen, zowel met het openbaar vervoer als over de weg. Zuidasdok omvat het vernieuwen en uitbreiden station Amsterdam Zuid, het verbreden en deels ondergronds brengen snelweg A10 Zuid, het herinrichten knooppunten De Nieuwe Meer en Amstel en het herinrichten openbare ruimte rondom het stationsgebied.

Bij de voorbereiding van de realisatie van het Tracébesluit Zuidasdok 2016, tijdens de uitwerking van het ontwerp, is een aantal afwijkingen van het Tracébesluit aan de orde gekomen. Ook is er een aantal aanvullende maatregelen nodig die bij het vaststellen van het Tracébesluit niet bekend waren. Dit jaar heeft de minister daarom een wijzigingstracébesluit vastgesteld.

In 2016 is, bijna tegelijkertijd met het tracébesluit, het bestemmingsplan Zuidasdok vastgesteld. Het bestemmingsplan Zuidasdok omvat het station Amsterdam Zuid en de ondertunneling van de A10. In dat bestemmingsplan is het tracébesluit reeds geïncorporeerd, omdat de infrastructurele aanpassingen en de gebiedsontwikkeling niet los van elkaar konden en kunnen worden gezien. De rest van het tracébesluit (de knooppunten) is daarin niet meegenomen.

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt uitvoering gegeven aan artikel 13, tiende lid, van de Tracéwet. In dit artikel is de verplichting vastgelegd dat gemeenten een tracébesluit overnemen in een bestemmingsplan. Het onderhavige bestemmingsplan beoogt voor de gronden, die binnen het bestemmingsplangebied vallen, het Tracébesluit Zuidasdok, inclusief de wijzigingsbesluiten van 2016, 2017 en 2023 te incorporeren.

Daarnaast bevat dit bestemmingsplan de juridisch planologische vastlegging van de bijbestelde (extra) geluidschermen ter hoogte van tennispark Joy, het Beatrixpark, het Amstelpark en de woningen in deelgebied Ravel. Tot slot worden met dit bestemmingsplan de voorziene geluidschermen mogelijk gemaakt ten behoeve van de ontwikkeling van deelgebied Schinkelhaven in Schinkelkwartier.

Bestuurlijke prioriteit

N.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 4.6, tweede lid, sub a, onder 2, Invoeringswet Omgevingswet

Op grond van dit artikel blijft het oude recht van toepassing op de vaststellingsprocedure van een bestemmingsplan, als vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet een ontwerpbestemmingsplan ter inzage is gelegd, tot het bestemmingsplan van kracht is geworden.

Artikel 160, Gemeentewet

Op grond van dit artikel is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om beslissingen van de gemeenteraad voor te bereiden.

Onderbouwing besluit

Ad 1a – Kennis te nemen van de positieve adviezen van de dagelijkse besturen van de stadsdelen Zuid, Nieuw-West en Oost

De dagelijks besturen van de stadsdelen Zuid, Nieuw-West en Oost zijn in de gelegenheid gesteld om een advies uit te brengen over het concept-ontwerpbestemmingsplan. Hiervoor is de adviesaanvraag gebruikt. Achtereenvolgens hebben de dagelijks besturen van stadsdeel Zuid op 15 februari 2022, stadsdeel Nieuw-West op 1 maart 2022 en stadsdeel Oost op 8 maart 2022 een positief advies uitgebracht.

Ad 1b Kennis te nemen van de ingebrachte zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 8 december 2022 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn 54 zienswijzen ingediend. De ingekomen zienswijzen zijn in de Nota van Beantwoording zienswijzen samengevat en beantwoord. Hieronder onder de kop 'Ad 2. Voorgestelde beantwoording zienswijzen' wordt nader ingegaan op de ingekomen zienswijzen en de beantwoording daarvan.

Er heeft veel tijd gezeten tussen het ontwerpbestemmingsplan en het vast te stellen bestemmingsplan. Dat is grotendeels het gevolg van het benodigde onderzoek naar de stikstofdepositie als gevolg van de bouw van de (extra bovenwettelijke) geluidschermen die met dit bestemmingsplan juridisch-planologisch worden mogelijk gemaakt.

Ad 2 – Voorgestelde beantwoording zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan is ongeveer gelijktijdig met het ontwerp-wijzigingstracébesluit 2023 ter inzage gelegd. Dat heeft gezorgd voor een bepaalde overlap in de zienswijzen. Voor zover een zienswijze is ingediend bij het Rijk en (ook) gronden bevat die betrekking hebben op het ontwerpbestemmingsplan, zijn die zienswijzen doorgestuurd naar de gemeente Amsterdam. Omgekeerd is dit ook gebeurd. Het wijzigingstracébesluit 2023 is op 15 juni 2023 vastgesteld.

Voor zover een ontwerp van een bestemmingsplan zijn grondslag vindt in het tracébesluit kunnen zienswijzen geen betrekking hebben op dat deel van het ontwerpplan (artikel 13, tiende lid, van de Tracéwet). Dat betekent dat zienswijzen die betrekking hebben op de tracébesluiten in beginsel niet betrokken kunnen worden bij de vaststelling van het bestemmingsplan dat alleen dit tracébesluit (of tracébesluiten) inpast. In de Nota van Beantwoording is dit ook aangegeven. Volledigheidshalve is wel zoveel mogelijk een inhoudelijke reactie gegeven om zo eventuele vragen en opmerkingen te beantwoorden. Voorgaande geldt niet voor de extra geluidschermen die met dit plan juridisch-planologisch mogelijk worden gemaakt. Die extra geluidschermen maken immers geen onderdeel uit van de scope van de tracébesluiten. Voor zover een zienswijze betrekking heeft op die geluidschermen, zijn deze van een inhoudelijke reactie voorzien.

De 54 zienswijzen beslaan meerdere onderwerpen. De zienswijzen gaan hoofdzakelijk over de onderwerpen: geluid, groen, fietsen, stikstof, water, de reclamemast bij Schinkelkwartier en hinder tijdens de bouw. In de Nota van Beantwoording van de zienswijzen wordt op de zienswijzen gereageerd en wordt een toelichting op de wijzigingen gegeven. De zienswijzen hebben op enkele punten geleid tot het verduidelijken van de plantoelichting en tot het corrigeren van een planregel (zie hiervoor de Nota van Wijzigingen). Voor de volledige beantwoording wordt verwezen naar de bijgevoegde Nota van Beantwoording die deel uitmaakt van dit besluit.

Een aantal zienswijzen bevat verzoeken. Bijvoorbeeld het verzoek tot het extra plaatsen van

geluidschermen op een bepaalde locatie of specifieke verzoeken met betrekking tot de specifieke inrichting van een straat. In de Nota van Beantwoording is uitgelegd dat het bestemmingsplan niet kan voorzien in extra geluidschermen die wettelijk niet noodzakelijk zijn, zonder dat daarover niet eerst een bestuurlijk besluit is genomen en financiële dekking is geregeld. Ook gaat een bestemmingsplan niet zo ver dat wordt geregeld dat een straat wordt ingericht als bijvoorbeeld een fietsstraat. In de Nota van Beantwoording Zienswijzen zijn deze zienswijzen wel opgenomen en voorzien van een reactie, maar deze leiden niet of kunnen niet leiden tot wijzigingen op die onderdelen.

Ad 3 – *Kennis te nemen dat het voorliggende bestemmingsplan Zuidas-Zuidasdok 2023 past binnen de scope van het MER Zuidasdok hetgeen leidt tot de beoordeling dat het voorliggende bestemmingsplan, ten opzichte van deze scope en in het licht van de uitgevoerde AERIUS-berekeningen, niet zal leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu en dat om die reden geen (geactualiseerd of aanvullend) milieueffectrapport behoeft te worden opgesteld.*

Voor de ontwikkeling van het tracébesluit Zuidasdok is een milieueffectrapportage opgesteld. Gelet op voornoemd MER is beoordeeld of voorliggend bestemmingsplan binnen de scope van het MER valt, hetgeen het geval is. Ten behoeve van de tracébesluiten voor Zuidasdok zijn nog meer milieuonderzoeken uitgevoerd, ook daar voldoet dit bestemmingsplan aan In aanvulling daarop is er een AERIUS-berekening gedaan waaruit blijkt dat er geen stikstofdepositie optreedt in de aanlegfase door de wijzigingen in het Tracébesluit Zuidasdok (wijziging 2023). Nu het Tracébesluit niet zorgt voor extra verkeer is er ook geen stikstofdepositie in de gebruiksfase nodig.

Het bestemmingsplan maakt ook de reeds bestelde (extra bovenwettelijke) geluidschermen ter hoogte van Zuidas alsook de mogelijk benodigde geluidschermen ter hoogte van Schinkelkwartier mogelijk. Bij het bouwen/plaatsen van deze geluidschermen kan sprake zijn van stikstofdepositie. Uit de AERIUS-berekening (het stikstofonderzoek) volgt dat de stikstofdepositie geen gevolgen heeft voor de nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Het plaatsen van (extra) geluidschermen heeft geen invloed heeft op de hoeveelheid verkeer die langsrijdt waardoor in de gebruiksfase er geen extra stikstofdepositie optreedt.

Ad 4 – H*et bestemmingsplan 'Zuidas- Zuidasdok 2023' vaststellen*

Voorgesteld wordt om in te stemmen met het voorliggende (gewijzigde) bestemmingsplan.

Bij het beantwoorden van zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan 'Zuidasdok- Zuidasdok 2022' is een aantal punten naar voren gekomen die wijziging ten aanzien van het ontwerpbestemmingsplan behoeven. Het gaat daarbij om technische wijzigingen en verduidelijkingen van het bestemmingsplan. Zo is er een dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanning' in het bestemmingsplan opgenomen in de verbeelding en de regels en een ontbrekende dubbelbestemming 'Leiding - Gas' opgenomen in de verbeelding. Daarnaast is de toelichting op twee punten aangevuld. Hiervoor wordt verwezen naar de van dit besluit onderdeel uitmakende Nota van Wijzigingen.

In het navolgende volgt een korte beschrijving van de inhoud van het bestemmingsplan 'Zuidas-Zuidasdok 2023'.

Aanleiding en doel

Geldend regime

Het plangebied volgt de bestaande grenzen van het vastgestelde tracébesluit Zuidasdok: grof gezegd van Knooppunt De Nieuwe Meer tot aan Knooppunt Amstel. Daarbij wordt een aantal

bestemmingsplannen doorkruist (voor een overzicht wordt verwezen naar paragraaf 2.4 van de toelichting bij het bestemmingsplan). Een deel van het plangebied van het tracébesluit Zuidasdok valt binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Ouder-Amstel. Ook de gemeente Ouder-Amstel heeft de verplichting tot het inpassen van dit tracébesluit in een bestemmingsplan. Daarom is ook een bestemmingsplan opgesteld ten behoeve van de gemeente Ouder-Amstel (voor zover het hun grondgebied betreft) en dit bestemmingsplan zal bijna gelijktijdig worden vastgesteld met dit bestemmingsplan.

Begrenzing en indeling

Zoals gezegd, is het plangebied gelijk aan de grens van het tracébesluit Zuidasdok, die grofweg loopt van knooppunt De Nieuwe Meer tot aan knooppunt Amstel. Het plangebied maakt onderdeel uit van het gebied dat bestuurlijk grotendeels is aangewezen als grootstedelijk projectgebied Zuidas.

Het plangebied is gelegen in de gemeenten Amsterdam en Ouder-Amstel en omvat de verbreding van de A10 Zuid naar tweemaal zes rijstroken, de aanpassing van de knooppunten Amstel en De Nieuwe Meer en de daarvan onderdeel uitmakende gedeelten van de A2, A4, A10 West en A10 Oost. Tevens maken de aanpassingen aan de aansluitingen S108 en S109 vanaf de A10 deel uit van het plangebied.

Het bestemmingsplan bevat dan ook grotendeels een verkeersbestemming waarbinnen alle onderdelen om Zuidasdok te realiseren mogelijk worden gemaakt. Daarnaast bevat het bestemmingsplan groenbestemmingen en waterbestemmingen waarbij de planregels zijn afgestemd overeenkomstig de artikelen in het tracébesluit zodat ook hier geldt dat hetgeen het tracébesluit mogelijk maakt, onderdeel is van dit bestemmingsplan. Daarnaast bevat dit bestemmingsplan de juridisch planologische vastlegging van de bijbestelde (extra)geluidschermen ter hoogte van tennispark Joy, het Beatrixpark, het Amstelpark en de woningen in deelgebied Ravel. Tot slot worden met dit bestemmingsplan de voorziene geluidschermen mogelijk gemaakt ten behoeve van de ontwikkeling van het Schinkelkwartier.

Wijzigingen ten opzichte van het huidige regime

Het plangebied valt sinds de vaststelling van het tracébesluit onder de werking van dit tracébesluit. Dat betekent dat vanaf dat moment het tracébesluit geldt als het kader waarbinnen Zuidasdok kan worden gerealiseerd en waaraan bouwaanvragen worden getoetst. Het betreft hierbij uiteraard voornamelijk de infrabundel A10, de aansluitende rijkswegen en de op- en afritten.

Het voorliggende bestemmingsplan past het tracébesluit een-op-een in, conform de wettelijke verplichting. Aan het huidige regime (het tracébesluit) verandert dan ook praktisch niets. Dit met uitsluiting van een aantal extra geluidschermen.

Langs de A10 Zuid komen op diverse plekken geluidschermen te staan. Een deel van deze schermen komt voort uit de wettelijke verplichting om te voldoen aan de geluidnormen en zijn dan ook opgenomen in het tracébesluit. Als gevolg van het besluit om de tunnel in het centrumgebied te verkorten, is als alternatief besloten tot het plaatsen van enkele extra geluidschermen en het deels verhogen van een aantal doelmatige geluidschermen. Door deze bovenwettelijke geluidschermen kan de woningbouwambitie van Amsterdam in Zuidas overeind blijven (zo min mogelijk dove

gevels). Deze extra geluidmaatregelen maken onderdeel van het tracébesluit.

Voorts is naar aanleiding van zienswijzen op het ontwerptracébesluit en nader geluidonderzoek bij deelgebied Ravel, op verzoek van de gemeente Amsterdam door Zuidasdok onderzocht of, naast bovengenoemde aanvullende maatregelen, nog extra geluidmaatregelen kunnen worden getroffen. Dit heeft geresulteerd in het besluit tot het plaatsen van extra, bovenwettelijke schermen ter hoogte van tennispark Joy, het Beatrixpark, het Amstelpark en ter hoogte van de woningbouwontwikkeling van Ravel. Deze geluidschermen hebben een positief effect op de leefbaarheid in Zuidas. Deze extra bovenwettelijke schermen zijn geen onderdeel van het tracébesluit (maar vallen wél binnen het plangebied van het TB) en worden met dit bestemmingsplan juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

Tot slot geldt voor het project Schinkelkwartier het volgende. Op 14 december 2021 heeft het college van B&W de projectnota Schinkelkwartier vastgesteld en kennis genomen van de uitkomsten van het (concept) Omgevingseffectrapport (OER) Schinkelkwartier. Daarmee is besloten om Schinkelkwartier te transformeren tot een inclusieve, levendige en groene stadswijk die goed verbonden is met de omgeving en waar ruimte is voor 11.000 woningen, 1.020.000 m2 werkruimte en 450.000 m2 voorzieningen. In het OER is in beeld gebracht welke keuzes daarvoor gemaakt moeten worden. De uitkomsten van het OER zijn richtinggevend geweest voor de projectnota. Het OER Schinkelkwartier is op 21 december 2023 door de gemeenteraad aanvaard.

Uit het OER volgt onder andere dat geluidafschermende maatregelen nodig zijn om in Schinkelkwartier een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te kunnen realiseren. In deelgebied Schinkelhaven zijn circa 2.000 woningen voorzien. Daarvoor is van belang dat de geluidbelasting vanwege de A10 wordt beperkt. Op grond van het OER is in de projectnota daarom opgenomen dat langs de A10 geluidschermen worden gerealiseerd. Het is dan ook van belang dat deze geluidschermen met voorliggend bestemmingsplan juridisch planologisch mogelijk worden gemaakt. De kosten van de geluidschermen voor deelgebied Schinkelhaven zijn gedekt in de actieve voorbereidingsgrondexploitatie Schinkelkwartier.

Alle bovengenoemde schermen krijgen nu de benodigde planologisch basis zodat op grond van dit bestemmingsplan de omgevingsvergunningen voor bouwen kunnen worden verleend.

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan

Het bestemmingsplan is ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan op onderdelen gewijzigd. Dit betreffen grotendeels technische wijzigingen als gevolg van ingediende zienswijzen. Het betreft hier bijvoorbeeld het alsnog opnemen van een dubbelbestemming met betrekking tot een hoogspanningsleiding en een gasleiding. Per abuis maakte deze geen onderdeel uit van het ontwerpbestemmingsplan, terwijl dat wel had gemoeten. Beide wijzigingen hebben geen gevolgen voor de uitvoerbaarheid van het project Zuidasdok. Daarnaast zijn er verduidelijkingen aangebracht in zowel de verbeelding, de regels als de toelichting. Tot slot is op onderdelen het beleid geactualiseerd, bijvoorbeeld met betrekking tot het Mobiliteitsplan Zuidflank. Dit maakt de onderbouwing van het bestemmingsplan actueel, inhoudelijk verandert er niets: het bestemmingsplan voldoet aan de relevante wet- en regelgeving. In de Nota van Wijzigingen (bijlage D en tevens bijlage 17 bij de toelichting) zijn alle doorgevoerde wijzigingen ten opzichte van het ontwerp inzichtelijk gemaakt.

Tussen het ontwerpbestemmingsplan en het definitieve bestemmingsplan zit veel tijd. Dit is grotendeels het gevolg van het vervallen van de wettelijk bouwvrijstelling in het kader van stikstof waarin het ontwerpbestemmingsplan nog een beroep op is gedaan. Dat kan thans niet meer waardoor alsnog een berekening moet worden gedaan.

Scope project Zuidasdok

Zuidasdok is een programma om de bereikbaarheid van de Amsterdamse Zuidas en het noordelijke deel van de randstad in de toekomst te verbeteren. Het programma omvat verschillende projecten: onder andere de uitbreiding van station Amsterdam Zuid, het verbreden van de A10 Zuid met extra rijstroken, het aanpassen van de knooppunten DeNieuwe Meer en Amstel, het ondergronds brengen van de snelweg ter hoogte van het centrumgebied van Zuidas en het herinrichten van de openbare ruimte. Doel is een optimale doorstroming van het verkeer en vervoer te combineren met een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

De A10 Zuid wordt verbreed van vier naar zes rijstroken per richting. Over het circa zes kilometer lange traject tussen de knooppunten Amstel en De Nieuwe Meer wordt het doorgaand verkeer van het bestemmingsverkeer gescheiden. De vier binnenste (100 km/u) rijstroken zijn beschikbaar voor het doorgaand verkeer en de twee buitenste (80 km/u) voor verkeer met bestemming Amsterdam Zuid en omgeving (via de S108 en S109). Automobilisten kiezen bij de knooppunten Amstel en De Nieuwe Meer voor de hoofdrijbaan of voor de parallelrijbaan met bestemming Amsterdam. De ontvlechting van de verschillende verkeerstromen zorgt ervoor dat de auto's minder van rijstrook hoeven te wisselen. Dat is niet alleen veiliger; het bevordert de doorstroming van de A10 Zuid en omdat de A10 Zuid beter doorstroomt, heeft dat ook een positief effect op de doorstroming van de ring Amsterdam en daarmee ook de bereikbaarheid van de hele regio. Ook zorgt dit voor een afname van het aantal files.

Op grond van artikel 13, tiende lid, van de Tracéwet is voorgeschreven dat een onherroepelijk tracébesluit wordt ingepast in een bestemmingsplan. De Tracéwet schrijft voor dat dit in beginsel binnen een jaar moet plaatsvinden. Op overschrijding van deze termijn staat geen sanctie. Met het nu op- en vaststellen van dit bestemmingsplan, wordt het voorziene wijzigingstracébesluit (nu in procedure) eveneens ingepast. Met dit bestemmingsplan wordt aan de wettelijke verplichting voldaan. Tevens vormt dit bestemmingsplan de basis voor het verlenen van de benodigde bouwvergunningen voor het plaatsen van de extra (bijbestelde) geluidschermen.

Aandachtspunten

- *Afstemming Zuidasdok*

Over de vertaling van het tracébesluit naar dit bestemmingsplan is intensieve afstemming geweest met het programma Zuidasdok. Waar de programma-organisatie zoveel mogelijk flexibiliteit in het bestemmingsplan wenste, heeft de gemeente gezien de aard van het plangebied Zuidasdok (gelegen in een stedelijke omgeving met vele belangen) vanuit het principe van 'goede ruimtelijke ordening' onderzocht welke flexibiliteit in het bestemmingsplan kan worden toegestaan. Daarbij moet rekening worden gehouden met de wettelijke verplichting dat het tracébesluit als zodanig moet worden ingepast. Hiertoe zijn de consequenties van het geven van flexibiliteit voor de onderwerpen geluid, ecologie en stedenbouwkundige kwaliteit nader afgewogen. De rechtstreekse werking van de Wet geluidhinder én de reeds uitgevoerde uitgebreide ecologische onderzoeken bieden op het gebied van geluid en ecologie voldoende borging.

De gemeente en de programma-organisatie Zuidasdok hanteren als uitgangspunt dat het bestemmingsplan Zuidas-Zuidasdok 2023 alleen toestaat wat het tracébesluit mogelijk maakt, inclusief de in het tracébesluit opgenomen flexibiliteitsbepalingen. Een bestemmingsplan kan de flexibiliteitsbepalingen niet op eenzelfde manier borgen als een tracébesluit, waardoor ervoor is gekozen om de flexibiliteitsbepalingen bij recht op te nemen. Temeer omdat anders het risico bestaat dat het bestemmingsplan minder mogelijk maakt dan het tracébesluit en dat zou in strijd met artikel 13, tiende lid, van de Tracéwet dat voorschrijft dat een tracébesluit een-op-een moet worden ingepast.

Het (voorontwerp/ontwerp)bestemmingsplan is regelmatig (ambtelijk) afgestemd en besproken met

de programma-organisatie Zuidasdok.

- *Gemeente Ouder-Amstel*

Het bestemmingsplan Zuidas - Zuidasdok 2023 zoals dit nu voorligt omvat de gehele tracégrens voor het project Zuidasdok. Deze tracégrens ligt grotendeels binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Amsterdam, maar voor een kleiner deel binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Ouder-Amstel. Het betreft hier met name een deel van knooppunt Amstel, in het oosten van het tracégebied.

De gemeente Ouder-Amstel heeft parallel aan de gemeente Amsterdam het overleg gevoerd met wettelijke en maatschappelijke overlegpartners. De twee ontwerpbestemmingsplannen zijn gelijktijdig ter inzage worden gelegd. Een dat gaat over het deel van het tracébesluit dat ligt binnen de gemeente Amsterdam, een tweede dat gaat over het deel van het tracébesluit dat ligt binnen de gemeente Ouder-Amstel. Beide bestemmingsplannen zijn volgens dezelfde met Zuidasdok afgesproken basisprincipes opgesteld. De gemeente Amsterdam heeft dit gecoördineerd en hierover ambtelijk afgestemd met de gemeente Ouder-Amstel.

Stedelijke kaders

Het voorliggende bestemmingsplan is in overeenstemming met de stedelijke kaders opgesteld en vormt geen strijd met provinciaal dan wel rijksbeleid.

- *Water & Groen*

Overeenkomstig het tracébesluit voorziet dit bestemmingsplan ook in groen en water. De voorwaarden voor groen en water waaronder het tracébesluit zijn vastgesteld, gelden onverkort. Het bestemmingsplan brengt hier, ten opzichte van het onherroepelijke tracébesluit, geen verandering in.

- *Geluid*

Met het vaststellen van het tracébesluit zijn de gevolgen van het project Zuidasdok op het geluid al beoordeeld en akkoord bevonden. Het bestemmingsplan brengt hierin geen verandering, anders dan dat het bestemmingsplan de mogelijkheid biedt om de gewenste extra geluidschermen te realiseren. Dit levert een verbetering op van de geluidsituatie.

- *MER Zuidasdok & stikstof*

Aan het tracébesluit Zuidasdok ligt een MER ten grondslag waarin uitgebreid is ingegaan op de milieueffecten. Met dit bestemmingsplan maken de uitkomsten van het MER niet anders en er hoeft ook geen aparte MER opgesteld te worden.

Voor (de wijzigingen in het) Tracébesluit 2023 is er een AERIUS-berekening gedaan waaruit blijkt dat er geen stikstofdepositie optreedt in de aanlegfase. Nu het Tracébesluit niet zorgt voor extra verkeer is er ook geen stikstofdepositie in de gebruiksfase. Deze AERIUS-berekening kan ook gebruikt worden voor het bestemmingsplan Zuidas-Zuidasdok. Alleen de reeds bestelde (extra bovenwettelijke) geluidschermen ter hoogte van Zuidas alsook de (mogelijk) benodigde geluidschermen ter hoogte van het Schinkelkwartier vallen hierbuiten. Voor deze geluidschermen is een apart AERIUS-berekening gedaan waaruit blijkt dat er geen stikstofdepositie optreedt in de aanlegfase. Nu de geluidschermen ook niet zullen zorgen voor extra verkeer is er ook in de gebruiksfase geen uitstoot van stikstofdepositie.

- *Update project Zuidasdok juni 2024*

Op 20 juni 2024 heeft de gemeenteraad van Amsterdam een brief van u ontvangen waarin is gerapporteerd over de uitkomsten van het Bestuurlijk Overleg Zuidasdok van 21 mei 2024. Kort gezegd heeft het Bestuurlijk Overleg Zuidasdok van 21 mei 2024 de uitwerking van de versoberingen besproken en besloten de volledige projectscope opnieuw te bevestigen. Het Bestuurlijk Overleg

heeft ingestemd met gunning van project Tunnel, met uitwerking van het voorontwerp van de integrale scope (tunnel Zuid + tunnel Noord) en met realisatie van de zuidelijke tunnel. Een besluit over de uitvoering en financiering van de noordelijke tunnel moet op een later moment worden genomen. De opdrachtgevers bevestigen commitment aan de bestuursovereenkomst Zuidasdok (inclusief de bijbehorende allonges) en aan de gemaakte afspraken in het BO MIRT 2022 (scope en de financiële afspraken over het programma Zuidasdok en het investeringspakket) en het vigerend Tracébesluit Zuidasdok.

- *Kostenverhaal en planschade*

Op basis van artikel 6.12 van de Wro dient in beginsel een exploitatieplan te worden opgesteld. Op grond van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening hoeft in dit geval geen exploitatieplan te worden vastgesteld omdat er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in dat artikel. Er hoeft dus geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

In het tracébesluit zit een eigen schaderegeling. Deze schaderegeling blijft van kracht en dient, in geval sprake is van schade, te worden aangewend om de kosten te verhalen via het Rijk. Op dit onderdeel is er derhalve geen kans op planschade voor de gemeente.

Ten aanzien van de extra geluidschermen is beoordeeld dat de voordelen, zoals een beter geluid- en woon- en leefklimaat, opwegen tegen eventuele nadelen, zoals uitzichtvermindering en schaduw. De afstand van de schermen ten opzichte van de bebouwing is daarbij ook een factor. Uit de planologische vergelijking van de oude en nieuwe situatie blijkt dat er geen negatieve effecten zijn. Het project Schinkelkwartier heeft financiële middelen beschikbaar om de geluidschermen te realiseren.

- *Omgevingswet*

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op basis van de Invoeringswet Omgevingswet blijft op bestemmingsplan die ter inzage zijn gelegd voor 1 januari 2024 het recht van toepassing zoals dat op dat moment gold. Omdat het ontwerpbestemmingsplan 'Zuidas-Zuidasdok 2024' ter inzage is gelegd voor inwerkingtreding van de Omgevingswet, blijft het oude recht op dit bestemmingsplan van toepassing.

- *Crisis- en herstelwet*

Per 14 april 2011 is in de Crisis- en herstelwet het project Amsterdam Zuidas aangewezen als ruimtelijk en infrastructureel project als bedoeld in artikel 1.1, eerste en tweede lid, van de Crisis- en herstelwet (bijlage II, Aa nummer 3). Het project Zuidasdok is eveneens aangewezen als zo'n project (Artikel 1.1, eerste lid, onder a en tweede lid jo. bijlage II onder Aa nummer 26, Crisis- en herstelwet). Als gevolg daarvan is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. De aanwijzing op basis van de Crisis- en herstelwet dient bij het besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan te worden aangegeven. Dit brengt onder meer met zich mee dat bij een eventueel beroep alle beroepsgronden dienen te worden opgenomen en deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld. Verder verloopt de behandeling van het beroep versneld.

Ad 5. Geen exploitatieplan vaststellen

Op basis van artikel 6.12 van de Wro dient in beginsel een exploitatieplan te worden opgesteld. Op grond van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening hoeft in dit geval geen exploitatieplan te worden vastgesteld omdat er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in dat artikel. Er hoeft dus geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

In het tracébesluit zit een eigen schaderegeling. Deze schaderegeling blijft van kracht en dient, in geval sprake is van schade, te worden aangewend om de kosten te verhalen via het Rijk. Op dit onderdeel is er derhalve geen kans op planschade voor de gemeente.

Ten aanzien van de extra geluidschermen is beoordeeld dat de voordelen, zoals een beter geluid- en woon- en leefklimaat, opwegen tegen eventuele nadelen, zoals uitzichtvermindering en schaduw. De afstand van de schermen ten opzichte van de bebouwing is daarbij ook een factor. Uit de planologische vergelijking van de oude en nieuwe situatie blijkt dat er geen negatieve effecten zijn. Het project Schinkelkwartier heeft financiële middelen beschikbaar om de geluidschermen te realiseren.

Participatie

De Algemene inspraakverordening heeft als uitgangspunt dat geen inspraak wordt verleend op plannen/besluiten waar de uniforme (openbare) voorbereidingsprocedure (UOV) van de Algemene wet bestuursrecht op van toepassing is. De Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat de UOV van toepassing is bij de vaststelling van bestemmingsplannen. Bestemmingsplannen worden daarom niet opengesteld voor inspraak, maar doorlopen de wettelijke zienswijzenprocedure.

Omdat er ten opzichte van het tracébesluit nauwelijks inhoudelijke wijzigingen (met uitzondering van de geluidschermen) zijn opgenomen in dit bestemmingsplan is participatie, naast de wettelijke UOV, niet noodzakelijk. In het kader van het tracébesluit Zuidasdok heeft uiteraard, onder verantwoordelijkheid van het Rijk wel participatie plaatsgevonden. Ten behoeve van Zuidasdok is een m.e.r.-procedure doorlopen. Op 23 september 2013 is kennisgegeven van de startnotitie m.e.r. ten behoeve van Zuidasdok. De startnotitie heeft met ingang van 24 september 2013 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Eenieder is de mogelijkheid geboden zienswijzen naar voren te brengen. In de Nota van Beantwoording zienswijzen en adviezen Startnotitie MER Zuidasdok is aangegeven op welke wijze de zienswijzen zijn betrokken in het MER, dan wel worden betrokken bij de verdere ruimtelijke planvorming. De Nota van beantwoording maakt onderdeel uit van het besluit Reikwijdte en detailniveau MER Zuidasdok. Vervolgens is het ontwerptracébesluit Zuidasdok ter inzage gelegd waarbij de mogelijkheid is geboden voor indienen van zienswijzen. Tegen het vastgestelde tracébesluit kon beroep worden ingesteld. Los van bovenstaande wettelijke inspraakmomenten hebben het Rijk en de gemeente Amsterdam (en de overige betrokken overheden) een uitgebreid participatietraject doorlopen (voor zowel het bestemmingsplan Zuidasdok als het tracébesluit Zuidasdok) waarbij bijeenkomsten en markten zijn georganiseerd (voor omwonenden, stakeholders en gebruikers van het gebied). Er is ook een brochure opgesteld en er is verschillende wijze aan informatievoorzieningen gedaan.

Aangezien er in het voortraject reeds vele malen de gelegenheid is geboden in te spreken op de plannen (bijvoorbeeld in het kader van het advies Reikwijdte en detailniveau) is ervan afgezien die mogelijkheid nogmaals in het kader van dit bestemmingsplan te bieden omdat dit bestemmingsplan

(slechts) voorziet in de inpassing van het tracébesluit.



Participatie

Het voorontwerpbestemmingsplan is op grond van artikel 3.1.1. van het Bro aan overlegpartners voorgelegd en in het kader van (maatschappelijk) overleg aan de voor het aan bestemmingsplan relevante instanties verzonden.

Financiële onderbouwing

Het bestemmingsplan 'Zuidas-Zuidasdok 2023' is opgesteld door en voor rekening van de Gemeente Amsterdam als medeopdrachtgever van het programma Zuidasdok.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

Bekendmaking vindt plaats in de gebruikelijke media middels de publicatie van een kennisgeving.
- Officielebekendmakingen.nl
- Gemeenteblad.nl

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-054612	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-054637	1. Zuidas-Zuidasdok 2023 Verbeelding 1v4.pdf (pdf)
AD2024-054638	2. Zuidas-Zuidasdok 2023 Verbeelding 2v4.pdf (pdf)

AD2024-054639	3. Zuidas-Zuidasdok 2023 Verbeelding 3v4.pdf (pdf)
AD2024-054640	4. Zuidas-Zuidasdok 2023 Verbeelding 4v4.pdf (pdf)
AD2024-054641	5 Zuidas-Zuidasdok 2023_vastgesteld_1_Regels.pdf (pdf)
AD2024-054642	6. Zuidas-Zuidasdok 2023_vastgesteld_1_Bijlagen bij de regels.pdf (pdf)
AD2024-054643	7. Zuidas-Zuidasdok 2023_vastgesteld_1_Toelichting.pdf (pdf)
AD2024-054646	Advies (pdf)
AD2024-054667	11. Zienswijzebundel Geredigeerd.pdf (pdf)
AD2024-054668	12. Advies DB Zuid, NW, Oost (samengevoegd).pdf (pdf)
AD2024-054669	13. Concept commissievoordracht.docx (msw12)
AD2024-054670	14. Concept raadsvoordracht.docx (msw12)
AD2024-054671	8. Zuidas-Zuidasdok 2023_vastgesteld_1_Bijlagen bij de toelichting.pdf (pdf)
AD2024-054672	9. Nota van Wijzigingen.docx (msw12)
AD2024-054673	10. Nota van beantwoording zienswijzen (anoniem).docx (msw12)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten