Nummer ZD2017-004947

Directie directie middelen en control

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de collegevergadering van 03 oktober 2017

Portefeuille Financiën (14)

Agendapunt Bo

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met raadsvoordracht ter vaststelling Verordening op de vermakelijkheidsretributie op het land 2018.

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In te stemmen met het voorstel aan de raad om de Verordening op de Vermakelijkheidsretributie (VMR) op het land 2018 vast te stellen, waarmee met ingang van 1 januari 2018 VMR wordt geïntroduceerd voor tochten of rondritten met een autobus die in hoofdzaak gericht zijn op het tonen van specifieke gemeentelijke karakteristieken.

Kernboodschap

Op 28 maart 2017 heeft het college besloten om met ingang van 2018 Vermakelijkhedenretributie (VMR) in te voeren voor aanbieders van stadsrondritten. Om deze nieuwe heffing te kunnen uitvoeren en handhaven is de 'Verordening op de vermakelijkhedenretributie op het land 2018' opgesteld. Het college wordt gevraagd om in te stemmen met deze nieuwe Verordening en de raadsvoordracht tot vaststelling daarvan.

Bestuurlijke achtergrond

In het kader van de voorjaarsnota 2016 is aangekondigd dat cruises, touringcars en stadstours met ingang van 2018 een financiële bijdrage zullen leveren via de vermakelijkheidsretributie (VMR). Het college heeft naar aanleiding van onderzoek door Belastingen op 28 maart 2017 besloten om:

- Af te zien van het invoeren van toeristenbelasting voor passagiers van touringcars, gelet op de voorziene complexiteit van de uitvoering en handhaving van deze heffing en andere maatregelen die door het college worden getroffen om het touringcar te reguleren in Amsterdam.
- Met ingang van 1 januari 2019 toeristenbelasting in te voeren voor passagiers van zee- en riviercruises, gelet op het gegeven dat de invoering van VMR voor aanbieders van zee- en riviercruises fiscaal-juridisch niet mogelijk is.

Uit het onderzoek door Belastingen blijkt dat het fiscaal-juridisch mogelijk is om VMR in te voeren voor exploitanten van stadsrondritten en dat deze heffing in de praktijk uitvoerbaar is.

Met de vaststelling van de Voorjaarsnota 2017 op 20 juni 2017 heeft de raad besloten om VMR in te voeren voor aanbieders van stadsrondritten met ingang van 1 januari 2018.

Bestuurlijke prioriteit

Om deze heffing, waartoe de raad op 20 juni 2017 heeft besloten, uit te kunnen voeren en handhaven met ingang van 2018 dient de Verordening op de vermakelijkhedenretributie op het land 2018 te worden vastgesteld.

Wettelijke grondslag

Artikelen 216 en 229 lid 1 sub c van de Gemeentewet.

Artikel 216 van de Gemeentewet bevat de bevoegdheid van de gemeenteraad om belastingverordeningen vast te stellen. Elk besluit tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een belasting geschiedt in de vorm van een belastingverordening. Gemeentelijke belastingen kunnen enkel worden geheven op grond van de Gemeentewet dan wel een andere wet. Zonder een wettelijke basis is invoering van een gemeentelijke belasting niet mogelijk.

Artikel 229 lid 1 sub c van de Gemeentewet is de wettelijke basis voor de Verordening op de vermakelijkhedenretributie te water. Op grond van dit artikel kan een gemeente een retributie heffen ter zake van het geven van vermakelijkheden waarbij gebruik wordt gemaakt van door of met medewerking van het gemeentebestuur tot stand gebrachte of in stand gehouden voorzieningen of waarbij een bijzondere voorziening in de vorm van toezicht of anderszins van de zijde van het gemeentebestuur getroffen wordt.

Onderbouwing besluit

Met de vaststelling van de VJN 2017 op 20 juni 2017 heeft de raad besloten om met ingang van 1 januari 2018 VMR in te voeren voor aanbieders van stadsrondritten als onderdeel van een set maatregelen om het toerisme in Amsterdam financieel bij te laten dragen.

De verordening belast het tegen betaling of vergoeding van welke aard dan ook, bedrijfsmatig bieden van een vermakelijkheid, waarbij personenvervoer plaatsvindt met een autobus op binnen de gemeente gelegen wegen als bedoeld in de Wegenverkeerswet 1994. Voor het begrip autobus wordt aangesloten bij dat begrip in het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990. In dat Reglement wordt onder een autobus verstaan een "motorvoertuig, ingericht voor het vervoer van meer dan acht personen, de bestuurder daaronder niet begrepen."

Niet elke vermakelijkheid met een autobus wordt belast. Slechts voor zover sprake is van een rondrit wordt de VMR geheven. Dit naar analogie van het begrip 'rondvaart' in de Verordening op de vermakelijkheidsretributie te water 2013. Onder een rondrit wordt in deze verordening verstaan: "een tocht met een autobus volgens een bepaalde of afgesproken route die in hoofdzaak gericht is op het tonen van specifieke gemeentelijke karakteristieken."

Wat betreft de maatstaf van heffing, het tarief en de wijze van heffing, wordt aangesloten bij de VMR te water. De VMR op het land wordt per kwartaal geheven bij wege van voldoening op aangifte. Het belastingbedrag dat verschuldigd is, wordt berekend naar het aantal bezoekers respectievelijk deelnemers aan de vermakelijkheden dan wel naar het aantal passagiers per rondrit. De eerste 250 bezoekers (dan wel deelnemers, dan wel passagiers), gerekend over een kwartaal, tellen voor de bepaling van dat aantal niet mee.

Het tarief is gelijk aan dat voor de VMR te water: € 0,66 per bezoeker/deelnemer/passagier.

Om deze nieuwe heffing per 2018 uit te kunnen voeren en te kunnen handhaven is het vaststellen van een Verordening vermakelijkheidsretributie te land noodzakelijk.

Financiële onderbouwing

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
VMR te land	588	S	€ 0,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00
Totaal			**€ 0,00**	**€ 200.000,00**	**€ 200.000,00**	**€ 200.000,00**

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3

I=Incidenteel

S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting:

De invoering van VMR voor aanbieders van stadsrondritten brengt € 200.000.- structureel op. Dit bedrag is opgenomen in de Voorjaarsnota 2017.

Conclusie:

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen op de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

De bij de gemeente bekende aanbieders van stadsrondritten zijn reeds geïnformeerd over het voornemen van het college om VMR in te voeren met ingang van 2018. Zodra B&W heeft ingestemd met de raadsvoordracht tot het vaststellen van de Verordening op de vermakelijkhedenretributie op het land 2018 worden de bij de gemeente bekende aanbieders van stadsrondritten geïnformeerd over de Verordening en de daarbij horende tarieven. Na vaststelling van de Verordening op de vermakelijkhedenretributie op het land 2018 door de Gemeenteraad wordt de Verordening gepubliceerd en opgenomen in de gemeentelijke communicatiemiddelen en kanalen van de gemeente inzake lokale heffingen 2018.

Stukken

Registratienr.	**Naam**
AD2017-050974	Raadsvoordracht vaststellen Verordening VMR op het land 2018.docx (msw12)
AD2017-044019	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

[redacted]

Besluit college van burgemeester en wethouders