Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 07 oktober 2025

Portefeuille: Ruimtelijke Ordening

Agendapunt: B30

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de raadsvoordracht voor het vaststellen van het bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel en overeenkomstig wijzigen spelregelkader en leefomgevingsfoto OER Schinkelkwartier

Het college van burgemeester en wethouders besluit

I. In te stemmen met de concept raadsvoordracht, waarin de gemeenteraad wordt voorgesteld om de volgende besluiten te nemen:

1. Kennis te nemen van en te betrekken bij voorliggende besluitvorming:
a. het positief advies van het dagelijks bestuur van de stadsdelen Nieuw-West en Zuid;
b. de twee zienswijzen die over het ontwerpbestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel zijn ingebracht;
2. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen als bedoeld onder beslispunt 1b overeenkomstig de Nota van beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel, welke onderdeel uitmaakt van dit besluit;
3. Het bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel, bestaande uit de verbeelding en regels en vergezeld van een toelichting, met identificatienummer NL.IMRO.0363.K2205BPGST-VG01 in elektronische en analoge vorm gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp zoals ter inzage heeft gelegen, overeenkomstig de van dit besluit onderdeel uitmakende Nota van wijzigingen bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel, waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de Basisregistratie Grootschalige Topografie versie 6 juli 2022;
4. Het spelregelkader OER Schinkelkwartier en de daarbij behorende leefomgevingsfoto te wijzigen naar aanleiding van vaststelling bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel, overeenkomstig de bijgevoegde notitie Wijziging spelregelkader en leefomgevingsfoto OER Schinkelkwartier inzake geluidzonering industrieterrein Schinkel

Kernboodschap

Het college van B&W stemt in met het voorstel om het bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel ter vaststelling aan de gemeenteraad voor te leggen en het spelregelkader en leefomgevingsfoto OER Schinkelkwartier door de gemeenteraad te laten wijzigen. Het bestemmingsplan voorziet in het verkleinen het gezoneerde industrieterrein Schinkel tot het NLR terrein en het aanpassen van de geluidzone. Dit is nodig om Schinkelhaven te kunnen transformeren tot een gemengd werk-woongebied. Het spelregelkader en leefomgevingsfoto OER worden gewijzigd overeenkomstig het bestemmingsplan. Daarnaast wordt een gebied aangewezen waar de geluidseffecten van het verkleinde industrieterrein op geluidgevoelige objecten beoordeeld moet worden.

Bestuurlijke achtergrond

Projectnota Schinkelkwartier
Op 14 december 2021 heeft het college van B&W de projectnota Schinkelkwartier vastgesteld.

Daarin zijn de ambities, opgaven en uitgangspunten van het gemeentebestuur geformuleerd om Schinkelkwartier te transformeren van een geïsoleerd werkgebied tot een inclusieve, levendige en groene stadswijk die goed verbonden is met de omgeving. In het gebied is ruimte voor 11.000 woningen, 1.020.000 m2 werkruimte en 450.000 m2 maatschappelijke en commerciële voorzieningen.

In de projectnota is ook een stedenbouwkundig kader opgenomen dat richtinggevend is voor de uitwerking in stedenbouwkundige plannen per deelgebied en de op te stellen bouwenveloppen voor initiatieven in Schinkelkwartier. Schinkelhaven is een deelgebied binnen Schinkelkwartier. Het industrieterrein Schinkel maakt deel uit van deelgebied Schinkelhaven. In de projectnota is de ambitie opgenomen om Schinkelhaven te transformeren tot een gemengd werk-woongebied en in dat kader het gezoneerde industrieterrein Schinkel te verkleinen.

Omgevingseffectrapport Schinkelkwartier en m.e.r.-procedure
Op grond van het Besluit m.e.r. is Schinkelkwartier als stedelijk ontwikkelingsproject m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat belangrijke nadelige milieugevolgen voor de plannen in Schinkelkwartier niet op voorhand kunnen worden uitgesloten is voor Schinkelkwartier een milieueffectrapport (MER) opgesteld en is een m.e.r.-procedure doorlopen. Het doel van een m.e.r.-procedure is om het milieubelang volwaardig mee te nemen in de besluitvorming. Het MER voor Schinkelkwartier is in de geest van de Omgevingswet opgesteld als Omgevingseffectrapport (OER). Het OER heeft dezelfde functie en status als een MER, maar kent een bredere reikwijdte.

Het OER Schinkelkwartier is gelijktijdig met de projectnota Schinkelkwartier opgesteld, zodat het mogelijk was om de uitkomsten van het OER in de projectnota te verwerken. In het OER zijn onder andere alternatieven afgewogen voor het aanpassen van de geluidzone van industrieterrein Schinkel. Op basis daarvan is in de projectnota Schinkelkwartier gekozen voor een aanpassing van de geluidzonering, waarbij het gezoneerde industrieterrein wordt verkleind tot het terrein van het Nederlands Lucht -en Ruimtevaartcentrum (hierna: NLR).

De m.e.r.-procedure voor Schinkelkwartier is gekoppeld aan het eerste ruimtelijk besluit waarmee uitvoering wordt gegeven aan het stedelijk ontwikkelingsproject Schinkelkwartier, te weten het bestemmingsplan Overschiestraat 182 en 188. In het kader van de vaststelling van dit bestemmingsplan heeft de gemeenteraad op 21 december 2023 het OER Schinkelkwartier aanvaard en het spelregelkader OER en de bijbehorende leefomgevingsfoto vastgesteld als toetsingskader voor juridisch-planologische besluiten voor stedelijke ontwikkelingsprojecten in Schinkelkwartier.

Investeringsnota Schinkelhaven
De plannen voor deelgebied Schinkelhaven worden momenteel nader uitgewerkt in een investeringsnota. Een investeringsnota bevat een stedenbouwkundig plan, een schetsontwerp openbare ruimte, een programma, een ontwikkelstrategie en een grondexploitatie. De vaststelling van voorliggend bestemmingsplan is voorwaardelijk voor de besluitvorming over toekomstige woningbouwplannen in Schinkelhaven en voor de besluitvorming over de investeringsnota.

Aanleiding en doel bestemmingsplan
Industrieterrein Schinkel is op grond van de Wet geluidhinder geluidgezoneerd. Op een gezoneerd industrieterrein is het realiseren van nieuwe geluidgevoelige objecten zoals woningen niet toegestaan. Het NLR is het enige zoneringsplichtige bedrijf op dit terrein. Het huidige bestemmingsplan Bedrijventerrein Schinkel-Aalsmeerplein e.o., dat per 1 januari 2024 van rechtswege onderdeel is geworden van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan Amsterdam, sluit de vestiging van nieuwe zoneringsplichtige bedrijven uit.

Om de transformatie van Schinkelhaven tot gemengd werk-woongebied, zoals beoogd in de projectnota Schinkelkwartier, mogelijk te maken is het nodig om de grens van het industrieterrein en

de bijbehorende geluidzone aan te passen. Dit kan alleen met een bestemmingsplan. Voorliggend bestemmingsplan heeft daarom tot doel om het gezoneerde industrieterrein Schinkel te verkleinen tot de perceelgrenzen van het NLR en de geluidzone daarop aan te passen. Het bestemmingsplan, dat na inwerkingtreding van rechtswege onderdeel uitmaakt van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan Amsterdam, dient daarmee als toetsingskader in geval van het realiseren van geluidgevoelige objecten binnen de geluidzone en het verlenen van hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder.

Aanleiding en doel wijzigen spelregelkader en leefomgevingsfoto OER Schinkelkwartier
Het spelregelkader en bijbehorende leefomgevingsfoto OER Schinkelkwartier zijn gebaseerd op de huidige begrenzing van industrieterrein Schinkel en bijbehorende geluidzone. Overeenkomstig het vast te stellen bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel worden het spelregelkader en bijbehorende leefomgevingsfoto gewijzigd. Aanvullend wordt op de leefomgevingsfoto een gebied buiten de geluidzone aangewezen waar de geluidseffecten van het NLR op nieuw te realiseren geluidgevoelige objecten moeten worden beoordeeld. Deze verplichting wordt opgenomen in het bijbehorende spelregelkader.

Begrenzing plangebied
Het industrieterrein Schinkel ligt in stadsdeel Zuid, in de oksel van de Ringweg A10-Zuid en A10-West. Het plangebied betreft het gebied van de huidige geluidzone rondom het huidige gezoneerde industrieterrein Schinkel. Het plangebied wordt grofweg begrensd door de Henk Sneevlietweg (noorden), de Schinkel (oosten), de Ringweg A10-Zuid (zuiden) en de Sportparklaan (westen). De huidige geluidzone ligt in zowel stadsdeel Zuid als stadsdeel Nieuw-West.

Eerdere besluitvorming
Het voorontwerpbestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel is op 14 augustus 2022 door de wethouder Ruimtelijke Ordening vrijgegeven voor wettelijk vooroverleg en advies. Gelijktijdig is aan het dagelijks bestuur van de stadsdelen Nieuw-West en Zuid gevraagd om advies uit te brengen.

Er is afgezien van inspraak over het voorontwerpbestemmingsplan omdat de wettelijke procedure voor een bestemmingsplan voorziet in het ter inzage leggen van een ontwerpbesluit voor eenieder. Wel heeft inspraak plaatsgevonden in het kader van de projectnota Schinkelkwartier, waarin de voorbereiding van voorliggend ontwerpbestemmingsplan is aangekondigd.

Het college van B&W heeft op 20 juni 2023 het ontwerpbestemmingsplan Aanpassing geluidzone Industrieterrein Schinkel vrijgegeven voor terinzagelegging.
Het college van B&W heeft op 13 april 2023 het concept MER Omgevingseffectrapport (OER) Schinkelkwartier vrijgegeven voor terinzagelegging. In het OER zijn alternatieven voor het aanpassen van de geluidzone van industrieterrein Schinkel afgewogen. Op basis daarvan is in de projectnota Schinkelkwartier gekozen voor een aanpassing van de geluidzonering waarbij het gezoneerde industrieterrein wordt verkleind tot het terrein van het NLR.

De gemeenteraad heeft op 21 december 2023 het OER Schinkelkwartier aanvaard en het spelregelkader OER Schinkelkwartier en de daarbij behorende leefomgevingsfoto vastgesteld als toetsingskader voor juridisch-planologische besluiten voor stedelijke ontwikkelingsprojecten in plangebied Schinkelkwartier.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Invoeringswet Omgevingswet, artikel 4.6, tweede lid
Als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een ontwerpbestemmingsplan ter inzage is gelegd, blijft het oude recht van toepassing tot het bestemmingsplan in werking is getreden.

Wet ruimtelijke ordening (Wro), artikel 3.1, eerste lid
De gemeenteraad is bevoegd om een bestemmingsplan vast te stellen.

Aanvullingswet geluid Omgevingswet, artikel 3.6, eerste lid
Tot het moment waarop de gemeenteraad geluidproductieplafonds voor een industrieterrein heeft vastgesteld en dit besluit in werking is getreden, blijft de Wet geluidhinder van toepassing.

Wet geluidhinder (Wgh), artikel 41, eerste lid en vierde lid
De gemeenteraad kan bij vaststelling van een bestemmingsplan de begrenzing van een industrieterrein en de bijbehorende zone wijzigen.

Gemeentewet, artikel 169
Het college van burgemeester en wethouders en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de Gemeenteraad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur (lid 1). Zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft (lid 2).

Onderbouwing besluit

Ad 1a Kennis te nemen van en te betrekken bij voorliggende besluitvorming: het positief advies van het dagelijks bestuur van de stadsdelen Nieuw-West en Zuid.

Overeenkomstig de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022 zijn het dagelijks bestuur en de stadsdeelcommissie van de stadsdelen Nieuw-West en Zuid in de gelegenheid gesteld om een advies uit te brengen. Het dagelijks bestuur van zowel Nieuw-West als Zuid heeft positief geadviseerd over het voorontwerpbestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel. Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuid heeft daarbij aangegeven verder geen specifieke adviezen of opmerkingen te hebben over het plan.

Het dagelijks bestuur van het stadsdeel Nieuw-West heeft aangegeven positief te zijn over de aanpassing van de geluidzonering. Echter, omdat er in dit gebied meerdere geluidsbronnen (spoor, luchtvaart en snelwegen) aanwezig zijn, adviseert het dagelijks bestuur om de erfpachters te vragen de toekomstige bewoners actief te informeren dat zij in een geluidbelast gebied komen te wonen. Het advies van het dagelijks bestuur van stadsdeel Nieuw-West heeft niet geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan.
Het voorliggende plan voorziet immers niet in de realisatie van woningbouw. Op basis van het OER Schinkelkwartier is in de planvorming geborgd dat erfpachters en eigenaren toekomstige bewoners in Schinkelkwartier actief moeten informeren over de geluidbelasting, zodat zij een bewuste keuze kunnen maken voor wonen in een geluidbelast gebied.

Ad 1b Kennis te nemen van en te betrekken bij voorliggende besluitvorming: de twee zienswijzen die over het ontwerpbestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel zijn ingebracht.

Het ontwerpbestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel heeft vanaf 29 juni 2023 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Over het ontwerpbestemmingsplan zijn twee zienswijzen ingebracht. Deze zienswijzen zijn tijdig ingebracht en kunnen in beschouwing worden genomen. De eerste zienswijze is van het NLR en heeft betrekking op de wijze waarop de omvang en

de ligging van de geluidzone zijn bepaald en hoe dit zich verhoudt tot haar vergunde geluidruimte. Deze zienswijze is later aangevuld, waarbij een voorstel voor wijziging van de geluidzone is gedaan en een wijziging van het geluidmodel voor de actuele situatie is aangeleverd. De tweede zienswijze is ingediend door Urban Fabric Development B.V. (UFD), namens Urban Fabric Three C.V. UFD is een ontwikkelende partij in Schinkelhaven. De zienswijze heeft betrekking op de gevolgen van de aanpassing van de geluidzone voor de mogelijkheden om geluidgevoelige objecten (zoals woningen) te realiseren.

Ad 2 In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen als bedoeld onder beslispunt 1b overeenkomstig de Nota van beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel, welke onderdeel uitmaakt van dit besluit.

In de Nota van beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel zijn de zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien. Voor de beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar de Nota van beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel, welke onderdeel uitmaakt van dit besluit.

De zienswijzen hebben aanleiding gegeven om de verbeelding en regels op onderdelen te wijzigen om recht te doen aan de gestelde belangen. Daarnaast zijn naar aanleiding van de zienswijzen het akoestisch onderzoek en de toelichting van het bestemmingsplan aangepast. Naast wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen zijn enkele ambtshalve wijzigingen in het plan doorgevoerd. De wijzigingen in het bestemmingsplan zijn opgenomen in de Nota van wijzigingen bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel, welke onderdeel uitmaakt van dit besluit.
Ad 3 Het bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel, bestaande uit de verbeelding en regels en vergezeld van een toelichting, met identificatienummer NL.IMRO.0363.K2205BPGST-VG01 in elektronische en analoge vorm gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp zoals ter inzage heeft gelegen, overeenkomstig de van dit besluit onderdeel uitmakende Nota van wijzigingen bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel, waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de Basisregistratie Grootschalige Topografie versie 6 juli 2022.

Inhoud bestemmingsplan
Met het voorliggende bestemmingsplan wordt beoogd om het gezoneerde industrieterrein Schinkel te verkleinen tot de perceelgrenzen van het NLR en de geluidzone daarop aan te passen. Deze aanpassing is nodig om uitvoering te kunnen geven aan de ambitie uit de projectnota Schinkelkwartier om deelgebied Schinkelhaven geleidelijk te transformeren tot een gemengd werk-woongebied. Met dit bestemmingsplan wordt een nieuwe begrenzing van het gezoneerde industrieterrein Schinkel, tevens de binnengrens van de geluidzone, vastgelegd. Het verkleinde industrieterrein wordt aangeduid als overige zone - gezoneerd industrieterrein. Ook wordt de nieuwe zonegrens (50 dB(A) etmaalwaarde contour), tevens de buitengrens van de geluidzone, vastgelegd en wordt de oude zonegrens opgeheven. Deze nieuwe zonegrens wordt aangeduid als geluidzone - industrie.

Gewijzigde vaststelling
In het ontwerpbestemmingsplan was de geluidzone gebaseerd op het geluidmodel van NLR voor de actuele situatie (2021). Bij het bepalen van de begrenzing van de geluidzone was zo veel mogelijk aangesloten op logische geografische grenzen. Het NLR heeft in haar zienswijze aangevoerd dat in het ontwerpbestemmingsplan onvoldoende rekening is gehouden met haar vergunde geluidruimte (2012), wat volgens het NLR zou kunnen leiden tot een beperking van haar vergunde activiteiten.

Naar aanleiding van de zienswijze van het NLR is het akoestisch onderzoek aangepast door de geluidemissie van het NLR op basis van de vergunde situatie in beeld te brengen. Daarbij is ook

rekening gehouden met een wijziging van het geluidmodel voor de actuele situatie (2025) ten opzichte van het geluidmodel uit 2021. Tot slot is naar aanleiding van de zienswijze van het NLR besloten om de geluidzone mede te baseren op een berekening van de geluidcontouren in een zogeheten vrije veld situatie (geen bebouwing in omgeving, alleen bebouwing op het NLR-terrein) in plaats van uitsluitend op de bebouwde situatie zoals in het ontwerpbestemmingsplan is gedaan.

Deze gewijzigde inzichten hebben aanleiding gegeven om het bestemmingsplan, ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, te wijzigen. De verbeelding en regels zijn gewijzigd door de ligging en omvang van de geluidzone te baseren op de omhullende contour van de berekende 50 dB(A) geluidcontouren in de vergunde situatie en in de actuele situatie (2025). Ook de plantoelichting is op bovengenoemde onderdelen aangepast. Verder is in de plantoelichting een onderbouwing toegevoegd over de wijziging van het spelregelkader OER Schinkelkwartier en de daarbij behorende leefomgevingsfoto (zie onder ad 4).

De zienswijze van UFD heeft ook aanleiding gegeven om het bestemmingsplan, ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, te wijzigen. Het gaat specifiek om een wijziging van de planregel dat het bouwen en gebruiken van geluidgevoelige objecten in de geluidzone verbiedt. Aangezien op grond van de voorheen geldende bestemmingsplannen geen geluidgevoelige objecten in de nieuwe geluidzone zijn toegestaan, is een aanvullend verbod onnodig. Ook de plantoelichting is overeenkomstig aangepast.

Naast de wijzigingen naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen zijn in het bestemmingsplan enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan. De bestemmingsplannen Tennispark Jaagpad en Olympiakanaal-Zuid waren in het ontwerpbestemmingsplan over het hoofd gezien. Bij de vaststelling wordt deze omissie hersteld door deze bestemmingsplannen uitdrukkelijk in de regels en de toelichting op te nemen. Dat laatste geldt ook voor het op 13 november 2024 vastgestelde bestemmingsplan Zuidas-Zuidasdok 2023. Het plan Zuidas-Zuidasdok 2023 heeft namelijk betrekking op delen van de A10 waar ook een deel van de huidige geluidzone van het huidige industrieterrein Schinkel is gelegen.

Voor een overzicht van de doorgevoerde wijzigingen wordt verwezen naar de Nota van wijzigingen bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel, welke onderdeel uitmaakt van dit besluit.

Aandachtspunten
Aangewezen stedelijk gebied
Het plangebied is aangewezen als stedelijk gebied, project of belang. Dit betekent dat de voorbereiding van het voorliggende bestemmingsplan bij het college ligt.

Stedelijke kaders en beleid
Het voorliggende bestemmingsplan is in overeenstemming met de stedelijke kaders opgesteld en is niet strijdig met provinciaal en rijksbeleid.

M.e.r. (beoordelings)plicht
Op grond van het Besluit m.e.r. is Schinkelkwartier als stedelijk ontwikkelingsproject m.e.r.-beoordelingsplichtig. Daarom is het OER Schinkelkwartier opgesteld en is een m.e.r.-procedure doorlopen. De m.e.r.-procedure voor Schinkelkwartier is gekoppeld aan het bestemmingsplan Overschiestraat 182 en 188, dat op 21 december 2023 door de gemeenteraad is vastgesteld.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet niet in het juridisch-planologisch mogelijk maken van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, maar uitsluitend in het aanpassen van de grenzen van het gezoneerde industrieterrein Schinkel en de bijbehorende geluidzone. Deze activiteit is niet opgenomen in de lijst van activiteiten behorende bij het Besluit m.e.r. en is om die reden niet m.e.r.

(beoordelings)plichtig.

Geluid
De geluidzone van een gezoneerd industrieterrein heeft een binnen- en een buitengrens. De binnengrens is gelijk aan de grens van het industrieterrein. De buitengrens komt overeen met de zonegrens van het industrieterrein. De gezamenlijke geluidbelasting van de bedrijven op het industrieterrein mag op deze zonegrens maximaal 50 dB(A) etmaalwaarde bedragen.

Met voorliggend bestemmingsplan wordt de nieuwe grens van het industrieterrein op de perceelgrenzen van het NLR gelegd. Voor deze binnengrens is gekozen omdat het NLR als enige bedrijf op het industrieterrein Schinkel nog zoneringsplichtig is en daarom op een gezoneerd industrieterrein moet liggen.

Om de ligging van de zonegrens te bepalen is akoestisch onderzoek uitgevoerd. De basis voor de geluidberekeningen is de huidige vergunde situatie van het NLR en het gewijzigde geluidmodel voor de actuele situatie (2025). Overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 is de nieuwe zonegrens berekend op de voorgeschreven beoordelingshoogte van 5 meter boven maaiveld. Op basis van het akoestisch onderzoek wordt geconcludeerd dat de vergunde geluidruimte en de bedrijfsvoering van het NLR door voorliggend bestemmingsplan niet worden beperkt. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied heeft in opdracht van de gemeente onderzoek gedaan naar de gevolgen voor deze bedrijven. De dichtstbijzijnde geluidgevoelige objecten zijn de woonbootligplaatsen aan het Jaagpad gelegen in de Schinkel. Uit dit onderzoek blijkt dat de bedrijven kunnen voldoen aan de maximale waarden voor geluid die gelden voor deze woonbootligplaatsen. Conclusie van het onderzoek is dat de geluidruimte en bedrijfsvoering van deze bedrijven door voorliggend bestemmingsplan niet worden beperkt.

Geluidgevoelige objecten
Het voorliggende bestemmingsplan voorziet niet in het juridisch-planologisch mogelijk maken van geluidgevoelige objecten zoals woningen, maar voorziet uitsluitend in het aanpassen van de geluidzonering van industrieterrein Schinkel. Om geluidgevoelige objecten in Schinkelhaven mogelijk te maken zijn aparte ruimtelijke procedures nodig.

Planschade
Om inzicht te krijgen in het risico op planschade is een planschaderisicoanalyse uitgevoerd. Uit de analyse is gebleken dat planologisch nadeel niet is uit te sluiten. Het planschaderisico kan worden opgevangen binnen de voorbereidingsgrondexploitatie voor Schinkelkwartier.

Kostenverhaal
Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorgenomen. Met voorliggend bestemmingsplan worden geen bouwplannen in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) mogelijk gemaakt. Daarom geldt er in dit geval geen verplichting om een exploitatieplan vast te stellen.

Ad 4 Het spelregelkader OER Schinkelkwartier en de daarbij behorende leefomgevingsfoto te wijzigen naar aanleiding van vaststelling bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel, overeenkomstig de bijgevoegde notitie Wijziging spelregelkader en leefomgevingsfoto OER Schinkelkwartier inzake geluidzonering industrieterrein Schinkel.

Gelijktijdig met de aanvaarding van het OER Schinkelkwartier heeft de gemeenteraad op 21 december 2023 het spelregelkader OER Schinkelkwartier en bijbehorende leefomgevingsfoto als toetsingskader vastgesteld. Daarmee is geborgd dat de uitkomsten van het OER Schinkelkwartier doorwerken in de besluitvorming over stedelijke ontwikkelingsprojecten in Schinkelkwartier. De

spelregels zijn gekoppeld aan een leefomgevingsfoto (https://maps.amsterdam.nl/schinkelkwartier_leefomgeving), zodat bij een nieuw initiatief in een oogopslag duidelijk is waar rekening mee gehouden moet worden.

Het OER Schinkelkwartier wordt periodiek gemonitord. Indien nodig wordt in dat kader het OER, inclusief bijbehorende spelregelkader en leefomgevingsfoto, aangepast. De gemeenteraad heeft op 21 december 2023 de wethouder Ruimtelijke Ordening gemachtigd om het spelregelkader OER en de leefomgevingsfoto, in geval van technische en beleidsneutrale wijzigingen, te actualiseren. Aangezien in dit geval ook sprake is van een beleidsmatige aanpassing, wordt het wijzigingsvoorstel aan de gemeenteraad voorgelegd.

De vaststelling van voorliggend bestemmingsplan geeft aanleiding om het spelregelkader OER Schinkelkwartier en de daarbij behorende leefomgevingsfoto te wijzigen. De wijzigingen zijn opgenomen in de bijgevoegde notitie Wijziging spelregelkader en leefomgevingsfoto OER Schinkelkwartier inzake geluidzonering industrieterrein Schinkel. Voor het overige wijzigen het spelregelkader en de leefomgevingsfoto niet.
De eerste wijziging heeft betrekking op de aanpassing van de begrenzing van het gezoneerde industrieterrein Schinkel en bijbehorende geluidzone. De aanpassing van de geluidzonering moet ook worden verwerkt in het spelregelkader OER en op de daarbij behorende leefomgevingsfoto, aangezien daarin nog wordt uitgegaan van het huidige gezoneerde industrieterrein en de huidige geluidzone. Met deze wijzigingen worden het spelregelkader en de leefomgevingsfoto OER Schinkelkwartier in overeenstemming gebracht met het vast te stellen bestemmingsplan.

De tweede wijziging heeft betrekking op de verplichting om in geval van toekomstige ontwikkeling van geluidgevoelige objecten onderzoek te doen naar de geluidbelasting vanwege het gewijzigde industrieterrein Schinkel. In voorliggend bestemmingsplan is de nieuwe geluidzone vastgelegd op de voorgeschreven beoordelingshoogte van 5 meter boven maaiveld. In het geval binnen deze geluidzone geluidgevoelige objecten worden geprojecteerd, moet op grond van de Wet geluidhinder onderzoek worden gedaan naar de geluidbelasting en moeten eventueel hogere waarden worden vastgesteld.

Voor geluidgevoelige objecten die buiten de geluidzone worden geprojecteerd geldt deze onderzoeksplicht op grond van de Wet geluidhinder niet. Wel is het zo dat ook voor deze objecten geluidonderzoek verplicht is, maar dan op grond van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, voorheen een goede ruimtelijk ordening.

Om te borgen dat ook in het geval nieuwe geluidgevoelige objecten buiten de geluidzone worden geprojecteerd onderzoek wordt gedaan naar de geluidbelasting vanwege het industrieterrein is in het spelregelkader OER Schinkelkwartier een spelregel toegevoegd. Deze spelregel is gekoppeld aan een gebiedsaanduiding op de leefomgevingsfoto.
Dit gebied, dat om de geluidzone heen ligt, is gebaseerd op de geluidbelasting van 50 dB(A) etmaalwaarde vanwege het gewijzigde industrieterrein Schinkel (vergunde en actualisatie situatie van het NLR, in zowel een bebouwde omgeving als in een vrije veld situatie) op een waarneemhoogte van 40 meter. Er is voor deze hoogte gekozen omdat de beoogde toekomstige bouwhoogte in Schinkelhaven overal sowieso lager is dan 40 meter. Hiermee wordt geborgd dat de bedrijfsvoering van het NLR niet wordt beperkt.

Voor de overige bedrijven, die als gevolg van voorliggend bestemmingsplan niet meer op het gezoneerde industrieterrein liggen, verandert de geluidsituatie. Deze bedrijven mogen in de huidige situatie individueel 50 dB(A) op 50 meter van de inrichtingsgrens produceren. Na aanpassing van de geluidzonering geldt de maximale waarde van 50 dB (A) op de dichtstbijzijnde geluidgevoelige

objecten.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk, maar voorziet uitsluitend in het aanpassen van het gezoneerde industrieterrein Schinkel en de bijbehorende geluidzone. Het aspect duurzaamheid is om die reden nu niet aan de orde.

Participatie

Ten tijde van de voorbereiding van het voorontwerpbestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel gold de Algemene inspraakverordening van de gemeente Amsterdam. Daarin was bepaald dat er geen inspraak wordt verleend als voor het beleidsvoornemen al bij wettelijk voorschrift in een openbare voorbereidingsprocedure is voorzien, zoals het geval is bij een bestemmingsplan. Er heeft om die reden geen algemene inspraak plaatsgevonden over het voorontwerpbestemmingsplan.

Sinds 15 september 2024 geldt de Verordening van de raad van de gemeente Amsterdam houdende regels over burger-, overheids- en netwerkparticipatie (de Participatieverordening) en is de Algemene inspraakverordening ingetrokken. De Participatieverordening schrijft voor dat als het initiatief voor nieuw beleid, een nieuw project of een plan van de gemeente uitgaat de gemeente burgerparticipatie organiseert. Op grond van het overgangsrecht in artikel 18 van de Participatieverordening is dit echter niet van toepassing op voorliggend bestemmingsplan. De voorbereiding van dit plan is immers ruim voor de inwerkingtreding van de Participatieverordening gestart.

Daar komt bij dat de gemeente meerdere overlegmomenten en bijeenkomsten heeft georganiseerd waar belanghebbenden en belangstellenden zijn geïnformeerd over voorliggend plan.

Vanaf 2019 zijn in het kader van de projectnota Schinkelkwartier (digitale en fysieke) bijeenkomsten georganiseerd voor bewoners, bedrijven en stakeholders in en rond het plangebied. De uitkomsten van de inspraak over de projectnota zijn, voor zover relevant, betrokken bij de totstandkoming van voorliggend bestemmingsplan.

Sinds 2020 heeft het projectteam Schinkelhaven periodiek overleg gehad met het NLR, onder meer over de ambities uit de projectnota, waaronder het voornemen om de geluidzonering van industrieterrein Schinkel aan te passen en de actualisatie van het geluidmodel van het NLR (2021). Naar aanleiding van de zienswijze van het NLR heeft het projectteam meerdere keren overleg gehad met het NLR over haar vergunde situatie en de wijziging van het geluidmodel voor de actuele situatie (2025).

Op 12 juli 2023, tijdens de periode van terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan, heeft de gemeente een online informatiebijeenkomst georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst zijn de aanleiding en het doel van het ontwerpbestemmingsplan nader toegelicht. Belanghebbenden en belangstellenden zijn daarbij in de gelegenheid gesteld om vragen te stellen over het ontwerpbestemmingsplan.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting:
De werkzaamheden aan dit bestemmingsplan zijn uitgevoerd in opdracht van Grond en Ontwikkeling. De ambtelijke kosten zijn deels gedekt uit de voorbereidingsgrondexploitatie Schinkelkwartier en deels uit de proceskosten Schinkelkwartier. In een planschaderisicoanalyse is het risico op planschade beoordeeld. Als het planschaderisico zich in praktijk voordoet, heeft het in het betreffende jaar een nadelig financieel effect op het rekenresultaat. Eventuele planschade kan door de gemeente worden gedekt via de voorbereidingsgrondexploitatie Schinkelkwartier.

Conclusie:
Eventuele planschade kan worden gedekt. Het besluit heeft verder geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-056388	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-061087	1. Advies dagelijks bestuur stadsdeel Nieuw-West.pdf (pdf)
AD2025-061088	2. Advies dagelijks bestuur stadsdeel Zuid.pdf (pdf)
AD2025-061089	3. Nota van beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel ANONIEM (pdf)
AD2025-061090	4. Nota van wijzigingen bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel (pdf)
AD2025-061091	5. Bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel verbeelding.PDF (pdf)
AD2025-061092	6. Bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel regels.pdf (pdf)
AD2025-061093	7. Bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel toelichting.pdf (pdf)
AD2025-061094	8. Bestemmingsplan Aanpassing geluidzone industrieterrein Schinkel bijlagen toelichting (pdf)
AD2025-061095	9. Notitie wijziging spelregelkader en leefomgevingsfoto OER Schinkelkwartier inzake geluidzonering industrieterrein Schinkel (pdf)
AD2025-061096	10. Concept Commissie RO voordracht.docx (msw12)
AD2025-061097	11. Concept Raadsvoordracht.docx (msw12)
AD2025-061107	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten