Nummer ZD2017-003167

Directie directie sb

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de collegevergadering van 30 mei 2017

Portefeuille Sport en Recreatie (30)

Agendapunt Bo

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen van de ruimtelijke sportnorm als onderdeel van het principebesluit in het Plaberum.

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de planologische uitwerking van de Sportvisie 2025 *Sportnorm voor een Sportieve Stad* met als uitgangspunt dat Amsterdam iedere Amsterdammer 3 m2 aan buitensport en voldoende binnensport- en zwemaccommodaties biedt en dat iedere Amsterdammer binnen 20 minuten fietsafstand toegang heeft tot een sportpark, sporthal en zwembad en in de directe woonomgeving voldoende mogelijkheden om te sporten in de openbare ruimte
2. In te stemmen met de conceptraadsvoordracht, waarin voorgesteld wordt de in deze uitwerking opgenomen ruimtelijke normen voor sport en bewegen vast te stellen als onderdeel van principebesluiten (verkennende fase in het Plaberum), hetgeen betekent dat in de planvorming rekening wordt gehouden met de benodigde ruimte van:

- 1 m2 per woning voor sport en bewegen in de openbare ruimte
- 2 m2 per woning voor voorzieningen voor (anders-)georganiseerde buitensport in centrummilieus, 5m2 in gemengde stadsbuurten en 9 m2 in groen/blauw woonmilieus.
- 1 sporthal per 24.000 inwoners en 1 zwembad per 80.000 à 100.000 inwoners.

3. In te stemmen met de volgende spelregels bij het toepassen van de Sportnorm voor het geval de vierkante meters voor sport niet volledig in het plangebied te realiseren zijn.

- De ruimte voor sport en bewegen in de openbare ruimte (1 m2) wordt altijd binnen het plangebied gerealiseerd.
- De opgave voor georganiseerde buitensport wordt in het plangebied of indien niet mogelijk binnen een straal van 1500 meter rond het plangebied gerealiseerd.

Kernboodschap

Het college wordt voorgesteld in te stemmen met de ruimtelijke sportnorm als onderdeel van het principebesluit voor nieuwe woningbouwlocaties (verkennende fase Plaberum). Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het amendement , aangenomen bij de behandeling van de Sportvisie 2025 op 30 november 2016. Met dit amendement beoogt de raad te borgen dat ruimte voor sport en bewegen gerealiseerd wordt in (nieuwe) ontwikkelgebieden. De voorgestelde sportnorm verschilt per woonmilieu. Zo kan Amsterdam tegelijkertijd zorgen voor voldoende sport- en beweegruimte, aansluiten op de bestaande structuur van de stad én inspelen op de toenemende diversiteit in sportbehoefte van de bewoners en het bijbehorende anders-georganiseerde aanbod.

Bestuurlijke achtergrond

Bij de behandeling van de Sportvisie 2025 op 30 november 2016 heeft de raad ingestemd met een amendement van de leden Van Dantzig, Kwint, Yesilgöz-Zegerius en Kayar aangenomen. Daarmee is aan de Sportvisie de volgende passage toegevoegd: *Amsterdam gaat een ruimtelijke sportnorm opnemen als onderdeel van het strategiebesluit met als doel voldoende ruimte voor sport en bewegen te borgen in (nieuwe) ontwikkelgebieden. De ruimtelijke sportnorm wordt in de eerste helft van 2017 ontwikkeld en aan de raad voorgelegd.* Aanleiding tot dit amendement waren de constateringen dat Amsterdam de komende tien jaar 50.000 woningen wil toevoegen, dat bij eerdere uitbreidingen onvoldoende rekening is gehouden met de behoefte aan sportvoorzieningen, en de overwegingen dat in een sterk verdichtende stad de ruimte voor sport en bewegen steeds verder onder druk komt te staan en dat de realisatie van sport- en beweegruimte onvoldoende deel uitmaakt van de investeringsopgave tijdens de planvorming.

Bestuurlijke prioriteit

De sportnorm is een uitwerking van de Sportvisie 2025, op basis van het amendement van november 2016, en past binnen de uitwerking van Koers 2025 / Ruimte voor de Stad.

Wettelijke grondslag

art. 147 lid 2 van de Gemeentewet

Onderbouwing besluit

Ad. 1. Kennis te nemen van de planologische uitwerking van de Sportvisie 2025 *Sportnorm voor een Sportieve Stad.*

De planologische uitwerking van de Sportvisie 2025 behandelt ambitie, uitgangspunt, inhoud en te hanteren spelregels bij het toepassen van de Amsterdamse Sportnorm, en sluit af met een behandeling van de meest gestelde vragen en antwoorden over de norm.

Ad. 2. Als stedelijke norm voor de opname van sport in het principebesluit van het Plaberum de *Amsterdamse sportnorm* vast te stellen.

- De norm voor sport in de openbare ruimte is afgeleid van het areaal aan trapveldjes en bedraagt 1 m2 per woning. Deze kwantitatieve norm dient zich vooral kwalitatief in de planvorming te uiten en zal ook voornamelijk kwalitatief worden getoetst. De norm voor ongeorganiseerde sport is GEEN vervanging voor groen, maar kan hier wel prima mee gecombineerd worden.
- Voor de (anders-)georganiseerde buitensport is onderscheid gemaakt naar woonmilieus. Het onderscheid tussen woonmilieus (centrumstedelijk, gemengde stadsbuurt en groen-blauwe woonmilieus) biedt de mogelijkheid beter aan te sluiten op zowel de bestaande (diverse) structuur van de stad als de (diverse) sportbehoefte van de bewoners en het bijbehorende anders-georganiseerde aanbod. Het buitensportaanbod wordt daardoor een kenmerk van het woonmilieu. De norm is als volgt opgebouwd: in centrumstedelijk milieu 2m2 per woning, in gemengde stadsbuurt 5 m2 per woning en in groen/blauw milieu 9m2 per woning. Deze getallen zijn gebaseerd op de gegevens voor heel Amsterdam (gemiddeld 2,5 m2

per inwoner aan effectief veldoppervlak) gecombineerd met de gegevens van IJburg (verschil tussen huidig aanbod en vraag).De voorgestelde sportnorm betreft de daadwerkelijk voor sport te gebruiken ruimte bij gebruik van intensief bespeelbare ondergronden en is exclusief ruimte voor parkeren, ontsluiting, waterberging en recreatief randgroen.
- Voor het vaststellen van een norm voor sporthallen en zwembaden wordt gerefereerd aan bestaande planologische kengetallen: 1 sporthal per 24.000 inwoners en 1 zwembad per 80.000 – 100.000 inwoners. Deze kengetallen gelden als richtlijn: naast het benodigde draagvlak aan inwoners, zijn ook de combinatiemogelijkheden met onderwijs en spreiding over de stad belangrijke factoren.

Ad 3: In te stemmen met de spelregels bij het toepassen van de Sportnorm

De sportnorm is onderdeel van het principebesluit en daarmee naast een sportinhoudelijke ook een stedenbouwkundige en landschappelijke opgave voor specifieke projecten. De ruimtelijke inbedding van projecten in het stedelijk weefsel en de hoeveelheid ruimte in projectgebieden maken het niet altijd mogelijk of wenselijk het sportprogramma in het gebied zelf te realiseren. Daarom gelden de volgende spelregels:

- De woonomgeving moet, onafhankelijk van waar men woont, mogelijkheden en aanleidingen bieden voor spelen, sporten en bewegen. Dit betekent dat de norm voor ongeorganiseerde sport in de openbare ruimte altijd binnen het plangebied gerealiseerd wordt;
- De opgave voor (anders-)georganiseerde buitensport wordt in het plangebied of indien niet mogelijk binnen een hemelsbrede afstand van 1.500 meter rond het plangebied gerealiseerd of opgelost. Deze spelregel gaat uit van een maximaal acceptabele reisafstand naar een sportvoorziening en biedt de mogelijkheid de benodigde sportruimte te realiseren door optimalisatie of herinrichting van bestaande sportparken in de directe omgeving.

Financiële onderbouwing

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3

I=Incidenteel

S=Structureel

Consequenties gedekt? Nee

Overige toelichting:

De financiering van de openbare sportvoorzieningen, in het plangebied zelf of binnen de daarvoor in de spelregels vastgestelde afstand, is onderdeel van de grondexploitatie. De bouw van sporthallen en zwembaden en de aanleg van door de gemeente verhuurbare velden voor de (anders-)georganiseerde sport wordt gefinancierd vanuit de lijn sport.

Met de bouw van 50.000 woningen geeft de sportnorm een investeringsopgave van 30 miljoen voor sportvelden, 42,5 miljoen voor vijf sporthallen (dit is inclusief de bijdrage vanuit onderwijshuisvesting voor de realisatie van 15 gymzalen) en 24 miljoen voor een extra zwembad. In totaal gaat het om een verwachte investeringsopgave van 96,5 miljoen.

Conclusie:

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn niet of gedeeltelijk geraamd in de begroting. Een dekkingsvoorstel ontbreekt of voorziet niet in volledige dekking en derhalve is niet voldaan aan de begrotingsregels.

Communicatie

Binnen de gemeente: Op te nemen in de besluitenlijst.

Buiten de gemeente: -

Stukken

Registratienr.	Naam
AD2017-028714	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2017-028717	College van B&W Advies (pdf)
AD2017-028719	Commissie Flap.docx (msw14)
AD2017-028720	180517 sportnorm voor de sportieve stad.pdf (pdf)
AD2017-028721	Gemeenteraad Flap.docx (msw14)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

[redacted]

Besluit college van burgemeester en wethouders