Adviesaanvraag college aan dagelijks bestuur

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	Concept VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2025
Portefeuille:	Ruimtelijke Ordening
Directie:	VTH, afdeling Regie, Advies en Projecten
Datum behandeling staf WH	7 juli 2025
Datum adviesaanvraag:	18 juni 2026
Deadline ontvangst advies:	12 september 2024
Advies mailen naar:	p.bes@amsterdam.nl
Meegestuurde stukken:	1. concept 'VTH Uitvoeringprogramma Fysieke Leefomgeving 2025-domein Bouw' 2. concept 'VTH Uitvoeringprogramma Fysieke Leefomgeving 2025-domein Gebruik' collegevoordracht 10-06-2025 (wordt uitsluitend TKN meegestuurd)
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	De stadsdelen en stadsgebied Weesp zijn op ambtelijk en bestuurlijk niveau betrokken geweest bij de totstandkoming van het concept VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2025.

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	Oost
Procesbegeleider:	Esra Kara
Datum weekstart/staf:	7 juli 2025
Datum stadsdeelcommissie:	2 september 2025 (TKN-lijst)
Datum dagelijks bestuur:	8 juli 2025 (instemmen conceptadvies aan SDC) en 9 september 2025 (instemmen met finaal advies aan college)
Registratienr. (optioneel):	Z-25-53029

Over gevraagde adviezen: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 12, lid 1) betrekt college en BM het DB bij voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op taken en bevoegdheden van DB of DB een rol krijgt in uitvoering van die kaders, of
- (art. 12, lid 2) als college of BM voornemens is over stedelijke kaders besluit te nemen of voornemens is ander besluit te nemen waarbij belangen van een of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij vaststellen van bestemmingsplannen, wint college of BM bij DB advies in.

DB legt deze adviezen voor aan SDC (art. 19).

Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5) Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Adviesvraag college

Formuleer hier de vraag aan het dagelijks bestuur

Vraag

We vragen u, als dagelijks bestuur van uw stadsdeel/ stadsgebied, het concept 'VTH Uitvoeringprogramma Fysieke Leefomgeving 2025' (VTHup) indien gewenst te voorzien van advies. Na verwerking van uw eventuele advies vindt vaststelling van het definitieve uitvoeringsprogramma naar verwachting medio oktober 2025 plaats.

Kern concept 'VTH Uitvoeringprogramma Fysieke Leefomgeving 2025'

In het VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving wordt jaarlijks de formatieve VTH-capaciteit geprogrammeerd. Met deze capaciteit wordt voor het desbetreffende jaar uitvoering gegeven aan de VTH-basisopgaven (afhandeling aanvragen) en dynamische opgaven (veelal projectmatig) uit het geldende VTH Beleid

Fysieke Leefomgeving 2025. Het gaat bij de programmering expliciet om de stedelijke formatieve capaciteit. Het uitvoeringsprogramma ziet niet op de inzet van de daadwerkelijk beschikbare capaciteit inclusief vacatures en ziekte gedurende het jaar. Het opstellen van het VTH Uitvoeringsprogramma is een wettelijke verplichting voor de gemeente, waarop toezicht wordt gehouden door de provincie Noord-Holland.

Het concept VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2025 is op verzoek van de stedelijk bestuurders gesplitst in twee losse documenten: een uitvoeringsprogramma voor het domein Bouw en een uitvoeringsprogramma voor het domein Gebruik. Het domein Bouw ziet op de VTH-bevoegdheden van het college, het domein Gebruik op de VTH-bevoegdheden van de burgemeester. De twee documenten samen vormen het integrale VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2025.

Binnen het domein Bouw vallen ook de VTH-taken op grond van de Huisvestingsverordening, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. De vergunningverlening daarvan ligt (grotendeels) bij de stadsdelen; het toezicht en handhaving hierop bij de directie Wonen. Om deze reden is ook de programmering van de VTH-formatie van de directie Wonen opgenomen in het VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2025 – domein Bouw.

Afstemming
Het concept VTH Uitvoeringsprogramma is afgestemd met de bestuurders van de stadsdelen/ stadsgebied Weesp en met directie Wonen.

Conceptadvies DB

Het dagelijks bestuur formuleert hier – indien van toepassing – voor de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

Het dagelijks bestuur (DB) van stadsdeel Oost adviseert in beginsel positief over het concept VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2025 (VTHup FLO 2025). Het VTHup FLO 2025 geeft inzicht in de totaalopgave voor 2025 binnen het VTH-domein met betrekking tot de fysieke leefomgeving in Amsterdam. Het DB is eveneens positief over de splitsing van het VTHup FLO 2025 in twee losse documenten: een uitvoeringsprogramma voor het domein Bouw en een uitvoeringsprogramma voor het domein Gebruik. Deze opsplitsing draagt bij aan transparantie in de verantwoordelijkheidsverdeling per portefeuille. Het VTHup FLO 2025-domein Bouw ziet op de VTH-bevoegdheden van het college, het VTHup FLO 2025-domein Gebruik op de VTH-bevoegdheden van de burgemeester.

Het DB is verder verheugd dat als één van de uitgangspunten bij het opstellen van het VTHup FLO 2025 is gehanteerd dat een deel van de direct productieve uren expliciet is gereserveerd voor de lokale dynamische opgaven van de stadsdelen en stadsgebied Weesp. Het gaat hier in totaal om circa 35 fte direct productieve uren, die de stadsdelen naar eigen inzicht en prioritering kunnen gebruiken voor uitvoering van de lokale dynamische opgaven in het eigen stadsdeel/stadsgebied.

Het DB geeft bij het positieve advies de volgende aandachtspunten mee aan het college:

1. Capaciteitsonzekerheden en de nasleep van de Omgevingswet
In het concept VTHup FLO 2025 is vermeld dat uit de formatieve doorrekening blijkt dat enkele stadsdelen krapte hebben om alle geraamde VTH-opgaven uit te voeren, terwijl andere stadsdelen een rekenkundige ruimte hebben. De (beperkte) rekenkundige ruimte en krapte voor 2025 is niet zodanig dat dit direct noodzaakt tot aanpassing van de formatie. Hierbij wordt opgemerkt dat enkele onzekerheden kleven aan de doorgerekende ramingen voor 2025. Het DB acht dit begrijpelijk, aangezien de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 invloed heeft gehad op de reguliere stroom aanvragen en daarmee op de capaciteitsvraag. Direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn meer aanvragen ingediend dan gebruikelijk; in de loop van 2024 zijn juist minder aanvragen ingediend. Deze schommelingen maken het voorspellen van de werklast voor 2025 complex. Het DB verzoekt het college om deze onzekerheden ook in de begrotingscyclus expliciet te betrekken.

2. Verschil tussen formatieve en feitelijke inzetbare capaciteit
Hoewel het VTHup FLO 2025 helder inzicht geeft in de formatieve capaciteit, wijst het DB erop dat in de uitvoeringspraktijk de daadwerkelijk inzetbare capaciteit structureel lager ligt. Dit komt door onder meer langdurig ziekteverzuim, natuurlijk verloop en moeilijk vervulbare vacatures, mede als gevolg van de krappe arbeidsmarkt. Daarnaast zijn er stadsdeel- of gebiedsspecifieke dossiers die een onevenredig beslag leggen op capaciteit, zoals

grootschalige herontwikkeling, maatschappelijke spanningen of specifieke problematiek in het toezicht. Dit alles leidt tot druk op de uitvoering van zowel basis- als dynamische opgaven.

Het DB benadrukt dat deze druk niet mag leiden tot structurele verschraling van de uitvoering. Het DB adviseert het college daarom om stadsbreed stevig in te zetten op het werven en met name het behouden van VTH-medewerkers. Het vraagt tevens om voldoende budgettaire ruimte voor het bieden van aantrekkelijk werkgeverschap, waaronder opleidingsmogelijkheden, werkdrukbeheersing, doorgroeiperspectief en flexibiliteit in taaktoedeling.

3. Noodzaak tot prioritering en bestuurlijke regie bij structurele krapte
Het DB signaleert dat in de praktijk van stadsdelen keuzes moeten worden gemaakt: welke opgaven worden uitgevoerd, en op welk niveau? Bij blijvende krapte is een bestuurlijke prioritering noodzakelijk. Het DB adviseert het college om te voorzien in een beleidsmatig afwegingskader waarmee stadsdelen in afstemming met het college en de burgemeester tot onderbouwde keuzes kunnen komen bij het verdelen van schaarse capaciteit. Dit versterkt de uitvoerbaarheid en transparantie, en helpt bij het beheersen van risico's.

4. Vraag om evaluatie en terugblik op 2024
Het DB constateert dat het VTHup FLO 2025 vooruitblikt op het komend jaar, maar dat een onderbouwde evaluatie van het voorgaande jaar ontbreekt. Een terugblik op 2024 zou waardevol zijn om trends, knelpunten en verbeterpunten beter te duiden en cyclisch te leren van de uitvoering. Het DB adviseert om waar mogelijk in het definitieve VTHup alsnog een korte reflectie op 2024 op te nemen.

5. Rol van het dagelijks bestuur bij prioritering VTH-basisopgaven
Het DB adviseert om in het VTHup FLO 2025 op te nemen dat het DB van de stadsdelen actief wordt betrokken bij de prioritering van de VTH-basisopgaven. Het DB acht het van belang dat stadsdelen invloed kunnen uitoefenen op deze prioritering, gelet op hun bestuurlijke verantwoordelijkheid en hun zicht op lokale opgaven, risico's en signalen uit de buurt.

Het DB adviseert om hiervoor een organisatie-breed proces op te stellen, met duidelijke afspraken over de wijze waarop ambtelijke voorbereiding en bestuurlijke afweging op elkaar aansluiten. Zo wordt geborgd dat de inzet van de beschikbare VTH-capaciteit aansluit bij wat lokaal nodig en bestuurlijk gewenst is.

6. Zicht op maatschappelijke impact en samenwerking in de keten
Tot slot vraagt het DB aandacht voor het versterken van de duiding van de maatschappelijke impact van de VTH-inzet. Wat merkt de Amsterdammer ervan? Welke risico's worden beheerst? Welke publieke doelen worden gerealiseerd? Ook adviseert het DB om de samenwerking met ketenpartners (zoals politie, brandweer, GGD, OD NZKG) meer expliciet te maken in het definitieve VTHup, met name voor taken die daar wezenlijk van afhankelijk zijn (bijv. Bibob, brandveiligheid, ondermijning, prostitutie).

7. Aanvullende strategische aanbevelingen
Naast de aandachtspunten, geeft het DB het college de volgende aanvullende strategische aanbevelingen mee:

1. Voeg een geïntegreerde managementsamenvatting toe (max. 2 pagina's), waarin het college en de burgemeester gezamenlijk duiden wat wel en niet lukt in 2025. Deze samenvatting zou op hoofdlijnen inzicht moeten geven in de keuzes die zijn gemaakt, waar knelpunten liggen, en welke beleidsmatige accenten in de uitvoering zijn gelegd.

2. Integreer een evaluatieparagraaf van het voorgaande jaar in beide documenten (Bouw en Gebruik). Een terugblik op de uitvoering van het VTHup FLO 2024 is van waarde om de betrouwbaarheid van prognoses en realisaties te toetsen, en vormt een belangrijk leerinstrument voor zowel de ambtelijke organisatie als het bestuur.

3. Introduceer een prioriteitenmatrix bij capaciteitsdruk, waarin wordt aangegeven welke taken of opgaven 'must-do' zijn en welke taken, indien nodig, op een lager pitje gezet kunnen worden. Dit biedt houvast voor de stadsdelen bij het maken van keuzes bij beperkte inzetmogelijkheden en draagt bij aan transparante verantwoording.

4. Maak een visueel overzicht van de inzet per stadsdeel, waarin inzichtelijk wordt gemaakt hoe de formatieve en feitelijke capaciteit zich verhouden, waar knelpunten liggen, en hoe capaciteit tussen stadsdelen eventueel uitwisselbaar is. Dit bevordert bestuurlijke sturing en monitoring.

5. Voeg een paragraaf toe over samenwerking in de keten, met een beschrijving van de rol en verantwoordelijkheden van externe partners zoals de politie, brandweer, GGD en OD NZKG. Deze partijen zijn in toenemende mate essentieel voor een effectieve uitvoering van VTH-taken, met name bij complexe of risicogebonden opgaven zoals prostitutie, horeca, Bibob, brandveiligheid en ondermijning.

6. Duid strategisch gevoelige thema's expliciet, zoals Bibob, ondermijning, illegale verhuur, brandveiligheid en coffeeshopbeleid. Deze opgaven zijn politiek en maatschappelijk gevoelig, complex qua uitvoering, en vragen om extra juridische, bestuurlijke en communicatieve zorgvuldigheid. Een toelichting op de werkwijze, inzet, risico's en verwachte resultaten is gewenst.

7. Zorg voor uniformiteit in opbouw en terminologie tussen de documenten voor domein Bouw en domein Gebruik. Op dit moment zijn er verschillen in de wijze van toelichten, rubriceren en structureren van opgaven, terwijl beide documenten deel uitmaken van hetzelfde integrale VTH Uitvoeringsprogramma. Uniformiteit maakt het programma overzichtelijker en beter bestuurlijk hanteerbaar.

Met deze aandachtspunten en suggesties hoopt het DB van stadsdeel Oost dat het VTHup FLO 2025 niet alleen de beoogde doelen bereikt, maar ook zorgt voor een effectieve en efficiënte uitvoering van de VTH-taken binnen de fysieke leefomgeving van gemeente Amsterdam.

<u>Terugkoppeling van verzamelde adviezen</u>
Het DB van stadsdeel Oost hecht een grote waarde aan de inbreng van alle stadsdelen. Als onderdeel van ons voortdurende streven naar verbetering en innovatie, willen we graag een overzicht ontvangen van alle verzamelde adviezen, inclusief een beschrijving van hoe deze zijn opgepakt en verwerkt in het concept 'VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2025'. De verzamelde adviezen spelen een cruciale rol in het vormgeven en het optimaliseren van onze werkzaamheden. Daarom stellen wij uw terugkoppeling ten zeerste op prijs.

Advies stadsdeelcommissie
Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

< Invulinstructie:
Het volledige advies van de stadsdeelcommissie, dat bestaat uit de met meerderheid van stemmen aangenomen (ongevraagde) adviezen, moties en/of voorstellen. Minderheidsstandpunten ook vermelden als de stadsdeelcommissie dat wil, al zijn deze soms al in het advies opgenomen. Geen bijlagen meesturen, alles moet in dit blokje genoteerd worden. >
…

Finaal advies DB
Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

< Invulinstructie:
Het volledige en definitieve advies van het DB, waarin aangenomen adviezen, moties of en/of voorstellen van de stadsdeelcommissie zijn overgenomen (anders of aanvullend adviseren) en die niet strijdig zijn met stedelijke of budgettaire kaders. Als het DB in dit uiteindelijke advies afwijkt van het advies of voorstel van de stadsdeelcommissie, ligt er een zware motiveringsplicht op het DB. Het DB kan uitsluitend met zeer zwaarwegende redenen afwijken van een meerderheidsadvies of -voorstel, zoals strijdigheid met stedelijke of budgettaire kaders. >
…

Reactie college op advies dagelijks bestuur

< Invulinstructie:
Na collegebesluit hier de reactie van het college op het finaal advies van het dagelijks bestuur. Het ingevulde formulier meesturen naar de gemeenteraad en gelijktijdig naar de stadsdelen. >
…