Nummer VN2020-029692
Directie bc oost

Gemeente Amsterdam

Staf Oost Rick Vermin **Staf**

Voordracht voor de Staf Oost Rick Vermin van 14 december 2020

Portefeuille: Openbare Ruimte en Groen (24)

Agendapunt: B3

Onderwerp

Evaluatie Zomerrecreatie 2020

Gevraagde beslispunten

1. Kennis nemen van planning evaluatie Zomerrecreatie 2020
2. Instemmen met publicatie uitkomsten bewonersenquêtes Bogortuin, Park Somerlust en Weesperzijde

Onderbouwing beslispunten

Inleiding

De zomer wordt steeds warmer waardoor de wens om in de steeds drukker wordende stad nabij het water te recreëren toeneemt. Bijvoorbeeld omdat veel mensen geen eigen buitenruimte hebben. Die behoefte is groter dan stadsdeel Oost, want Amsterdammers houden zich niet aan de stadsdeelgrenzen als zij zoeken naar mooie, fijne plekken om te recreëren. Bewoners uit heel Amsterdam zijn op zomerse dagen dan ook te vinden in ons mooie en waterrijke stadsdeel.

Recreatie in de openbare ruimte heeft echter ook een keerzijde, namelijk omwonenden van een aantal locaties in stadsdeel Oost ervaren aanhoudende overlast door deze recreatie. Dat leidt tot een spanningsveld tussen de behoefte aan zomerrecreatie en het ervaren van overlast.

Daarom heeft het dagelijks bestuur op 6 april 2020, na de concept Aanpak Overlast door Zomerrecreatie 2020 in maart 2020 te hebben geagendeerd bij de gebiedsvergaderingen van de stadsdeelcommissie, de definitieve Aanpak Overlast door Zomerrecreatie 2020 vastgesteld. Doel van de aanpak is het bieden van de mogelijkheid om te recreëren in de openbare ruimte, met het besef dat om de leefbaarheid te borgen, op een aantal locaties maatregelen noodzakelijk zijn om de overlast beheersbaar te houden en de leefbaarheid te borgen. Een evaluatie is onderdeel van de aanpak, om zo de aanpak verder te optimaliseren voor het recreatieseizoen van 2021, zodat ook in 2021 prettig gerecreëerd kan worden in ons stadsdeel.

Evaluatie

Bewonersonderzoek en -enquêtes

Voorgaande jaren is als onderdeel van de aanpak per locatie een evaluatiebijeenkomst met omwonenden georganiseerd. In verband met de coronamaatregelen is dat dit jaar helaas niet mogelijk. Daarom zijn omwonenden van de locaties Bogortuin, Park Somerlust en de Weesperzijde per brief uitgenodigd om deel te nemen aan een online enquête, zodat zij konden aangeven wat hun ervaring van het afgelopen jaar was en waar de belangrijkste verbeterpunten liggen om mee te nemen in de aanpak voor 2021.

Voor de omwonenden van de recreatiesteiger Borneokade heeft bureau Onderzoek, Informatie en Statistiek een bewonersonderzoek uitgevoerd.

De uitkomsten van de bewonersenquêtes en het –onderzoek zijn inmiddels bekend. In verband met de publicatierichtlijnen is het niet mogelijk om de deze pdf-rapporten online te plaatsen, daarom is per locatie een samenvattend artikel van de uitkomsten van de enquête gemaakt. Zowel de pdf-rapporten als de samenvattende artikelen zijn als bijlage aan deze voordracht toegevoegd.

Interne evaluatie

Bij de aanpak zijn verschillende directies betrokken die elk een eigen rol hebben. Denk bijvoorbeeld aan het plaatsen van de tijdelijke toiletten en de afvalbakken en de schoonmaak door Stadswerken. De extra inzet van toezichthouders en handhaving in afstemming met THOR. En de aanvullende maatregelen die zijn genomen in verband met COVID19 in overleg met OOV en V#. Daarnaast speelt de politie een belangrijke rol, omdat zij verantwoordelijk zijn voor overlast in de openbare ruimte in de nachtelijke uren. Met elk van de betrokken directies en met de politie vindt een evaluatie plaats om zo hun perspectief helder te krijgen, knelpunten op te lossen en de aanpak voor 2021 te optimaliseren.

Analyse verzamelde informatie

Tijdens het recreatieseizoen is veel informatie verzameld. De toezichthouders die bij mooi weer en een temperatuur boven de 20 graden op de verschillende locaties aanwezig waren, hebben aan het eind van hun dienst een formulier ingevuld met een terugkoppeling van de waarnemingen die zij gedurende de dienst hebben gedaan.

Bewoners van de locaties hebben contact gezocht via e-mail om aan te geven hoe zij de overlast ervaren en om vragen te stellen over de aanpak. Daar is gedurende het jaar op ingespeeld, bijvoorbeeld door het snel plaatsen van de tijdelijke toiletten op het moment dat de noodverordening dat toestond, door het aanbrengen van cirkels en het plaatsen van hekken en inzetten van beveiligers om de toegang te reguleren bij Somerlust en Bogortuin. Ook is de opdracht voor de toezichthouders waar mogelijk aangescherpt voor zaken waar omwonenden overlast voor aangaven.

Daarnaast zijn via 14020 (zowel telefonisch als online) meldingen gedaan van overlast, deze zijn in behandeling genomen en daar waar mogelijk is actie ondernomen. Ook bij de politie en bij Jeugd en Veiligheid zijn meldingen van overlast binnengekomen.

Een eerste overzicht van deze analyses is toegevoegd aan deze voordracht om een beeld te geven van de uitkomsten. De komende periode zullen deze analyses verder worden uitgewerkt, zodat deze in januari met de stadsdeelcommissie besproken kunnen worden.

Op basis van deze analyse en de interne evaluatie wordt de aanpak verder geoptimaliseerd voor het recreatieseizoen van 2021, zodat ook in 2021 prettig gerecreëerd kan worden in ons stadsdeel.

Stand van Zaken Maatregelen voor 2021

Parallel aan de evaluatie is voor een aantal maatregelen het proces om de maatregelen voor 2021 te organiseren al in gang gezet.

Overlast op het water Park Somerlust en Weesperzijde

We zien op de Amstel, bijvoorbeeld bij Park Somerlust en de Weesperzijde een verdere toename van de overlast vanaf het water. Boten (en opvarenden) die zich niet aan de nautische regels houden (bijvoorbeeld te hard varen) en geluidsoverlast veroorzaken. Hierbij is sprake van verschillende bevoegdheden op het water van de Amstel (provincie – gemeente – waternet), een tekort aan handhavingscapaciteit, het waterbedeffect doordat de 12+ regel (aantal passagiers) voor boten niet geldt op doorgaande vaarroutes (zoals de Amstel) en onduidelijkheid over de op het water geldende regels. Hiervoor geldt dat deze problematiek vanuit stadsdeel Oost al meerdere malen is geagendeerd, maar dat dat tot voor kort slechts beperkt tot actie leidde. De situatie rondom COVID19 en de overtredingen van de 1.5 meter richtlijn die op deze locaties plaatsvonden en media-aandacht kregen, hebben dit in een stroomversnelling gebracht. Dat leidde tot het instellen van een vaarverbod op basis van de noodverordening bij zowel Park Somerlust als de Weesperzijde. Omwonenden en ondernemers van beide locaties hebben positief op deze maatregel gereageerd en willen deze graag behouden. Inmiddels lopen er gesprekken met alle betrokken partijen om de situatie op de Amstel in het vaarseizoen van 2021 beter onder controle te krijgen, met structurele maatregelen, duidelijke bebording en inrichting, afspraken over de bevoegdheden en goede communicatie. Kritische noot hierbij is de beschikbare handhavingscapaciteit. Iets waar alle betrokken partijen zich van bewust zijn.

Steigers Oostelijk Havengebied

We hebben afgelopen jaar gezien dat voor bijna alle steigers in het Oostelijk Havengebied geldt dat omwonenden in meer of mindere mate overlast ervaren. De overlastbeleving verschilt daarbij per steiger. Gevolg is dat deze locaties relatief veel aandacht vragen. Ook zien we dat omwonenden verwijzen naar andere steigers, waar wel gedragsregelborden staan, om aan te geven dat zij ook graag borden willen. Dat maakt het wenselijk om een meer eenduidige aanpak op te zetten rondom steigers waar omwonenden overlast ervaren, zodat op het moment dat er overlast ontstaat snel gehandeld kan worden.

Sproei installaties

Door de hoge aantallen bezoekers hebben de grasvelden bij de Bogortuin en Park Somerlust het zwaar. Het aanleggen van een sproei installatie, die dagelijks in de avond het gras sproeit, draagt bij aan de kwaliteit van de grasvelden. Deze installatie heeft tot voordeel dat vanaf het moment van sproeien de locatie geen aangename plek meer is om in de late avond/ vroege nacht te verblijven. Daarmee is de verwachting dat de overlast , die juist op die tijdstippen als groot wordt ervaren, afneemt.

Het idee om hiermee te experimenteren bestaat al een tijdje. Daarom worden offertes opgevraagd om zowel de mogelijkheden, als de risico's als de kosten in beeld te hebben om te kunnen beoordelen of hier in 2021 mee geëxperimenteerd kan worden.

Tijdelijke Toiletten

De tijdelijke toiletten zijn in eerste instantie betaald uit beheerbudgetten betaald en toen de beheerbudgetten naar Stadswerken gingen was er voor deze maatregel geen budget

meer beschikbaar. De noodzaak voor de toiletten bleef wel bestaan, vandaar dat de toiletten de afgelopen jaren vanuit incidentele stadsdeelbudgetten zijn betaald. Het gesprek over de financiering van deze noodzakelijke maatregel met de centrale stad loopt, maar lijkt ook voor 2021 nog niet te resulteren in stedelijk budget. Dit speelt niet alleen

in stadsdeel Oost, maar bijvoorbeeld ook in de parken in stadsdeel Zuid. Daarom word bekeken hoe in gezamenlijkheid vanuit de stadsdelen dit onderwerp centraal stedelijk nogmaals geagendeerd kan worden. Om zo vanuit de urgentie die bij alle partijen aanwezig is de financiering voor de tijdelijke toiletten toch te regelen.

Maatregelen COVID19

Op dit moment is onduidelijk welke impact de maatregelen voor het tegengaan van de verspreiding van COVID19 zullen hebben op het recreatieseizoen van 2021. Vanuit de gedachte *'plan for the worst, hope for the best'* zal in januari 2021 het overleg met V# en OOV worden opgestart om ook voorbereid te zijn op een recreatieseizoen waarbij COVID19 nog invloed heeft op de mogelijkheden om te recreëren in de openbare ruimte.

Kanttekeningen

Breder perspectief & Stedelijke Aanpak

Afgelopen jaren hebben we het spanningsveld tussen de behoefte van mensen om op de mooie locaties in Oost te recreëren en de overlast die omwonenden ervaren, op meerdere momenten geagendeerd bij de centrale stad. Met als doel om aandacht te krijgen voor het probleem en om op stedelijk niveau te kunnen zoeken naar oplossingen. Bij die agendering gaat het niet alleen om het tegengaan van de overlast, maar ook om ervoor te zorgen dat er in ons stadsdeel en de stad voldoende mogelijkheden zijn om te voorzien in de behoefte om te recreëren aan het water.

Op stedelijk niveau wordt de noodzaak om deze problematiek stedelijk aan te pakken inmiddels onderkend. De volgende stap daarbij is het vastleggen van die noodzaak en het organiseren van stedelijke maatregelen die gebiedsgericht toegepast kunnen worden, voorzien van het daarvoor benodigde stedelijke budget. Verwachting is dat de stedelijke aanpak niet voor het recreatieseizoen van 2021 staat, waardoor Oost zelf de maatregelen (daar waar mogelijk ondersteund/ gefinancierd vanuit de Centrale Stad) moet organiseren.

Volgende processtappen

- december 2020: Uitkomsten bewonersenquêtes publiceren op projectwebsite https://www.amsterdam.nl/oost-gebied/zomerrecreatie-oost en daarover deelnemers aan de enquête te informeren.
- 11 januari 2021: staf, Evaluatie Aanpak Overlast door Zomerrecreatie
- 26 januari 2021: stadsdeelcommissie, Evaluatie Aanpak Overlast door Zomerrecreatie
- Februari: staf, conceptplan Zomerrecreatie 2021
- Maart 2021: stadsdeelcommissie, conceptplan Zomerrecreatie 2021
- Maart/ april: staf – DB definitief plan Zomerrecreatie 2021
- April 2021: Informeren omwonenden plan Zomerrecreatie 2021
- 1 mei 2021: Start recreatieseizoen 2021

Advies / afstemming

Zie bij onderbouwing beslispunten onder 'Evaluatie'.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2020-096697	1 Bewonersenquete Zomerrecreatie Bogortuin.pdf (pdf)
AD2020-096696	2 Bewonerenquete Zomerrecreatie Somerlust.pdf (pdf)
AD2020-096695	3 Bewonersenquete Zomerrecreatie Weesperzijde.pdf (pdf)
AD2020-096739	4 Bewoneronderzoek Zomerrecreatie Borneokade openantwoordenbijlage.pdf (pdf)
AD2020-096740	4 Bewonersonderzoek Zomerrecreatie Borneokade.pdf (pdf)
AD2020-096744	5 201210 Uitkomsten Bewonersenquete Zomerrecreatie Bogortuin.docx (msw12)
AD2020-096738	6 201210 Uitkomsten Bewonersenquete Zomerrecreatie Park Somerlust.docx (msw12)
AD2020-096741	7 201210 Uitkomsten Bewonersenquete Zomerrecreatie Weesperzijde.docx (msw12)
AD2020-096742	8 Eerste Conceptanalyse Zomerrecreatie 2020.pdf (pdf)
AD2020-096743	9 Locaties Oost.png (png)
AD2020-096686	Staf Oost Rick Vermin Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar of indienend raadslid (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Stadsdeel Oost, 5.1, 2, e @amsterdam.nl

Uitslag

B Akkoord, voorts wordt de verantwoordelijk directeur gemachtigd tot het maken van wijzigingen