Nummer VN2024-003123
Directie rve onderwijs jeugd zorg

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 19 maart 2024

Portefeuille Onderwijs (9)

Agendapunt B7

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het besluit tot 'tijdelijke aanvulling' van de VloA 2019 en instemmen met het verstrekken van een subsidie aan de Montessori Scholengemeenschap Amsterdam (MSA) voor de bestuursoverdracht van het IJburg College aan de MSA.

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met de 'tijdelijke' aanvulling van de Verordening op het lokaal onderwijsbeleid 2019 met de 'Voorziening aanpak van een urgente, de voortgang van het onderwijs bedreigende situatie' ,zoals opgenomen in bijlage 2. Deze 'tijdelijke' aanvulling stelt het college in staat om de subsidie bedoeld onder beslispunt 3 met het oog op de bestuurlijke overdracht van het IJburg College naar de MSA op 1 februari jl. op korte termijn te verlenen.
2. In te stemmen met de raadsvoordracht (bijlage 1) en bijbehorende bijlagen, waarin de gemeenteraad wordt gevraagd om het besluit in het eerste lid te bekrachtigen en deze door middel van het vaststellen van de Verordening van de raad van de gemeente Amsterdam tot wijziging van VloA 2019: Voorziening aanpak van een urgente, de voortgang van het onderwijs bedreigende situatie (bijlage 2) toe te voegen aan de VloA 2019.
3. In te stemmen met het verlenen van een subsidie van maximaal €440.000 op grond van de Voorziening aanpak van een urgente, de voortgang van het onderwijs bedreigende situatie aan de MSA als tegemoetkoming in de kosten voor de bestuursoverdracht van het IJburgcollege naar de MSA.

Kernboodschap

Het college besluit om in te stemmen met het besluit tot wijziging van de Verordening op het lokaal onderwijsbeleid Amsterdam (VloA) 2019 in verband met het vaststellen van de Voorziening aanpak van een urgente, de voortgang van het onderwijs bedreigende situatie. Het college stemt in met deze wijziging, omdat het college het in bijzondere gevallen noodzakelijk acht om een school te ondersteunen om bijvoorbeeld de onderwijskwaliteit op orde te krijgen of een veilig schoolklimaat te waarborgen. En zo een bijdrage te leveren aan goed onderwijs voor alle kinderen in de stad. De huidige VloA 2019 kent geen voorziening om in dergelijke situaties ondersteuning te bieden.

Bestuurlijke achtergrond

In het coalitieakkoord 2022 – 2026 'Amsterdams Akkoord' staat dat het college zich samen met betrokkenen inzet om de onderwijskwaliteit in de stad te verbeteren. In de Onderwijs Ambities Amsterdam (OAA) is er daarnaast afgesproken dat we ons inzetten om een bijdrage te leveren aan de onderwijskwaliteit in de stad en de bijdragen aan de veiligheid rondom een school.

Bestuurlijke prioriteit

N.v.t.

Wettelijke grondslag

- Artikel 6 en 128 van de Wet op het primair onderwijs (Wpo)
- Artikel 6 en 123 van de Wet op de expertisecentra (Wec)
- Artikel 5.1, eerste lid en 5:23 van de Wet op het voortgezet onderwijs 2020 (Wvo)
- Artikel 149 van de Gemeentewet
- VloA 2019 en in het bijzonder artikel 3

Onderbouwing besluit

Ad 1. In te stemmen met de 'tijdelijke' aanvulling van de Verordening op het lokaal onderwijsbeleid 2019 met de 'Voorziening aanpak van een urgente, de voortgang van het onderwijs bedreigende situatie', zoals opgenomen in bijlage 2.

Algemene toelichting

Soms wordt het college benaderd door een schoolbestuur voor het verlenen van een onderwijsvoorziening voor een bijzondere situatie, waarvoor in de VloA 2019 geen voorziening is opgenomen. Het gaat daarbij om een urgente situatie die de voortgang van het onderwijs bedreigt op een school of meerdere onder het gezag van het schoolbestuur vallende scholen. In het verleden heeft het college daarom een aantal maal besloten om in dit soort gevallen een incidentele subsidie te verlenen. Dit strookt echter niet met de bedoeling van de wetgever. De onderwijswetten schrijven namelijk voor dat de gemeente uitsluitend aanvullend op de rijksbekostiging voorzieningen in het kader van haar eigen onderwijsbeleid mag verstrekken op grond van een verordening. De *Voorziening aanpak van een urgente, de voortgang van het onderwijs bedreigende situatie* geeft het college voortaan een grondslag om voorzieningen te treffen in dit soort bijzondere gevallen.

Bijzondere omstandigheden die de voortgang van het onderwijs bedreigen komen in de praktijk niet heel vaak voor. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een situatie waarbij een schoolbestuur niet meer kan instaan voor de onderwijskwaliteit van een school die onder haar gezag valt. In zo'n situatie is er sprake van een urgente situatie die de voortgang van het onderwijs bedreigt en uiteindelijk kan leiden tot sluiting van de school of tot bijvoorbeeld een overdracht naar een ander gezond schoolbestuur.

Welke activiteiten gericht op het wegnemen van deze omstandigheden in aanmerking komen voor een subsidie of een voorziening in natura zal van geval tot geval verschillen.

Het college stelt bij zijn besluitvorming in ieder geval het recht van leerlingen en ouders op kwalitatief goed onderwijs en een veilig onderwijsklimaat op de eerste plaats bij het bepalen of een aanvraag onder deze voorziening gehonoreerd wordt of niet.

Afwijzingsgronden

Zoals hierboven toegelicht, zal het van geval tot geval verschillen of een school aanspraak kan maken op deze voorziening. Om voor een subsidie of een voorziening in natura in aanmerking te kunnen komen, dient een schoolbestuur aan het college duidelijk te maken dat er sprake is van een urgente situatie die de voortgang van het onderwijs op een school of scholen bedreigt en op welke wijze een schoolbestuur de situatie gaat verbeteren.

Het college weigert een voorziening als er geen sprake is van een urgente situatie of indien een schoolbestuur zelf de activiteiten kan bekostigen. Als het college van mening is dat de voorgestelde maatregelen onvoldoende de situatie kunnen verbeteren, zal het college eveneens de voorziening weigeren.

Tijdelijke aanvullende voorziening

Nieuwe of wijzigingen van voorzieningen behorende bij de VloA 2019 worden gewoonlijk door de gemeenteraad als wijzigingsverordening vastgesteld. Pas nadat deze in werking is getreden zijn deze voorzieningen aanvraagbaar. Deze besluitvormingsprocedure kost echter veel tijd.

Om snel op nieuwe ontwikkelingen in te kunnen spelen heeft de gemeenteraad daarom in artikel 3 van de VloA 2019 aan het college de bevoegdheid gegeven om de VloA 2019 tijdelijk aan te vullen met een voorziening. Deze aanvullende voorziening kan nadat hij is vastgesteld door het college, direct worden aangevraagd door de schoolbesturen. De tijdelijke aanvullende voorziening dient om definitief te worden, te worden bekrachtigd door de gemeenteraad. Vervolgens wordt de bekrachtigde voorziening in de vorm van een wijzigingsverordening toegevoegd aan de VloA 2019.

Urgentie voor tijdelijk aanvullende voorziening

Het college kiest voor een tijdelijk aanvullende voorziening omdat er een grote urgentie is om de MSA op korte termijn te ondersteunen bij de fusie met het IJburg College. Op 26 september 2023 heeft het college van B en W ingestemd met het afgeven van een positief advies over de voorgenomen bestuursoverdracht van het IJburg College naar de Montessori Scholengemeenschap Amsterdam. Per 1 februari 2024 is het IJburg College verder gegaan als het Montessori Lyceum Terra Nova, onder het bestuur van de MSA. Om deze fusie tussen het voormalig IJburg College en de MSA soepel te laten verlopen, heeft de MSA bij het college een subsidieverzoek ingediend (zie ad 3). Met behulp van deze subsidie kan het MSA zorgen voor een soepele overgang van het voormalig IJburg College naar de MSA en zo goed onderwijs voor alle leerlingen op het Lyceum Terra Nova te borgen. Er zit urgentie achter het verstrekken van de subsidie, omdat het fusieproces tussen het voormalig IJburg College en de MSA al in gang is gezet. Het is daarom wenselijk om MSA snel duidelijkheid te geven over het verlenen van de subsidie . Daarom kiest het college voor een tijdelijk aanvullende voorziening.

Ontbreken subsidieplafond

Bij VloA-voorzieningen waarbij het vooraf onduidelijk is hoe hoog het aantal aanvragen is en er sprake is van een beperkt budget, stelt het college jaarlijks een subsidieplafond in en is er sprake van een daarbij behorende verdeelsystematiek.

Bij deze voorziening is daar niet voor gekozen. Reden hiervoor is dat op voorhand bekend is dat het aantal aanvragen voor deze voorziening dat gehonoreerd wordt , zeer beperkt zal zijn. Het is aan het college om te beoordelen of er sprake is van een urgente situatie die de voortgang van het onderwijs bedreigt en of ondersteuning vanuit de gemeente hierbij in de vorm van een subsidie of een voorziening in natura noodzakelijk is. De voorziening is alleen

bedoeld voor op zichzelf staande unieke situaties, waarvoor geen collectief aanvraagbare voorziening is of kan worden vastgesteld.

Ad 2. In te stemmen met de raadsvoordracht (bijlage 1).

In bijgaande raadsvoordracht wordt de gemeenteraad gevraagd om deze wijziging van de VLOA officieel te bekrachtigen, waarna de voorziening wordt toegevoegd als Hoofdstuk 4 Voorziening aanpak van een urgente, de voortgang van het onderwijs bedreigende situatie aan Bijlage 6 (Voorzieningen overig) van de VloA 2019.

Ad 3. In te stemmen met het verlenen van een subsidie van maximaal €440.000 aan de MSA als tegemoetkoming in de kosten voor de bestuursoverdracht van het IJburg College aan de MSA.

De MSA heeft de gemeente Amsterdam verzocht om een bijdrage te leveren aan de incidentele kosten van de bestuursoverdracht van het IJburg College naar de MSA. Op 1 februari is deze fusie gerealiseerd. De totale incidentele kosten voor de fusie bedragen naar verwachting €1.000.100. Dit bedrag is opgebouwd uit 'algemene kosten', zoals het inhuren van een projectleider, bestuurssecretaris en notaris. Daarnaast komt een groot deel van dit bedrag ten goede aan de 'ICT kosten' die bij deze overdracht komen kijken, zoals de aanschaf van nieuwe digiborden, laptops en het opzetten van een nieuwe ICT infrastructuur, zodat er onderwijs van hoogwaardige kwaliteit aangeboden kan worden. De MSA neemt zelf een groot deel van deze kosten op zich, maar heeft bij de gemeente ook een eenmalige subsidie van €440.000 gevraagd voor de bestuursoverdracht.

Het college verstrekt deze subsidie omdat met de fusie een belangrijke bijdrage wordt geleverd om voldoende voortgezet onderwijs op IJburg te waarborgen; ook met het oog op de groei van het aantal inwoners op korte termijn vanwege de nieuwbouw. Met de bestuursoverdracht wordt bijgedragen aan een toekomstbestendige vo-school met een breed onderwijsaanbod in de wijk IJburg. Doordat het IJburg College onder de MSA komt te vallen, kan deze school straks gebruik maken van het kwaliteitsbeleid van de organisatie van de MSA. Met de bestuursoverdracht wordt er op deze manier een impuls gegeven aan het verbeteren van het onderwijs. Het college vindt het van groot belang dat Amsterdamse scholen onderwijs van voldoende kwaliteit aanbieden en dat er overal in de stad een dekkend onderwijsaanbod is, zodat alle kinderen en jongeren in Amsterdam de kans krijgen zich optimaal te ontwikkelen. Omdat de bestuursoverdracht hieraan bijdraagt, kiest het college ervoor om een subsidie te verlenen.

De 'tijdelijke' aanvulling van de Verordening op het lokaal onderwijsbeleid 2019 met de Voorziening aanpak van een urgente, de voortgang van het onderwijs bedreigende situatie, zoals opgenomen in bijlage 2, biedt de basis voor het verstrekken van deze subsidie.

Participatie

N.v.t.

Financiële onderbouwing

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
VO/MBO Algemeen	5121	I	€ 440.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totaal			**€ 440.000,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

De incidentele subsidieverlening voor de bestuursoverdracht van het IJburg College aan het MSA in 2024 wordt tot 240.000 gedekt uit de structureel beschikbare middelen van VO/ MBO Algemeen. De resterende 200.000 wordt gedekt vanuit de eindejaarsmarge 2023, vooruitlopend op de integrale besluitvorming bij de voorjaarsnota 2024.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	**Naam**
AD2024-012639	120324 Bijlage 1.Raadsvoordracht herziening VloA 2019.docx (msw12)
AD2024-012640	120324 Bijlage 2. Publicatiebesluit wijziging VloA 2019 noodvoorziening.docx (msw12)
AD2024-012641	120324 Bijlage 3. Commisievoordracht herziening VloA 2019.docx (msw12)
AD2024-012647	Advies (pdf)
AD2024-012621	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten