Nummer VN2024-008056
Directie rve ruimte en duurzaamheid

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 25 juni 2024

Portefeuille Ruimtelijke Ordening (23)

Agendapunt B12

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het bekendmaken van het voornemen het omgevingsplan te wijzigingen en geen participatieplan vast te stellen.

Het college van burgemeester en wethouders besluit

I. In te stemmen met het bekendmaken van het voornemen het omgevingsplan te wijzigingen.

II. Omdat over de inhoud van de voorgenomen inhoudelijke wijzigingen reeds participatie heeft plaatsgevonden, af te zien van participatie en geen participatieplan vast te stellen.

Kernboodschap

Er is een tweede wijziging van het omgevingsplan in voorbereiding. Op grond van de Omgevingswet moet voorafgaand aan het in procedure brengen van een ontwerpwijziging het voornemen tot wijziging bekend worden gemaakt. Daarbij moet worden aangeven op welke wijze participatie wordt vormgegeven. In dit geval heeft over alle te betrekken onderwerpen reeds participatie plaatsgevonden. Om die reden wordt voorgesteld van verdere participatie af te zien en daarom geen participatieplan vast te stellen.

Bestuurlijke achtergrond

Binnen afzienbare tijd zal de gemeenteraad besluiten over vaststelling van de participatieverordening. De participatieverordening bepaalt dat het verantwoordelijk bestuursorgaan bij de start van een (deelfase van een) proces voor een visie, beleid, plan, verordening, programma of project een participatieplan vaststelt waarin staat of en op welke manier burgerparticipatie wordt toegepast.

Het participatieplan bepaalt hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken. Het geeft daarmee input voor de kennisgeving van het voornemen tot wijziging van het omgevingsplan.

Het is het college van burgemeester en wethouders dat bevoegd is tot het vaststellen van een participatieplan.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 16.29 Omgevingswet

Op grond van dit artikel moet vooraf worden kennisgegeven van het voornemen om het omgevingsplan te wijzigen.

Art. 10.2 Omgevingsbesluit

Op grond van dit artikel moet bij de kennisgeving van het voornemen om een omgevingsplan te wijzigen worden aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken.

Artikel 160 Gemeentewet

Op grond van dit artikel is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om beslissingen van de gemeenteraad voor te bereiden.

Onderbouwing besluit

Ad. I: bekendmaken van het voornemen het omgevingsplan te wijzigingen

Begin dit jaar is een ontwerp van het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Basisregeling ter inzage gelegd. Dit eerste besluit tot wijziging van het omgevingsplan wordt naar verwachting in september aan de gemeenteraad ter vaststelling wordt voorgelegd. Inmiddels wordt gewerkt aan een tweede wijzigingsbesluit.

Het voornemen het omgevingsplan te wijzigen, moet worden bekend gemaakt. Het college wordt voorgesteld in te stemmen met deze bekendmaking. In de bekendmaking zal kort en bondig worden aangegeven waarop de voorgenomen tweede wijziging betrekking heeft. Het gaat om de volgende onderwerpen:

Juridische vertaling Stedelijk beleidskader horeca en terrassen

Komend najaar zal de gemeenteraad worden voorgesteld het Stedelijk beleidskader horeca en terrassen na een uitvoerig participatietraject vast te stellen. Dat kader bevat beleid dat voor een belangrijk deel door middel van regels in het omgevingsplan wordt geëffectueerd. Het opnemen van die regels gebeurt door middel van een besluit tot wijziging van het omgevingsplan. De nu voorgenomen tweede wijziging vormt een juridische vertaling van het dan vastgestelde horecabeleid. Daarover heeft reeds uitvoering participatie plaatsgevonden.

Regeling darkstores

In 2023 is voor heel Amsterdam het paraplubestemmingsplan Darkstores vastgesteld. Dat bevat ruimtelijke regels over waar darkstores zijn toegestaan. Dat bestemmingsplan is van rechtswege onderdeel geworden van het omgevingsplan. Op termijn zal dit bestemmingsplan net als alle andere bestemmingsplannen moeten worden vervangen. Dat zal gebied voor gebied gebeuren. Om dat op een geharmoniseerde wijze te doen, wordt met het eerste Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Basisregeling, reeds voorzien in allerlei regels waarmee later bestemmingsplannen kunnen worden vervangen. Regels over darkstores ontbreken daarin nog. Die worden meegenomen in de tweede wijziging die wordt voorbereid.

De regels uit het paraplubestemmingsplan worden inhoudelijk één op één overgenomen, maar vervangen het paraplubestemmingsplan nog niet. Ze gaan dus nog nergens gelden. Dat gebeurt pas later, wanneer ergens bij afzonderlijk wijzigingsbesluit het nog geldende, onder oud recht vastgestelde, juridisch-planologisch regime wordt vervangen. Dan wordt

bepaalt waar een darkstore wel of niet wordt toegestaan. Tot dan geldt gewoon het paraplubestemmingsplan.

Evenementenlocaties

Met het eerste Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Basisregeling, is ook nog niet voorzien in regels waarmee evenementenlocaties kunnen worden aangewezen. Ook die regels zijn nodig voor het vervangen van onder oud recht vastgestelde bestemmingsplannen. Daartoe zullen met de tweede wijziging van het omgevingsplan regels worden opgenomen. Ook hiervoor geldt dat die regels nog nergens gaan gelden. Dat gebeurt pas later, wanneer ergens bij afzonderlijk wijzigingsbesluit het nog geldende, onder oud recht vastgestelde, juridisch-planologisch regime wordt vervangen. Dan wordt bepaalt waar een evenementenlocatie is aangewezen. Tot dan geldt gewoon het onder oud recht vastgestelde bestemmingsplan.

Inpassen voorbeschermingsregels staalslakken

Op 9 november 2023 heeft de raad een voorbereidingsbesluit genomen over het toepassen van staalslakken en grondstabilisatie. Staalslakken zijn een bijproduct van het staalproductieproces. Het voorbereidingsbesluit bevat een meldplicht voorafgaand aan het toepassen van staalslakken (en vergelijkbare bouwstoffen). Dit in verband met het risico van deze bouwstoffen. Met de voorgenomen wijziging worden de tijdelijke voorbeschermingsregels uit het voorbereidingsbesluit definitief onderdeel van het Omgevingsplan.

In de voordracht aan het college van 10 oktober 2023 om in te stemmen met de raadsvoordracht tot het vaststellen van het voorbereidingsbesluit is opgenomen dat participatie voor het niet-beleidsneutrale onderdeel ‘staalslakken en grondstabilisatie’ plaats zou vinden in het tweede kwartaal van 2024. Deze participatie is vooruit getrokken en heeft plaatsgevonden middels een informatiebijeenkomst op 7 december 2023. Alle belanghebbenden bij de regels uit de hele Noordzeekanaalgebied-regio waren hiervoor uitgenodigd. Bovendien is door de Omgevingsdienst gesproken over de nieuwe regels met de belangrijkste producent in de regio. Die bijeenkomsten gaven geen aanleiding om de regels uit het voorbereidingsbesluit aan te passen.

De tweede wijziging vormt een juridische consolidatie van het reeds genomen voorbereidingsbesluit.

Technische aanpassingen van ondergeschikt belang

Tot slot wordt voorzien in technische aanpassingen, zonder dat daarmee de regeling inhoudelijk wijzigt.

Ad. II Geen aanvullende participatie

Net zoals onder de toenmalige Wet ruimtelijke ordening het geval was bij het bestemmingsplan, moet van een voornemen tot wijziging van het omgevingsplan vooraf kennis worden gegeven. Daarbij moet worden aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de wijziging van het omgevingsplan worden betrokken. Wanneer wordt afgezien van het betrekken van burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen, moet dat in de kennisgeving worden aangegeven.

Zoals hierboven beschreven heeft over de verschillende voorgenomen inhoudelijke wijzigingen reeds participatie plaatsgevonden. Om die reden wordt het college voorgesteld af te zien van participatie en geen participatieplan vast te stellen. Met betrekking tot het voornemen worden ook geen stukken ter inzage gelegd.

De nu voorgenomen tweede wijziging zal in ontwerp worden vrijgegeven voor terinzagelegging. Iedereen krijgt dan de mogelijkheid zienswijzen naar voren te brengen.

Participatie

Over de verschillende voorgenomen inhoudelijke wijzigingen heeft reeds participatie plaatsgevonden. Om die reden wordt het college voorgesteld af te zien van participatie en geen participatieplan vast te stellen. Met betrekking tot het voornemen worden ook geen stukken ter inzage gelegd.

De nu voorgenomen tweede wijziging zal in ontwerp worden vrijgegeven voor terinzagelegging. Iedereen krijgt dan de mogelijkheid zienswijzen naar voren te brengen.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

De kosten voor het opstellen en vaststellen van de tweede wijziging Omgevingsplan Amsterdam worden gedekt uit het stedelijk programmabudget Omgevingswet.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-038351	Advies (pdf)
AD2024-034138	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten