Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Datum 6 maart 2023
Behandeld door Directie Juridische Zaken, bezwaarenberoep@amsterdam.nl
Bijlage(n) -Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid (Woo)

Onderwerp Beslissing op uw Woo-verzoeken van 11 en 16 januari 2023

Geachte ,

Bij brieven van 11 en 16 januari 2023 hebt u met een beroep op de Wet open overheid (Woo) verzocht om informatie.

Uw Woo-verzoek van 11 januari 2022
"Gaarne dien ik hierbij een verzoek in naar de opdracht van het college aan tot het treffen van rechtsmaatregelen tegen Catalina bv ivm vermeende inbreuk op het merkrecht van IAmsterdam terwijl onderhandelingen tussen de DGA van IAmsterapp bv en Catalina bv gaande zijn."

Uw Woo-verzoek van 16 januari 2022
"Gaarne dien ik hierbij een verzoek in naar alle communicatie tussen de Merkplaats bv, inclusief alle personen werkzaam voor of optredend als vertegenwoordiger van de Merkplaats bv, en de gemeente Amsterdam, meer speciaal in de periode 1 mei 2022 tot op heden, specifiek maar niet beperkt tot het merkrechtdispuut tussen IAmsterapp bv Catalina bv en de gemeente."

Procedureverloop en zienswijzen
Bij brief van 23 januari 2023 is de ontvangst van uw Woo-verzoeken bevestigd.

Bij brief van 7 februari 2023 bent u op de hoogte gebracht dat een derde belanghebbende betrokken is bij de geïnventariseerde documenten. Deze derde belanghebbende is in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven op de voorgenomen wijze van openbaarmaking. De derde belanghebbende heeft doorgegeven geen bezwaren te hebben.

In de begeleide e-mail van eveneens 7 februari 2023 is aan u gevraagd of u bedenkingen heeft bij openbaarmaking van de brief van 15 december 2022. Deze brief is reeds in uw bezit. U hebt hier niet op gereageerd.

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Besluit
Ik heb besloten gedeeltelijk aan uw verzoek tegemoet te komen. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Inventarisatie documenten
Er zijn geen documenten aangetroffen die onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek van 11 januari 2023 vallen. De reden hiervoor is dat er geen rechtsmaatregelen zijn getroffen.

Er zijn drie documenten aangetroffen die onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek van 16 januari 2023 vallen.

Het betreft de volgende documenten:
1. Een brief van 23 november 2022 van de Merkplaats B.V. aan HGF B.V.
2. Een brief van 15 december 2022 van de gemeente Amsterdam aan Catalina B.V.
3. Een mail van 20 december 2022 van de Merkplaats B.V. aan de gemeente Amsterdam

Overwegingen
Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. eenieder
In de Woo is bepaald dat iedereen het recht heeft om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven (artikel 1.1 van de Woo). Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder.

1. De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo)
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de drie documenten staan namen en andere herleidbare gegevens van ambtenaren en derden die niet werkzaam zijn bij de gemeente. Ik weiger openbaarmaking van deze gegevens op grond van

artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo. Ik acht de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder wegen dan het algemene belang van openbaarmaking.

Voor de derden geldt dat zij erop hebben mogen vertrouwen dat er op zorgvuldige wijze met hun persoonsgegevens wordt omgegaan. Zij treden bovendien niet vanuit hun functie in de openbaarheid. De bescherming van hun persoonlijke levenssfeer verzet zich tegen openbaarmaking van de namen en contactgegevens.

Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien, tenzij de betrokken ambtenaar in het betrokken document uit hoofde van zijn of haar functie beroepsmatig in de openbaarheid treedt. Om dezelfde reden worden andere herleidbare persoonsgegevens van ambtenaren, waaronder contactgegevens, niet openbaar gemaakt.

Deze informatie is onleesbaar gemaakt en in de documenten aangeduid met ' 5.1.2.e'.

2. *Het voorkomen van onevenredige benadeling (artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo)*

In de brief van 23 november 2022 staan bankgegevens van een derde. Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo mag ik in uitzonderlijke gevallen geen informatie openbaar maken als dit iemand onevenredige benadeling toebrengt en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Wij maken de bankgegevens van de derde niet openbaar, omdat een kwaadwillende deze gegevens kunnen misbruiken en de derde hierdoor ernstig wordt benadeeld. Ik vind dat de voorkoming van deze benadeling zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Deze informatie is onleesbaar gemaakt en in de documenten aangeduid met ' 5.1.5'.

Wijze van openbaarmaking en publicatie op het Stadsarchief
De documenten die met dit besluit (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt mail ik u in kopie. Deze documenten worden samen met het besluit en uw verzoek (geanonimiseerd) gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam https://archief.amsterdam/

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders,
ondertekend namens dezen,
b/a
5.1.2,e

L.J.M. Ling Ket On
Directeur Juridische Zaken

Bezwaarclausule
Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders, t.a.v. de Directie Juridische Zaken, Postbus 202, 1000 AE, Amsterdam. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekendis gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070 AW, Amsterdam).

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van

milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen
1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.