VN2026-007854
directie sb

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders

B&W

Spoedvoordracht voor de College vergadering van 16 juni 2026

Strikt geheim

Portefeuille: Personeel en Organisatie

Agendapunt: F4

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met een aanpassing van de ambtelijke organisatiestructuur van de Gemeente Amsterdam

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van het bijgevoegde onafhankelijke onderzoeksrapport 'Positionering Maatschappelijke Voorzieningen en Gemeentelijk Vastgoed', met als belangrijkste aanbeveling om de directie Maatschappelijke Voorzieningen te positioneren bij het cluster Zorg, Sport en Onderwijs en de directie Gemeentelijk Vastgoed bij het cluster Stedelijke Ontwikkeling.

2. In te stemmen met de aangepaste topstructuur ten opzichte van het collegebesluit van 10 maart 2026, zoals weergegeven in bijlage 2, met als belangrijkste wijzigingen:

2a. Het positioneren van de directie Maatschappelijke Voorzieningen bij het cluster Zorg, Sport en Onderwijs en de directie Gemeentelijk Vastgoed bij het cluster Stedelijke Ontwikkeling.

2b. Het positioneren van de directie Wonen bij het cluster Stedelijke Ontwikkeling.

2c. Het vormen van het cluster Openbare Ruimte, bestaande uit de directies Verkeer & Openbare Ruimte, Ingenieursbureau, Parkeren en de nog te vormen directie voor de Riool- en Watertaken van Waternet, ter vervanging van het cluster Project- en Adviesdiensten. Het Project Management Bureau, Bureau Interim en Advies en Juridisch Bureau worden gepositioneerd bij het cluster Stedelijke Ontwikkeling.

3. Kennis te nemen van aangepaste onderzoeksvragen, onder andere ten aanzien van de openbare ruimte en de schone stad, als gevolg van de aangepaste topstructuur.

4. In te stemmen met het bieden van de gelegenheid aan de Ondernemingsraad om een zienswijze te geven, die kan leiden tot aanpassing van dit besluit.

5. In te stemmen met het informeren van de raad middels bijgevoegde raadsinformatiebrief.

6. In te stemmen met het opleggen van geheimhouding tot en met 18 juni 2026 op de voordracht en bijlagen, op grond van artikel 87 Gemeentewet, in verband met het belang genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Wet open overheid (het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen).

Reden spoed

Het is belangrijk dat de besluitvorming over de organisatorische topstructuur plaatsvindt tijdens het constituerend beraad, zodat deze gelijktijdig kan worden vastgesteld met de portefeuilleverdeling en de begrotingsprogramma's.

Strikt geheim

Kernboodschap

Het college heeft in maart 2026 besloten tot het wijzigen van de ambtelijke topstructuur, naar zeven clusters en het domein Bestuur en Organisatie. Om de ambtelijke sturing zo goed mogelijk aan te sluiten op de bestuurlijke sturing wordt de topstructuur op onderdelen aangepast. Het cluster Openbare Ruimte vervangt het in maart 2026 beoogde cluster Project- en Adviesdiensten.

Bestuurlijke achtergrond

Het college heeft de raad per raadsinformatiebrief van 25 september 2025 geïnformeerd over de opdracht gemeentelijke organisatieontwikkeling.

Op 10 maart 2026 heeft het college ingestemd met het wijzigen van de ambtelijke topstructuur, naar zeven clusters en het domein Bestuur en Organisatie. Ook wordt de medezeggenschapstructuur gewijzigd.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 160, eerste lid, onder a, van de Gemeentewet. Het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

Artikel 160 lid onder c, van de Gemeentewet:

Het college is in ieder geval bevoegd regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van de gemeente, met uitzondering van de organisatie van de griffie.

Artikel 87 Gemeentewet, in verband met het belang genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Wet open overheid (het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen).

Onderbouwing besluit

Ad 1. Kennisnemen van het bijgevoegde onafhankelijke onderzoeksrapport 'Positionering Maatschappelijke Voorzieningen en Gemeentelijk Vastgoed', met als belangrijkste aanbeveling om directie Maatschappelijke Voorzieningen te positioneren bij het cluster Zorg, Sport en Onderwijs en de directie Gemeentelijk Vastgoed bij het cluster Stedelijke Ontwikkeling.

Bij de zoektocht naar de nieuwe topstructuur waarover in maart 2026 besluitvorming heeft plaatsgevonden, is een aantal onderzoeksvragen naar boven gekomen die nadere verdieping en uitwerking vereisen. Een van deze vragen betrof de positionering van de directies Gemeentelijk Vastgoed en Maatschappelijke Voorzieningen.

Extern adviesbureau Andersson Elffers Felix heeft daartoe de opdracht gekregen dit te onderzoeken met de volgende onderzoeksvraag: Welke organisatie-inrichting van Maatschappelijke Voorzieningen (MV) en Gemeentelijk Vastgoed (GV) stelt het college het best in staat om integraal te sturen op (1) de maatschappelijke opgaven in Amsterdam en (2) de maatschappelijke relevantie, financiële houdbaarheid en professioneel beheer van de gemeentelijke vastgoedportefeuille?

Strikt geheim

Uit het onderzoeksrapport (zie bijlage 1) blijkt dat zij adviseren om Maatschappelijke Voorzieningen bij het cluster Zorg, Sport en Onderwijs te plaatsen en Gemeentelijk Vastgoed bij het cluster Stedelijke ontwikkeling. De twee voornaamste overwegingen hierbij zijn dat: (1) het moment dat vraag en aanbod samen komen, vraagt om een expliciete, voor het bestuur transparante en duidelijke articulatie van verschillende belangen en perspectieven. Dit is beter geborgd wanneer het articuleren van de vraag en het articuleren van het belang van bestaand vastgoed gebeurt vanuit ieders eigen institutionele inbedding en (2) een grote organisatiewijziging op dit moment onwenselijk is gezien de opgaven in de stad en specifiek in het vastgoeddomein. Het risico dat een organisatiewijziging leidt tot een verlies van focus en minder tijd voor bestaande vaak complexe trajecten is reëel.

Ad 2. Instemmen met de aangepaste topstructuur ten opzichte van het collegebesluit van 10 maart 2026, zoals weergegeven in bijlage 2, met als belangrijkste wijzigingen:

Om de sturing te vereenvoudigen heeft op 10 maart 2026 het college besloten tot een wijziging van de topstructuur, naar zeven clusters en het domein Bestuur en Organisatie. Dit ontwerp kende een aantal uitgangspunten:

- coherente clusters van beheersbare omvang
- clusters die aansluiten op begrotingsprogramma's en bestuurlijke portefeuilles
- een evenwichtige balans in het GMT

Uit het coalitieakkoord en de bijbehorende portefeuilleverdeling blijkt dat de eerder vastgestelde topstructuur niet overal goed aansluit bij de portefeuilles. Om de principes van eenvoudige sturing te waarborgen, willen we de topstructuur zoals vastgesteld in het college op 10 maart 2026 aanpassen. Een volledig overzicht van de topstructuur zoals vastgesteld op 10 maart 2026 en van de aangepaste topstructuur is weergegeven in bijlage 2. Een overzicht van de aansluiting van de aangepaste topstructuur op de portefeuilles en begrotingsprogramma's is weergegeven in bijlage 3.

Ad 2a. Het positioneren van de directie Maatschappelijke Voorzieningen bij het cluster Zorg, Sport en Onderwijs en het positioneren van de directie Gemeentelijk Vastgoed bij het cluster Stedelijke Ontwikkeling.

In lijn met het onderzoeksrapport genoemd in ad 1. en de aanbevelingen daarin is het advies in te stemmen met het positioneren van de directie Maatschappelijke Voorzieningen bij het cluster Zorg, Sport en Onderwijs en de directie Gemeentelijk Vastgoed bij het cluster Stedelijke Ontwikkeling.

In het onderzoeksrapport wordt aangegeven dat er wel noodzaak is om de vastgoedketen hechter te organiseren. Het is daarom bij voorliggend besluit wat de onderzoekers betreft voorwaardelijk dat de directeur MV en directeur GV in gemeenschappelijkheid verantwoordelijk worden voor de vastgoedketen en een bestuurlijke opdracht krijgen om het vastgoedproces en de samenwerking verder te ontwikkelen.

De directeuren GV en MV zullen samen de regie over het vastgoedketenproces voeren en de adviezen verwerken tot een bestuursopdracht. De intentie is om deze in het nieuwe college vast te stellen en dit jaar uit te werken.

Ad 2b. Het positioneren van de directie Wonen bij het cluster Stedelijke Ontwikkeling.

Bij de besluitvorming in maart is ook een onderzoeksvraag geformuleerd over de beste positionering van de directie Wonen.

Strikt geheim

De directie Wonen vervult een brugfunctie tussen het sociale en fysieke domein, dit is inherent aan de aard van de opgaven en taken van de directie. Deze opgaven vereisen intensieve samenwerking met directies in meerdere clusters.

Het is wenselijk de woon- en bouwopgave ambtelijk in een cluster te beleggen, ook gezien de portefeuilleverdeling. De verdeling vraagt intensieve samenwerking en afstemming, dat gaat het beste vanuit één cluster.

Ad 2c. Het vormen van het cluster Openbare Ruimte, bestaande uit de directies Verkeer & Openbare Ruimte, Ingenieursbureau, Parkeren en de nog te vormen directie voor de Riool- en Watertaken van Waternet, ter vervanging van het cluster Project- en Adviesdiensten. Het Project Management Bureau, Bureau Interim en Advies en Juridisch Bureau worden gepositioneerd bij het cluster Stedelijke Ontwikkeling.

Het cluster Stedelijke Ontwikkeling, zoals vastgesteld in maart 2026 inclusief de directies Wonen en Gemeentelijk Vastgoed, zou een cluster inhouden dat bestuurlijk wordt aangestuurd door 5 wethouders en 18 portefeuilles. Om de bestuurbaarheid van dit cluster te vergroten, voor meer evenwicht tussen de clusters en in lijn met de ambitie uit het coalitieakkoord om toe te werken naar één organisatie voor een schone stad, is gekozen voor een herschikking van de clusters.

Het cluster Openbare Ruimte, bestaande uit de directies Verkeer & Openbare Ruimte, Ingenieursbureau, Parkeren en de nog te vormen directie voor de Riool- en Watertaken van Waternet, vervangt het cluster Project- en Adviesdiensten. Het Project Management Bureau, Bureau Interim en Advies en Juridisch Bureau worden gepositioneerd bij het cluster Stedelijke Ontwikkeling, een cluster waar zij inhoudelijk veel voor werken. Het cluster Stadsbeheer en Dienstverlening wordt hernoemd tot Reiniging en Dienstverlening.

Deze herschikking zorgt voor meer evenwicht tussen de clusters en betekent dat alle zeven clusters een eigen begrotingsprogramma hebben.

Het opbreken van de project- en adviesbureaus heeft als nadeel dat zij zich niet gezamenlijk specialiseren, en als voordeel dat inhoudelijk beter kan worden gestuurd op de reductieopgave. Die reductie moet immers gerealiseerd worden door minder opdrachten vanuit de vakdirecties in de clusters Stedelijke Ontwikkeling en Openbare Ruimte.

Ad 3. Kennisnemen van aangepaste onderzoeksvragen, onder andere over de openbare ruimte en de schone stad, als gevolg van de aangepaste topstructuur.

Bij de zoektocht naar de nieuwe topstructuur, waarover in maart 2026 besluitvorming heeft plaatsgevonden, is een aantal onderzoeksvragen naar boven gekomen die nadere verdieping en uitwerking vereisen. Waar nodig passen we deze onderzoeksvragen aan in lijn met de aanpassingen in ad 2.

Een van de onderzoeken die voor de tweede helft van 2026 was geformuleerd, betrof de openbare ruimte. Deze vraag herformuleren we als volgt:

Onderzoeken hoe de keten van assetmanagement in de openbare ruimte kan worden versterkt voor een effectieve uitvoering. Hiervoor worden de werkzaamheden en werkwijze van betrokken directies onderzocht. Waar nodig volgen voorstellen voor aanpassingen, waaronder:

- *de herpositionering van beheeronderdelen uit andere clusters naar het cluster Openbare Ruimte*
- *de herpositionering van beleidsmatige onderdelen uit het cluster Openbare Ruimte naar het cluster Stedelijke Ontwikkeling.*

Strikt geheim

Daarnaast voegen we op basis van het Coalitieakkoord een onderzoeksvraag toe:

Onderzoeken hoe één organisatie voor een schone stad kan worden ingericht die sneller, efficiënter en consistenter kan werken aan het schoonhouden van de stad.

Ad 4. Instemmen met het bieden van de gelegenheid aan de Ondernemingsraad

om een zienswijze te geven, die kan leiden tot aanpassing van dit besluit.

Voorafgaand aan de besluitvorming op 10 maart 2026 over de topstructuur heeft de Ondernemingsraad (OR) een zienswijze gegeven. Bij deze voorgestelde aanpassing van de topstructuur wordt de OR ook door de WOR-bestuurder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven. De zienswijze van de OR kan leiden tot verdere aanpassingen van de topstructuur. Hiervoor wordt zo nodig een nieuw besluit aan het college voorgelegd.

Ad 5. Instemmen met het informeren van de raad middels bijgevoegde raadsinformatiebrief.

We informeren de raad over dit besluit middels de brief in bijlage 4. De brief bevat inhoudelijk geen andere informatie dan de collegevoordracht.

Ad 6. Instemmen met het opleggen van geheimhouding tot en met 18 juni 2026 op de voordracht en bijlagen, op grond van artikel 87 Gemeentewet, in verband met het belang genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Wet open overheid (het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen).

Geheimhouding is noodzakelijk om eerst zorgvuldige interne communicatie voor te bereiden. De geheimhouding wordt na 18 juni 2026 opgeheven, dan is er met stakeholders gecommuniceerd.

Duurzaamheid

Niet van toepassing, dit voorstel betreft een interne organisatorische aanpassing en heeft geen gevolgen voor duurzaamheid

Participatie

Niet van toepassing, dit voorstel betreft een interne organisatorische aanpassing.

Financiële onderbouwing

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Moet het besluit bekendgemaakt worden in het Gemeenteblad of de Staatscourant? Zie dan voor meer informatie de instructiepagina op intranet. Elk bekend te maken besluiten moet als bijlage bij de voordracht worden gevoegd.

Documenten

Registratienr.	Naam

Strikt geheim

AD2026-035068	College van B&W Spoedvoordracht (pdf)
AD2026-035100	STRIKT GEHEIM - Bijlage 2 - Aanpassingen topstructuur juni.pdf (pdf)
AD2026-035101	STRIKT GEHEIM - Bijlage 3 - Portefeuilles, programma's en clusters - constituerend beraad 16 juni 2026.pdf (pdf)
AD2026-035102	STRIKT GEHEIM - Bijlage 1 - Advies positionering MV en GV.pdf (pdf)
AD2026-035103	STRIKT GEHEIM - Bijlage 4 - Raadsinformatiebrief wijziging topstructuur.docx (msw12)
AD2026-035104	Advies (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Organisatieverandering 2030, Zsa Zsa Balian, z.balian@amsterdam.nl 06-52906895

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten