Gemeente Amsterdam

Oplegger/Brief SDC

# Stand van zaken aanvraag exploitatievergunning Karavaan

| | |
|---|---|
| Aan | De leden van de stadsdeelcommissie van stadsdeel West |
| Van | Fenna Ulichki |
| Bijlage: | Brief voornemen gedeeltelijke weigering exploitatievergunning Karavaan |
| Datum | 6 maart 2023 |

Beste commissieleden,

## 1. Inleiding

In uw vergadering van 21 februari 2023 heb ik u toegezegd u te informeren over de laatste stand van zaken rond de aanvraag exploitatievergunning voor de horeca-inrichting, Karavaan, aan het Kwakersplein.

Op 26 november 2019 is voor de duur van één jaar een exploitatievergunning verleend aan West End Boys BV voor de exploitatie van de horeca-inrichting aan het Kwakersplein. Op 26 november 2020 is de exploitatievergunning voor de duur van twee jaar verlengd.

De kwestie rondom de Karavaan en de omwonenden is een aantal keer aan de orde geweest in uw vergadering van de stadsdeelcommissie. In uw vergadering van 17 mei 2022 is dit onderwerp aan de orde geweest. Naar aanleiding van de vele en aanhoudende klachten over overlast heeft Stadsdeel West een geluidsonderzoek laten instellen. Ook Karavaan heeft een eigen geluidsonderzoek laten uitvoeren.

Op 7 oktober 2022 is een nieuwe aanvraag exploitatievergunning gedaan voor de horecagelegenheid Karavaan op het Kwakersplein 2.

Met deze brief wil ik u meenemen in de stand van zaken en het vervolgproces rond de aanvraag exploitatievergunning. Echter wil ik u eerst voorlichten over de inhoud van het voorgenomen besluit en de beweegredenen die daaraan ten grondslag liggen.

## 2. Overlast en geluid

Zowel de exploitant als Stadsdeel West hebben ieder onafhankelijk van elkaar opdracht gegeven voor een geluidsonderzoek. Het geluidsonderzoek van Event Acoustics B.V. is ingesteld na uw vergadering in mei. Dat onderzoek heeft u toegestuurd gekregen omdat de opdracht daarvoor aan de orde is gekomen in de vergadering van 17 mei 2022 van de Stadsdeelcommissie.

De casus over dit terras is ingewikkeld omdat de landelijke milieuregelgeving in het Activiteitenbesluit bepaalt dat stemgeluid op een onverwarmd terras niet mag worden meegenomen in de afweging of een exploitatievergunning voor een horeca-inrichting met terras

wordt verleend. Echter, volgens de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State moet bij het verlenen van een exploitatievergunning toch rekening worden gehouden met dit stemgeluid. In deze jurisprudentie[1] heeft de rechter uitgesproken dat het door een horeca-inrichting veroorzaakte geluid, ook voor zover dit valt binnen de volgens de milieuwetgeving gestelde normen, waarvan in het kader van een exploitatievergunning moet worden uitgegaan, deel uitmaakt van de uitstraling van de inrichting in haar totaliteit op de omgeving. Dit geluid moet volgens de Afdeling bestuursrechtspraak in aanmerking worden genomen bij de beoordeling of de kwaliteit van het woon- en leefklimaat door een exploitatievergunning niet te zeer wordt aangetast.

Eenzelfde redenering hanteert de Afdeling bestuursrechtspraak ten aanzien van de regeling in het bestemmingsplan. De Afdeling bestuursrechtspraak heeft uitgesproken[2] dat de burgemeester zich, na afweging van alle betrokken belangen, een zelfstandig oordeel moet vormen over de vraag of verlening van een exploitatievergunning leidt tot een te ernstige aantasting van het woon- en leefklimaat.

De geluidsonderzoeken zijn in het kader van de behandeling van de aanvraag exploitatievergunning voor advies aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG) voorgelegd. In haar advies heeft de ODNZKG voorstellen gedaan voor het treffen van maatregelen met het doel de hinder bij bewoners te doen verminderen. Die adviezen zijn vertaald naar een voornemen om concrete voorschriften aan de exploitatievergunning te verbinden.

## 3. Voorgenomen besluit

Op 8 februari 2023 heeft Stadsdeel West een voorgenomen besluit naar de betrokken partijen gestuurd (exploitant en omwonenden). Het voorgenomen besluit, en de maatregelen en voorwaarden daarin opgenomen, heeft als doel om de balans in de buurt te herstellen en bewaren. In het voorgenomen besluit verkleinen wij daarom het terras en nemen wij aanvullende maatwerkvoorschriften op. Voor alle maatregelen verwijs ik naar het voorgenomen besluit. Het voorgenomen besluit van 8 februari 2023 is openbaar en treft u bijgaand ter informatie.

De afwegingen die in het voorgenomen besluit worden gemaakt over geluid en het woon- en leefklimaat zijn toegespitst op de concrete omstandigheden van het geval. In die zin hebben deze afwegingen geen directe gevolgen voor andere terrassen in Amsterdam West.

Zoals in uw vergadering van 21 februari 2023 is opgemerkt, betreft dit besluit de uitoefening van de wettelijke bestuursbevoegdheden van de burgemeester.

## 4. Zienswijzemogelijkheid

Zoals bij een voorgenomen besluit gebruikelijk is, krijgen direct betrokkenen de mogelijkheid om een zienswijze te geven op het besluit. De exploitant en de bewoners die eerder bezwaar hadden gemaakt tegen een omgevingsvergunning voor parasols, terasschotten en lichtmasten zijn geïnformeerd over het voorgenomen besluit en hebben allen de mogelijkheid om een zienswijze in

[1] ABRvS: 17 juni 2018, ECLI:NL:RVS:2018:2109
[2] ABRvS: 1 december 2021, ECLI:NL:RVS:2021:2678

te dienen. De zienswijzetermijn duurde tot 23 februari 2023. De advocaat van Karavaan heeft verzocht om de zienswijzetermijn te verlengen tot 23 maart 2023. Die verlenging van de zienswijzetermijn geldt ook voor de omwonenden. Allen zijn daarover inmiddels bericht.

## 5. Situatie per 1 maart: zomerterrasseizoen

Op 1 maart begint het zomerterrasseizoen. Karavaan wil van de gemeente weten waar zij rekening mee moet houden als er op 1 maart nog geen nieuwe exploitatievergunning ligt.

Volgens de vaste gedragslijn van de gemeente Amsterdam mag, nadat de exploitatievergunning is verlopen, een exploitant zijn zaak open houden als hij tijdig verlenging heeft aangevraagd van zijn exploitatievergunning. Concreet voor deze casus mag Karavaan per 1 maart een horeca-inrichting exploiteren onder dezelfde voorwaarden als in de vergunning van 26 november 2020 is beschreven.

## 6. Relatie bewoners en exploitanten

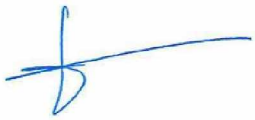
Gedurende het traject in aanloop naar het voorgenomen besluit is duidelijk geworden dat de relatie tussen een deel van de bewoners van de omgeving van het Kwakersplein en de exploitanten van Karavaan moeizaam is. Vanuit het stadsdeel hebben we regelmatig en intensief contact onderhouden met de verschillende partijen aangaande de overlast en leefbaarheid. Op dit moment onderzoekt Stadsdeel West de mogelijkheid om het gesprek tussen de exploitanten en de omwonenden weer op gang te krijgen. Gezien de lopende vergunningaanvraag en het voorgenomen besluit zijn wij nog geen bemiddelingstraject gestart. Het doel blijft echter om de verschillende partijen alsnog bij elkaar te brengen om zo de juiste balans op het plein terug te vinden, waarbij wonen en ondernemen met de juiste synergie samengaan.

## 7. Planning/Deadlines

| | |
|---|---|
| 8 februari: | Publicatie voorgenomen besluit, start zienswijzeprocedure met een deadline van 23 februari 2023 |
| 22 februari: | Zienswijzeprocedure verlengd tot en met 23 maart 2023 |
| 7 april: | Definitieve exploitatievergunning |
| 19 mei: | Einddatum bezwaarschriftentermijn |
| 30 juni: | Einddatum voor beslissing op bezwaar |

**NB**: Vanaf het moment dat er een bezwaarschrift is ingediend, kan ook een voorlopige voorziening worden aangevraagd bij de rechtbank.

Met vriendelijke groet,



Fenna Ulichki
Portefeuillehouder Horeca, Stadsdeel West