Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

5.1, 2, e

Alleen per mail: 5.1, 2, e

Datum	10 april 2023
Ons kenmerk	20220506
Behandeld door	Woo-coördinator directie Openbare Orde en Veiligheid
Bijlage(n)	3
Onderwerp	Woo-besluit inzake rapport Gokken met beleid d.d. 12 juni 2020.

Geachte 5.1, 2, e,

In uw brief van 6 mei 2022, door ons ontvangen op 11 mei 2022, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) een Woo-verzoek ingediend en informatie verzocht inzake het rapport 'Gokken met beleid, Overgangsperiode en vergunningsduur voor speelautomatenhallen' van 12 juni 2020.

Afhandeling Wob-verzoek
Door de grote werkvoorraad aan Wob- en Woo-verzoeken, hebben wij uw verzoek niet eerder kunnen afhandelen. De late afhandeling is voor u heel vervelend en wij willen u hiervoor graag onze excuses aanbieden.

Zienswijzen
Wij hebben derde-belanghebben in de gelegenheid gesteld om zienswijzen in te dienen. Tijdig ingediende zienswijzen zijn beoordeeld en meegewogen. De definitieve overwegingen treft u onder kopje 'Overwegingen'.

Wettelijk kader
- Ingevolge artikel 1.1 van de Woo heeft een ieder het recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.
- Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo, in het bijzonder de uitzonderingsgronden uit artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo.

Documenten

Inventarisatie documenten

Er is gezocht naar informatie c.q. documentatie die betrekking hebben op de publieke taak tot het moment van ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is immers bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek.

Gelet op de door u omschreven publieke taak is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen van de gemeente Amsterdam. Hierbij is er alles aangedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen. Er zijn in totaal 44 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst. De inventarislijst is als bijlage bij dit besluit gevoegd en maakt onderdeel uit van de motivering van dit besluit. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat er is besloten.

Besluit

Ik heb besloten voornoemde documenten gedeeltelijk openbaar te maken. De motivering van dit besluit treft u hieronder aan.

Overwegingen

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, sub e, van de Woo)

Om herleidbaarheid naar ambtenaren van de gemeente Amsterdam en/of derden te voorkomen, zijn in de documenten (voor zover van toepassing) de namen, telefoonnummers, e-mailadressen, handtekeningen, persoonsgegevens, NAW-gegevens en tot persoon te herleiden gegevens van deze personen onleesbaar gemaakt. Hiernaast zijn in enkele gevallen de functies van de ambtenaren en medewerkers van derde partijen onleesbaar gemaakt, omdat de duiding van de functie eenvoudig te herleiden is naar een persoon. Zo wordt voorkomen dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel contact te zoeken in de privésfeer. Het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van deze personen weegt daarom zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze informatie.

Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1, eerste lid, onderdeel c, van de Woo)

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricageinformatie betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid is medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet op grond van vaste rechtspraak worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot onder meer de bedrijfsvoering, dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt. Ook informatie over cliënten, strategieën, activiteiten en (uur- en/ dag)tarieven betreffen (concurrentie)gevoelige informatie. Die informatie hebben wij onleesbaar gemaakt en voorzien van de aanduiding: 5.1.1.c.

Het goed functioneren van het bestuursorgaan (artikel 5.1, tweede lid, sub i, van de Woo)
Het openbaar maken van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van het bestuursorgaan. Deze uitzonderingsgrond is van toepassing op informatie, bijvoorbeeld adviezen, prognoses en/of beleidsalternatieven, welke schadelijk kan zijn voor het goed functioneren van de overheid. In deze gevallen prevaleert het belang van vertrouwelijkheid boven het belang bij openbaarmaking. Als deze informatie openbaar wordt gemaakt, dan krijgen derden (de verzoeker en anderen) inzicht in de juridische positie van de gemeente Amsterdam zoals waargenomen door een extern advocatenkantoor. Derden zouden deze informatie kunnen gebruiken om de positie van de gemeente Amsterdam te ondermijnen in (toekomstige) kwesties c.q. processen. Het belang van geheimhouding van de informatie weegt dan ook zwaarder dan het belang van openbaarheid.De informatie is in de documenten onleesbaar gemaakt en zijn te herkennen aan de aanduiding: 5.1.2.i.

Persoonlijke beleidsopvattingen (artikel 5.2, eerste lid, van de Woo)
Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval.

Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Verder wordt opgemerkt dat de gemeente Amsterdam net als ieder ander het recht heeft zich door een advocaat te laten bijstaan. De relatie tussen een advocaat en zijn cliënt is per definitie vertrouwelijk. Ook documenten van externe derden, die zijn opgesteld met het oog op intern beraad, kunnen onder intern beraad vallen mits de externe derde geen ander belang heeft dan het bestuursorgaan vanuit eigen ervaring en deskundigheid eenopvatting te geven over een bestuurlijke aangelegenheid. Adviezen van advocaten vallen binnen het toepassingsbereik van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo. Wij verwijzen onder andere naar de uitspraak van de Afdeling van 14 mei 2014, ECLI:NL:RVS:2014:1708.

Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ik acht het in dit geval ook niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om met toepassing van artikel 5.2, tweede lid, de persoonlijke beleidsopvattingen toch openbaar te maken. Gelet hierop maak ik in dit dossier de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking
De documenten zullen u digitaal worden toegestuurd. Daarnaast worden de documenten op een later moment gepubliceerd op onze website https://archief.amsterdam/inventarissen/details/31245/keywords/wob/withscans/0/start/0/limit/10/flimit/5.

Vragen
Mocht u vragen hebben naar aanleiding van dit besluit of de behandeling van dit Wob-verzoek, dan kunt u contact opnemen met de Wob-coördinator via het e-mailadres 5.1, 2, e @amsterdam.nl.

Met vriendelijke groet,
Namens de burgemeester van Amsterdam,

Pierre van Rossum,
Directeur O[illegible]nbare [illegible]rde en Veili[illegible]heid
5.1, 2, e

Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij de Burgemeester, t.a.v. de Directie Juridische Zaken, Postbus 202, 1000AE, Amsterdam. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekend is gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070AW, Amsterdam).

Bijlage 1 – Inventarislijst
Bijlage 2 – Documenten bij besluit

Bijlage 3 – Relevante artikelen uit de Woo

5.1 Uitzonderingen

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
   a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
   b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
   c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
   d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
   e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
   f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
   g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
   h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
   i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.