Gemeente Amsterdam

Raadsinformatiebrief

Aan:	De leden van de gemeenteraad van Amsterdam
Datum	15 oktober 2024
Portefeuille(s)	Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH)
Portefeuillehouder(s):	Reinier van Dantzig
Behandeld door	VTH stadsdelen
Onderwerp	Aanbiedingsbrief ter kennisname van het vastgestelde Afwegingskader Bouwlawaai
Bijlage	-Afwegingskader Bouwlawaai -Nota van beantwoording adviezen en inspraak Afwegingskader Bouwlawaai

Geachte leden van de gemeenteraad,

Door middel van deze brief bieden wij u ter kennisname het ‘Afwegingskader Bouwlawaai’ aan. Dit beleidsdocument geeft concrete invulling aan de wijze waarop Amsterdam als bevoegd gezag omgaat met maatwerkvoorschriften voor geluidhinder door bouw- en sloopwerkzaamheden (bouwlawaai). Wij hebben het Afwegingskader Bouwlawaai op 15 oktober 2024 vastgesteld.

Kern Afwegingskader Bouwlawaai

Geluid door bouw- en sloopwerkzaamheden (bouwlawaai) geeft ondanks het tijdelijk karakter hinder voor de omgeving. Sinds het Bouwbesluit 2012 gelden landelijk maximale toegestane geluidsniveaus voor bouwlawaai op gevels van ondermeer woningen, bij het werken overdag op maandag tot en met zaterdag. Gemeentes en provincies mogen deze regels niet aanscherpen. Bij overschrijding van deze geluidsniveaus en bij werken in de avonden, nachten en zon- en feestdagen dient ontheffing te worden aangevraagd bij het bevoegd gezag, waarbij sprake is van versoepelen van de regels uit het Bouwbesluit 2012.

Als handvat voor het bevoegd gezag voor de afweging van de verzoeken voor een ontheffing heeft de Omgevingsdienst NZKG (hierna: OD) de Richtlijn Bouwlawaai 2016 (hierna: richtlijn) uitgebracht, die in 2017 is vastgesteld voor Amsterdam.

Het doel van de richtlijn en ook van haar opvolger het Afwegingkader Bouwlawaai is om de geluidhinder voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Hier wordt invulling aan gegeven door het moeten toepassen van best beschikbare stille technieken (bijvoorbeeld boren van palen in plaats van heien) en door de eis dat bij werken in de avonden, nachten en op zon- en feestdagen sprake moet zijn van een technische of een maatschappelijke noodzaak. Daarnaast moet bij veel geluidhinder in de nacht een slaapplaats worden aangeboden. Bij langer durende projecten en veel geluidhinder, dient het geluid te worden gemonitord. Op basis hiervan kan direct over worden gegaan tot handhavend optreden, al dan niet na klachten uit de omgeving.

Evaluatie en actualisatie

In 2022 heeft een door de OD georganiseerde evaluatie van de richtlijn plaatsgevonden bij inspecteurs en geluidspecialisten van Amsterdam (zowel bij R&D als bij de stadsdelen) en de OD. Zij zitten dicht bij de praktijk en spreken met regelmatig aannemers, hun adviseurs en bewoners in de omgeving. Al eerder – in 2019- is de richtlijn geëvalueerd in het kader van het Actieplan geluid 2020-2023 van Amsterdam, waarbij ook de GGD is meegenomen.

Uit deze evaluaties bleek geen noodzaak tot een grote inhoudelijke wijziging tov de richtlijn. Er zijn wel diverse verbeterpunten verwerkt in het afwegingskader. Dit zijn:

- Verduidelijking wanneer de beste beschikbare stille technieken dienen worden toegepast;
- Verduidelijking begrippen een feestdag, alsmede technische en maatschappelijke noodzaak;
- Aanpassing aan de praktijkervaring van de communicatie- en compensatieverplichting;
- Meenemen van tonaaltoeslag (bijv. trillen van damwanden) bij akoestische onderzoeken;
- Vereenvoudiging van de procedure bij bijvoorbeeld vlinderen van betonvloeren;
- Opnemen van mogelijkheden tot werken op zondagen, in avonden en nachten, met als voorwaarde dat er nauwelijks sprake is van geluidhinder voor de omwonenden;
- Vertaling van geluid op de gevel voor werkzaamheden (verbouwingen) binnen een zelfde gebouw.

Relatie met het VTH Beleid FLO 2024
Het afwegingskader heeft een relatie met het in november 2023 vastgestelde VTH Beleid Fysieke Leefomgeving 2024, als beleidsuitwerking van een specifieke opgave. Het afwegingskader is middels een verwijzing in het VTH Beleid FLO 2024 opgenomen bij de opgave ‘Maatwerkvoorschriften geluid’. De implementatie van het afwegingskader wordt meegenomen bij de implementatie van het VTH Beleid FLO 2024.

Advies en inspraak
Het college heeft op 16 januari 2024 ingestemd met het concept Afwegingskader Bouwlawaai en dit vrijgegeven voor inspraak van de Amsterdammer. Tevens is formeel advies gevraagd op het concept aan de stadsdelen en stadsgebied Weesp. De ingekomen adviezen van de stadsdeelbesturen en inspraakreacties van de Amsterdammer zijn verwerkt in het stuk en op gestelde vragen is antwoord gegeven. In de bijgevoegde ‘Nota van beantwoording inspraak en adviezen’ is een overzicht opgenomen van de input en de wijze waarop dit is verwerkt. De ingekomen adviezen hebben op enkele punten geleid tot aanvulling en verduidelijking van het beleidsdocument, maar de kern is ongewijzigd gebleven ten opzichte van het concept.

Wij vertrouwen er op u hiermee voorlopig voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam,

Reinier van Dantzig
Wethouder Woningbouw en Stedelijke Ontwikkeling
coördinerend wethouder Vergunningen, Toezicht en Handhaving