Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 24 september 2024

Portefeuille: Deelnemingen (excl. AEB en Schiphol) (51)
Agendapunt: B20

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

De gemeenteraad om toestemming vragen om in te kunnen stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2024

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met de concept raadsvoordracht waarin de gemeenteraad wordt voorgesteld om het college toestemming te geven om in te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2024;

2. In te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2024 na verkregen toestemming van de gemeenteraad.

Kernboodschap

In verband met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022 moet de Gemeenschappelijke regeling OD NZKG aangepast worden. De ontwerp gewijzigde GR OD NZKG 2024 is voor zienswijze voorgelegd aan raden en staten. Amsterdam heeft een zienswijze ingebracht vanwege de archiefbepalingen in de gewijzigde GR. Deze is volledig overgenomen in de definitieve conceptversie die nu voorligt voor instemming. Het college kan alleen instemmen met toestemming van de gemeenteraad. Het college vraagt de gemeenteraad om deze toestemming. De raad kan deze toestemming op grond van de Wgr alleen onthouden vanwege strijd met het recht of het algemeen belang.

Bestuurlijke achtergrond

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijker regelingen (Wgr) gewijzigd. Het doel van deze wijziging is om de positie van gemeenteraden en provinciale staten ten opzichte van de gemeenschappelijke regeling te versterken. Een aantal wijzigingen is al direct in werking getreden maar een deel dient binnen twee jaar, dus uiterlijk 1 juli 2024, na inwerkingtreding verwerkt te worden in de gemeenschappelijke regeling omdat hier keuzes gemaakt moeten worden. Dat geldt ook voor de Gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: GR OD NZKG). Hiervoor is een besluit nodig van alle aangesloten deelnemers. Het Algemeen bestuur van de OD NZKG heeft begin dit jaar een ontwerp wijzigingsvoorstel GR OD NZKG opgesteld en dit voor zienswijze voorgelegd aan raden en staten. Na verwerking van de zienswijzen ligt nu een definitief concept GR OD NZKG 2024 voor ter vaststelling. Raden en staten moeten hierop toestemming verlenen. Het college kan pas instemmen na verkregen toestemming van de gemeenteraad. Deze kan toestemming alleen weigeren vanwege strijd met het recht of in het algemeen belang.

Bestuurlijke prioriteit

N.v.t.

Wettelijke grondslag

- Artikel 160, eerste lid, onder b, van de Gemeentewet: het college is bevoegd beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren
- artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr);

Onderbouwing besluit

Algemeen

De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) is een orgaan op grond van een gemeenschappelijke regeling. Amsterdam heeft een groot aantal uitvoerende taken (voor een belangrijk deel verplicht) ondergebracht bij de OD NZKG. Door bovengenoemde wijzigingen van de Wgr per 1 juli 2022 moeten individuele regelingen aangepast worden. Het college heeft de bevoegdheid om in te stemmen met een (nieuwe/gewijzigde) gemeenschappelijke regeling maar heeft hiervoor de instemming van de gemeenteraad nodig. Bovendien wordt de gemeenteraad eerst in de gelegenheid gesteld om ten aanzien van de nieuwe regeling een eventuele zienswijze in te brengen. Dit is gebeurd in een raadsvoorstel dat is behandeld in de raadsvergadering van

27 maart 2024.

Ad 1. In te stemmen met de concept raadsvoordracht waarin de gemeenteraad wordt voorgesteld om het college toestemming te geven om in te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst 2024

De wijziging van de Wgr heeft tot doel de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regeling te versterken. Met deze wijziging krijgen volksvertegenwoordigers, waaronder gemeenteraads- en statenleden, meer invloed op de besluitvorming van de gemeenschappelijke regeling en zijn deze beter te controleren. Een aantal wijzigingen in de Wgr zijn direct in werking getreden. Dat zijn bijvoorbeeld de gewijzigde begrotingstermijnen en de mogelijkheid om gemeenteraden de gelegenheid te geven tot het indienen van een zienswijze over het ontwerp van een gewijzigde GR. Deze wijzigingen volgen rechtstreeks uit de wet en gelden daarom van rechtswege.

Een belangrijk deel van de gewijzigde Wgr betreft wijzigingen die in de regeling moeten worden ingevuld. Hiervoor heeft de OD NZKG, in samenwerking met een ambtelijke afvaardiging van de deelnemende partijen, een concept gewijzigde GR OD NZKG 2024 opgesteld. Deze is begin dit jaar voor de mogelijkheid tot het inbrengen van een zienswijze voorgelegd aan de deelnemers. Door middel van een raadsvoordracht is dit ook voorgelegd aan de gemeenteraad van Amsterdam. Daarbij is ingestemd met het voorstel van het college om alleen ten aanzien van de archiefbepalingen in de nieuwe GR OD NZKG 2024 een zienswijze in te brengen. Deze zienswijzen is in zijn geheel overgenomen in het definitieve concept gewijzigde GR OD NZKG 2024.

Naast Amsterdam heeft ook de gemeente Haarlemmermeer een zienswijze ingebracht. Deze zienswijze heeft betrekking op de inbreng van tijdelijke plustaken. Haarlemmermeer voorzag een moeilijke en financieel nadelige uittredingsprocedure bij het terugnemen van deze taken. Het betreffende artikel in de GR OD NZKG 2024 heeft naar aanleiding van deze zienswijze een verduidelijking gekregen: geen uittredingsprocedure is nodig bij tijdelijke taken en indien de opdracht hiertoe geen aanleiding geeft.

De inhoud van de nu voorliggende regeling is voor het overige onveranderd ten opzichte van de zienswijze versie. Voor zover nodig wordt voor de overige wijzigingen en overwegingen inhoudelijk verwezen naar het raadsvoorstel voor de vergadering van 27 maart 2024.

Ad 2. In te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst 2024 na verkregen toestemming van de gemeenteraad

Het college wordt door het bestuur van de OD NZKG gevraagd om in te stemmen met de gewijzigde GR OD NZKG 2024. Op grond van de Wgr kan het college echter alleen instemmen indien zij hiervoor de toestemming van de gemeenteraad heeft. Nadat de gemeenteraad toestemming heeft verleend zal aan het bestuur van de OD NZKG instemming vanuit Amsterdam kenbaar gemaakt worden.

Vervolg

Nadat alle colleges en staten hebben ingestemd zal publicatie van de Gemeenschappelijke regeling OD NKZG 2024 plaatsvinden en zal deze vervolgens van kracht worden.

Participatie

N.v.t.

Financiële onderbouwing

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: Niet van toepassing. Publicatie van de GR OD NZKG 2024 zal verzorgd worden door de OD NZKG

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-052549	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-055072	3. Brief college zienswijze Amsterdam op GR OD NZKG 2024.pdf (pdf)
AD2024-055073	4. Gemeenschappelijke Regeling OD NZKG 2024 CONCEPT versie 26 juni 2024 - schoon.pdf (pdf)
AD2024-055074	5. Gemeenschappelijke Regeling OD NZKG 2024 CONCEPT versie 26 juni 2024 - gemarkeerd.pdf (pdf)
AD2024-055075	6. Commissievoordracht FKD toestemming wijziging GR OD NZKG 2024.docx (msw12)
AD2024-055076	7. Raadsvoordracht wijziging GR OD NZKG 2024 toestemming.docx (msw12)
AD2024-055077	1. Brief instemmen met aangepaste GR OD NZKG na zienswijzen.pdf (pdf)
AD2024-055078	2. Zienswijze HLMR op de ontwerp gemeenschappelijke regeling.pdf (pdf)
AD2024-055080	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten