Nummer VN2020-020411

Directie directie middelen en control

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders **B&W**

Voordracht voor de College vergadering van 29 september 2020

Kabinet

Portefeuille Duurzaamheid en Circulaire Economie (29)

Agendapunt D3

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

AEB Holding N.V. - Verwacht GO-besluit voornemen tot verkoop aandelen AEB

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de recente ontwikkelingen en de voortgang van het hersteltraject van AEB Holding N.V. ('AEB'); AEB heeft sinds het principebesluit in februari 2020 goede stappen gemaakt in het kader van het hersteltraject.

- **Coronavirus**: Als gevolg van de lagere economische activiteit vanwege de Corona maatregelen is de hoeveelheid te verwerken bedrijfsafval bij AEB gedaald sinds medio maart. AEB verwacht hierdoor een omzetverlies van [redacted] in 2020. Sinds medio juli is de hoeveelheid te verwerken afval weer op het niveau van voor de uitbraak van het Corona virus.
- **Financiering**: door verschillende ontwikkelingen heeft AEB op korte termijn geen aanvullende liquiditeit meer nodig en hoeft AEB naar alle waarschijnlijkheid geen gebruik meer te maken van aanvullend krediet van de gemeente van € 36 miljoen . De belangrijkste oorzaak is een generieke belastingmaatregel van het Rijk, waarmee de openstaande belastingschuld van [redacted] later en verspreid over twee jaar kan worden afgelost. Daarnaast zijn de resultaten van AEB beter dan de prognose en is er een beperkte meevaller ten aanzien van een geschikte claim met BAM BANZO .
- **Financieringsakkoord**: De op 1 juli 2020 gemaakte afspraken tussen de AEB, de financierende banken en de gemeente zijn hier op aangepast. De hoofdlijn van hoe de overeenkomst er uit gaat zien is dat de gemeente geen aanvullende krediet meer verstrekt, de financierende banken van AEB de aflossingen [redacted] opschorten die AEB in 2020 zou moeten doen en de banken de convenanten en het aflossingsschema aanpassen. Deel van het financieringsakkoord is de versnelde uitname van Westpoort Warmte uit AEB door de gemeente. De koopprijs zal worden gebruikt om banken en gemeente af te lossen op een wijze die voldoende liquiditeit laat voor AEB. Hiermee wordt voorlopig financiële rust en ruimte gecreëerd voor het kunnen doorlopen van het verkoopproces. Het akkoord zal worden gesloten onder voorbehoud van goedkeuring van het herstructureringsplan door de Europese Commissie. Hier vinden nog gesprekken over plaats. De afspraken passen binnen het door de raad beschikbaar gestelde krediet van €45 miljoen. Voor de WPW transactie zal apart een raadskrediet worden gevraagd bij het go-besluit.
- **Het geactualiseerde herstructureringsplan** is op 3 juli jl. naar de Europese Commissie (EC) gestuurd ter goedkeuring. Deze is relevant in relatie tot het afhechten van de reeds verleende steun van € 35 mln. die eerder als reddingssteun is goedgekeurd door de Europese Commissie.
- **Verbeteren van technische staat van de installaties**: AEB werkt hard aan het verder verbeteren van de technische staat van de installaties. Deze verbetering van de technische staat wordt gestaafd door verschillende bronnen. Onder andere uit het technische due diligence uitgevoerd door onderzoeksbureau DNV GL in opdracht van de gemeente blijkt dat AEB terug in control is en dat het onderhoud van de afvalverwerkingsinstallaties is verbeterd.
- **Jaarrekeningen:** de jaarrekeningen van AEB voor 2018 en 2019 zijn goedgekeurd door de accountant en op 3 juli 2020 vastgesteld door de gemeente als aandeelhouder.

Kabinet

- **Benoeming commissaris:** Op de aandeelhoudersvergadering van 29 juni 2020 is de heer [redacted] op voordracht van de Raad van Commissarissen (RvC) benoemd tot lid van de RvC van AEB. De benoeming is per 1 juli 2020, voor een periode van vier jaren. De kennis van de heer [redacted] van de afvalbranche en energiesector is een goede aanvulling op de reeds aanwezige kennis en ervaring in de RvC en van toegevoegde waarde voor AEB.
- **Biomassa-Energiecentrale (BEC):** de BEC is opgeleverd en deze levert sinds 15 juli jl. warmte aan het warmtenetwerk van WPW.
- **Verzekeringen:** De huidige verzekeraar heeft eerder aangegeven de allrisk gebouwenverzekering niet te willen verlengen. AEB heeft daarna een traject ingezet om een nieuwe (her)verzekeraar te vinden en tot een goede dekking te komen van de risico's. [redacted] ethouder Deelnemingen en wethouder Duurzaamheid hebben op 13 augustus 2020 ingestemd met het aandeelhoudersbesluit dat AEB [redacted]
- **Claim Waterschap:** Het waterschap Amstel, Gooi en Vecht heeft AEB per brief aansprakelijk gesteld voor de verminderde afname en verwerking van slib sinds 2019. [redacted]. AEB is in gesprek met het waterschap om de claim tot beheersbare proporties terug te brengen.
- **Claim BAM/Banzo**: De bouwer van de scheidingsinstallatie en AEB zijn mondeling tot een schikking gekomen in de processen die liepen rond de prestaties van de scheidingsinstallatie. De schikking valt voor AEB beter uit dan waar rekening mee is gehouden.
- **Overdracht recyclepunten:** Op 30 juni 2020 heeft het college ingestemd met de beoogde overdracht van de recyclepunten aan de gemeente per 1 oktober 2020. De raad heeft op 9-10 september 2020 ingestemd met een raadskrediet voor de overname van de activa van de recyclepunten.

2. Kennis nemen dat de conclusies en aanbevelingen van de onderzoekscommissie AEB geen reden zijn het ingezette verkooptraject te wijzigen; Op 1 juli 2020 publiceerde de externe onderzoekscommissie AEB (commissie Winter) het rapport 'De stilte voor het stilleggen' naar de oorzaken en leerpunten van het stilleggen van 4 verbrandingslijnen door AEB in de zomer van 2019. De aanbevelingen die die commissie doet zien op het verbeteren van de toepassing van de bestaande structuren, beschikbare instrumenten en het Deelnemingenbeleid. Veel van de aanbevelingen van de commissie kunnen de komende periode direct in de praktijk gebracht worden. Zoals aangegeven in de bestuurlijke reactie van het college van B&W op het rapport gaan de voorbereidingen van de verkoop door.

3. Kennis te nemen van de conclusies van de dwarskijksessie ten aanzien van het verkoopproces en de opvolging van de conclusies; Conform de 10 lessen van de Noord-Zuid lijn heeft de gemeente Amsterdam onafhankelijke tegenspraak georganiseerd in de vorm van een dwarskijksessie door bureau LetOp. De conclusies en hoe hier opvolging aan is gegeven zijn integraal onderdeel van dit besluit (zie bijlage 1).

Kabinet

Het college onderschrijft alle adviezen van de dwarskijkers. Met name de inzichten van de dwarskijkers op het gebied van de publieke belangen die samenhangen met WPW hebben eraan bijgedragen dat het college bij dit besluit een duidelijke beleidsmatige keuze maakt over WPW.Het college neemt ook de meer toekomstgerichte adviezen van de dwarskijkers ter harte (aanbeveling 3 en 7). Deze zien erop toe dat het college ervoor waakt om bij duurzaamheidsambities zich niet te verliezen in grote vergezichten, maar ruimte te houden voor kleine stappen. En om daarbij veel meer de samenwerking met maatschappelijke stakeholders op het terrein van afvalverbranding en warmte te zoeken. Het college hecht eraan om deze goede aanbevelingen te laten landen. Daarom laat het college deze onderdelen expliciet terugkomen in de eerstvolgende actualisatie van het duurzaamheidsbeleid.

4. Kennis nemen van de verdere voorbereidingen van het verkoopproces sinds het principebesluit in februari 2020; Het college heeft zich een goed beeld gevormd van de situatie bij AEB, onder andere door het boekenonderzoek (vendor due diligence, VDD) dat de gemeente laat uitvoeren. Uit dat beeld trekt het college de conclusie dat AEB in control is en er vanuit het perspectief van de onderneming geen juridische, technische, financiële of andere zaken een verkoopproces in de weg staan.

Sinds het principebesluit zijn de voorbereidingen voor het verkoopproces verder voortgezet:

- **Inhuur externe adviseurs:** Voor de begeleiding van de mogelijke verkoop van AEB zijn verschillende externe adviseurs ingehuurd. Hiermee is professionele begeleiding tijdens deze verkoop geborgd.
- **Vendor due diligence:** Voor het technisch en juridisch VDD zijn de eerste rapporten opgeleverd. De belangrijkste conclusies uit het technisch VDD zijn dat dat AEB terug in control is en dat het onderhoud van de afvalverwerkingsinstallaties is verbeterd. De belangrijkste conclusies uit juridisch VDD zijn dat vijf grote afvalcontracten change of control clausules bevatten. Daarnaast lopen [redacted] afvalcontracten voor 1 januari 2023 af. Verder spelen er een aantal claims deels als gevolg van het stilleggen van de installaties in 2019. Het financiële, commerciële en fiscale VDD zijn nog niet afgerond omdat de VDD rapporten zo actueel mogelijk dienen te zijn. Gedurende een verkoopproces zal de VDD steeds ge-update moeten worden en zullen in aanloop naar de start van het verkoopproces worden gefinaliseerd. De verwachting is dat uit deze onderzoeken geen nieuwe feiten aan het licht komen die een verkoopproces zouden kunnen belemmeren. In mei 2020 heeft een adviesbureau op verzoek van de banken de cijfers van AEB voor 2017 tot en met 2020 reeds gevalideerd. En daarnaast zijn in juli de jaarrekeningen van 2018 en 2019 vastgesteld.
- **Waardering:** De financieel adviseur van de gemeente (Axeco)heeft op 31 juli 2020 een waardering gemaakt van AEB [redacted] Deze waardering is gebaseerd op de beschikbare informatie en prognoses en dient daarom gezien te worden als een tussentijdse indicatie. De waardering zal in het vierde kwartaal 2020 herzien worden na het ter beschikking komen van de finale VDD rapporten en de 'management case' van AEB. [redacted]

Kabinet

- **Vervolg:** Na het Go besluit zullen de vendor due diligence onderzoeken worden afgerond, zal een update van de waardering plaatsvinden en zullen verschillende transactiedocumenten zoals het informatiememorandum worden samengesteld.
- **Potentiële kopers en M&A markt:** verschillende potentiële kopers hebben zich gemeld bij AXECO de financieel adviseur van de gemeente om hun interesse aan te geven. Dit zijn zowel financiële als strategische partijen. Belangrijk voor een daadwerkelijke start van het verkoopproces is een positieve beoordeling van de M&A en financieringsmarkt en herbevestiging van interesse van potentiële kopers.
- **Verkoopproces en strategie:** Het competitieve verkoopproces zal starten, nadat het voorgenomen besluit tot verkoop (Go-besluit) aan de raad is voorgelegd en nadat is geconstateerd dat de markt voldoende positief is. Een competitief verkoopproces doorloopt meerdere rondes waarin steeds potentiële kopers afvallen, zodat uiteindelijk de kandidaat met de beste bieding op basis van de verkoopcriteria overblijft.

5. Kennis te nemen dat voldaan is aan de vereisten die het deelnemingenbeleid stelt aan het afronden van de onderzoeksfase voor een voorgenomen verkoop; Uit het deelnemingenbeleid volgt dat het college het voorgenomen besluit om de verkoop kan nemen, als uit onderzoek blijkt dat gemeentelijk aandeelhouderschap niet nodig is om het publiek belang te borgen en er geen financiële, fiscale, juridische of bestuurlijke risico' zijn die een verkoop in de weg staan.

Het publiek belang is het verwerken van Amsterdams afval op een zo duurzaam en economisch mogelijke wijze. Gemeentelijk aandeelhouderschap is niet noodzakelijk om het publiek belang te borgen. Het college heeft vastgesteld dat het voor de afvalverwerking niet nodig is om aandeelhouder van AEB te blijven. Op dit moment is er in Nederland sprake van voldoende capaciteit in de verbrandingsmarkt (zie ook positie Rotterdam, Den Haag en Utrecht). Door het aandeelhouderschap te verlaten is de gemeente Amsterdam in de toekomst flexibeler ten aanzien van de verwerking van haar afvalstromen.

Nadelen van een situatie zonder aandeelhouderschap zijn dat de verwerking van afval periodiek aanbesteed moet worden en dat de verwerking (gedeeltelijk) ergens anders in Nederland kan gaan plaats vinden. Door verkoop van de aandelen verliezen Amsterdam (en regiogemeenten) mogelijk ook de voorkeurspositie voor huishoudelijk afval.

[redacted]

De rekeningencommissie heeft in de raadsvergadering van 10 en 11 juni 2020 geadviseerd: "*Dat de gemeenteraad periodiek en frequent wordt geïnformeerd over de stand van zaken rondom AEB en dat de raad op korte termijn wordt meegenomen in de risico's bij verschillende scenario's, van de status quo tot een uitgestelde verkoop.*" In de bestuurlijke reactie heeft het college aangegeven bij het Go-besluit de raad te informeren over de risico's van de verschillende scenario's. [redacted]

[redacted]

Op 9 oktober 2019 heeft de raad ingestemd met het mandateren van het college om de voorbereiding te treffen voor een competitief verkoopproces, in lijn met motie 1446 van het lid Van Dantzig.

6. In te stemmen met het behouden van het aandelenbelang in WPW; en hiertoe een raadskrediet van (maximaal) €73 miljoen aan te vragen gelijktijdig met het go-besluit.

Het college stemt in met het behouden van WPW als deelneming zodat de gemeente daarmee de publieke belangen die verbonden zijn aan de duurzaamheidsambities op het gebied van warmte gerichter kan sturen voor het WPW gebied en toekomstige verbonden gebieden conform de uitgangspunten van de Transitievisie Warmte.

Sinds het principebesluit is er meer bekend geworden over de nieuwe warmtewet (WCW). Het blijkt dat de sturingsmiddelen voor de gemeente beperkter zijn dan eerder ingeschat. Mede ondersteund door de aanbevelingen uit de dwarskijksessie meent het college dat het behouden van het aandelenbelang in WPW als beleidsmiddel belangrijk is. Met het uitnemen van WPW behoudt de gemeente de regie over de toekomst van WPW. Daarmee creëert de gemeente de tijd en de ruimte om te anticiperen op het veranderende warmtelandschap en wet- en regelgeving (zodra daar meer duidelijkheid over is) en kan de gemeente zonder tijdsdruk het gesprek aangaan met Vattenfall over de (verdere uitwerking van de) uitgangspunten voor de samenwerking en, mocht daartoe aanleiding zijn, haar deelneming in WPW te heroverwegen.

Het uitgangspunt is dat het aandeelhouderschap in WPW voor onbepaalde tijd wordt aangegaan, met dien verstande dat de deelneming in WPW over 5 jaar integraal wordt (her)overwogen/beoordeeld conform het deelnemingenbeleid.

Het heeft de voorkeur van het college om WPW uit te nemen (gelijktijdig) bij de verkoop van AEB. De mogelijkheid van een eerdere uitname wordt nadrukkelijk opengehouden in geval dit wenselijk is vanuit het perspectief van de liquiditeitspositie van AEB. Indien het om liquiditeitsredenen nodig is, hebben andere desinvesteringen, zoals een verkoop van de bio-energiecentrale, de voorkeur boven een uitname van WPW.

Het streven is een uitname van WPW te doen voor een bedrag van €73 miljoen, het midden van de bandbreedte van de waardering die Axeco van WPW heeft gemaakt. De raad zal om een krediet worden gevraagd om de transactie op enig moment mogelijk te maken. Het bedrag ad €73 miljoen voor het raadskrediet is gebaseerd op het midden van een door Axeco gemaakte waarderingsrange van WPW.

Het instemmen met het behouden van WPW betreft ook het instemmen met:

6.1 Term Sheet AEB; Het aangaan van de Term Sheet (het inzet- en voorwaardendocument bij de onderhandelingen) met AEB in verband met de verwerving van het WPW belang door de gemeente, waarbij de inzet is dat:

- [redacted] commerciële verbeterpunten in de WLO zijn bespreekbaar, mits dit kan zonder wezenlijke aanbestedingsrechtelijke risico's en zonder de timing van de WPW-transactie kan worden gerealiseerd.

Kabinet

- De gemeente niet garant te laten staan voor de warmtelevering door een partij waarmee zij na de transactie geen relatie heeft, de warmteleveringsgarantie dient dus te vervallen of over te gaan naar een derde.
- Andersom zal AEB uit de aandeelhoudersovereenkomst met Vattenfall stappen (de andere aandeelhouder in WPW) en treedt de gemeente toe.

6.2 Gesprekken / Term Sheet Vattenfall AEB; In het kader van de voorgenomen toetreding tot WPW zal de gemeente in overleg treden met Vattenfall.

6.3 Koopprijs; Het betalen van een marktconforme koopprijs aan AEB voor het 50% belang dat AEB heeft in WPW. Op basis van de door Axeco opgestelde waardering ligt de waarde van het 50% belang dat AEB heeft in WPW in een Waarderingsbandbreedte van tussen de [redacted] met een midden van €73 miljoen.

De overname van WPW betreft een financiële transactie waarbij er geen direct begrotingseffect is. Er wordt een koopprijs betaald en daarvoor krijgt de gemeente WPW terug die eenzelfde waarde vertegenwoordigt.

Op de balans gebeurt het volgende: De deelneming in WPW komt als bezitting op de gemeentebalans, met een bepaalde waardering. Aan de andere kant neemt de gemeentelijke schuld toe met het bedrag dat nodig is om de koopprijs te financieren (lenen). Deze twee zaken zijn in evenwicht.

In de begroting zie je de kosten van de lening jaarlijks terugkomen, als rente die jaarlijks moet worden betaald (kosten). Daar staan potentieel dividendinkomsten tegenover (baten). In de huidige afspraken tussen de aandeelhouders van WPW is geen sprake van dividend. De rentelasten zullen dus moeten worden gedekt uit een andere bron.

7. In te stemmen met het voornemen tot verkoop van alle aandelen die de gemeente houdt in AEB (Go-besluit) onder voorbehoud:

a. Dat er een bindende set afspraken wordt overeengekomen met AEB, de AEB financierende banken en de gemeente over de financiering van AEB, en;

b. Dat een bindende term sheet overeengekomen wordt met AEB over de verkoop van WPW aan de gemeente;

De bovengenoemde afspraken zullen onderdeel zijn van het herstructureringsplan van AEB, welke de goedkeuring van de Europese Commissie moet hebben om aan de genoemde voorwaarden te voldoen.

c. Van wensen en bedenkingen van de raad.

Bij de verkoop wordt het volgende proces en worden de volgende verkoopvoorwaarden gehanteerd:

Voor het nemen van het go-besluit is het nodig dat er financiële zekerheid is voor AEB gedurende in ieder geval de periode van de beoogde verkoop. Voor die financiële zekerheid moeten er bindende afspraken zijn tussen AEB, de banken die AEB financieringen en de gemeente. Er moet zekerheid zijn dat de afspraken kunnen rekenen op goedkeuring van de Europese Commissie of onafhankelijk daarvan sowieso voor de nodige financiële zekerheid zorgen. De inhoud van de afspraken hebben daarnaast een wezenlijk effect op wat er

Kabinet

in het voorgenomen go-besluit wordt voorgelegd aan de raad en moeten daarom voor behandeling in de raad vastliggen.

Nadat is vastgesteld door het college dat aan de voorwaarden is voldaan zal het voorgenomen besluit tot verkoop (Go-besluit) ter wensen en bedenkingen aan de raad worden voorgelegd. Dit zal na goedkeuring door de Europese Commissie met het herstructureringsplan van AEB zijn. Na raadsbehandeling zal gestart worden met het competitieve verkoopproces. Geïnteresseerde kopers zullen worden uitgenodigd deel te nemen aan het verkoopproces. Het verkoopproces zal transparant worden ingericht. Dit door op voorhand aan te geven wat de processtappen zijn en op welke wijze de biedingen van de potentiële kopers zullen worden beoordeeld. Het uiteindelijke proces wordt vertrouwelijk gevoerd.

Een competitief verkoopproces doorloopt meerdere rondes waarin steeds potentiële kopers afvallen, zodat uiteindelijk de kandidaat met de beste bieding op basis van de verkoopcriteria overblijft. De raad wordt achteraf over de uitkomst geïnformeerd.

Het toetsingskader voor potentiële kandidaten en biedingen op hoofdlijnen wijkt niet af van wat is geschetst bij het principebesluit, wel zijn ze verder uitgewerkt. Op één punt is het toetsingskader aangevuld naar aanleiding van de motie Boutkan (TA2020-000240) die verzoekt uit te zoeken in hoeverre het mogelijk is een non-embarrassment clausule af te spreken bij verkoop van AEB, welke snelle doorverkoop van AEB door de aanstaande eigenaar tegen een hogere prijs moet voorkomen.

Toetsingskader voor potentiële kandidaten en biedingen op hoofdlijnen:

- Prekwalificatie-eisen: binaire criteria die zien op de (basis) eisen waaraan de potentiële kopers moeten voldoen om te kunnen deelnemen aan het verkoopproces.
- De potentiële koper heeft financiële en organisatorische capaciteiten en de benodigde kennis en ervaring om de activiteiten van AEB Holding te continueren.
- De potentiële koper voldoet aan de integriteitseisen die volgen uit de beleidsregels van de gemeente Amsterdam.
- De potentiële koper is niet onderworpen aan beperkende maatregelen krachtens (i) hoofdstuk 7 van het Handvest van de Verenigde Naties, (ii) artikel 215 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en (iii) de Sanctiewet 1977.
- De eigendomsstructuur en –verhoudingen van de potentiële koper zijn transparant zodat kan worden beoordeeld of de personen die zeggenschap hebben over de potentiële koper voldoet aan bovenstaande criteria.
- De potentiële koper is financieel draagkrachtig en in staat om de bieding gestand te doen zonder daarvoor buiten proportie vreemd vermogen voor aan te wenden.
- Minimumeisen: de eisen waaraan het bod (materieel) moet voldoen.
- Akkoord gaan met de voorgestelde transactiestructuur.
- Aandeelhouderschap voor lange termijn.
- Naleving huidige contracten van AEB, waaronder de warmteleveringsovereenkomst met WPW.

Verkoopcriteria:

- Marktconforme verkoopprijs
- Financiële slagkracht van bieder
- Geboden transactiezekerheid
- Acceptatie aansprakelijkheidsregime

Kabinet

- Mate waarin koper bereid is de werkgelegenheid en arbeidsvoorwaarden te behouden en visie op ontwikkelingen op dat gebied na de transactie
- Visie op strategie van AEB
- Visie op het voor 2030 realiseren van een CO_2 neutrale AVI
- Toegevoegde waarde voor succesvolle uitvoering van strategie AEB
- Het accepteren van een non-embarrassment clausule of een middel met een vergelijkbaar effect

AEB zal worden verkocht zonder de deelneming in WPW, deze zal voorafgaand aan de verkoop worden uitgenomen. De AEB Bio-energiecentrale B.V. (BEC) zal onderdeel zijn van de verkoop van AEB. De mogelijkheid wordt open gehouden dat de BEC eerder separaat wordt verkocht.

8. In te stemmen wethouders Duurzaamheid en Deelnemingen te machtigen om namens het college vast te stellen wanneer aan de bij beslispunt 6 onder a. en b. genoemde voorwaarden is voldaan en namens het college een intentieverklaring af te geven aan AEB over de inzet met betrekking tot de ontvlechting van WPW; WPW vraagt om een intentieverklaring van het college om zich in te zetten voor het samen met AEB bereiken van commerciële verbeterpunten in de ontvlechtingafspraken die AEB en gemeente met Vattenfall moeten maken als WPW wordt verkocht aan de gemeente. Voorwaarde is dat dit geen belemmering vormt voor de voorgenomen verkoop van AEB. Dit was reeds bespreekbaar voor de gemeente. Het verzoek is deze intentie op papier te zetten.

9. Kennis te nemen van de aankondiging van de zienswijze/advies van het bestuur en de RvC van AEB, evenals de zienswijze van de Ondernemingsraad van AEB; Het bestuur en RvC van AEB zijn verzocht om tijdig met een zienswijze of advies te komen. In het procesprotocol is vastgelegd dat het advies van de OR tijdig voor besluitvorming door de gemeente binnen is. We verwachten een positief advies te verwachten vanuit zoals de directie, RvC als OR van AEB.

10. In te stemmen met de planning van de voorgenomen verkoop van AEB en de bestuurlijke besluitvorming in dat kader; In de afgelopen periode zijn de voorbereidingen voor het verkoopproces verder afgerond. Het college neemt met deze voordracht het voorgenomen besluit tot verkoop (Go-besluit) en legt deze ter wensen en bedenkingen voor aan de raad. Hierin staat de definitieve uitwerking van het verkoopproces van AEB. Ook zijn de geuite wensen en bedenkingen bij het principebesluit meegenomen (zie beslispunt 13 over de uitvoering van de aangenomen moties bij het principebesluit).

Vanaf het moment van het Go-besluit zal worden aangevangen met het verkoopproces van AEB wanneer:

- de voorbereidingen zijn afgerond
- de onderneming er klaar voor is; en
- de marktomstandigheden de uitvoering van een succesvol verkoopproces realistisch maken.

Het voornemen is dat het besluit tot het starten van het verkoopproces voor het einde van 2021 te nemen. Mocht dit besluit onverhoopt vertraging oplopen en na 2021 genomen dienen te worden, dan zal dit besluit niet genomen worden dan nadat dit aan de raad ter wensen en bedenkingen is voorgelegd.

Kabinet

Dit verkoopproces zal naar verwachting circa zes maanden duren.

Indien het verkoopproces succesvol verloopt en er een passende overeenkomst met een koper gesloten kan worden, dan zal dit verkoopresultaat ter besluitvorming worden voorgelegd aan het college. Het collegebesluit over dit verkoopresultaat zal ter kennisname in de commissie FEZ en de raad worden geagendeerd.

11. In te stemmen met het mandateren en machtigen van de wethouder Deelnemingen tot het starten van het verkoopproces, indien voldaan is aan de voorwaarden onder het vorige beslispunt; Het besluit om het verkoopproces aan te vangen valt onder de beleidsverantwoordelijkheid van de wethouder Deelnemingen.

12. In te stemmen om de aanbesteding van het afvalverwerkingscontract pas te starten nadat het verkoopproces is afgerond en, indien nodig een overbruggingsregeling te treffen voor het afvalcontract met AEB tot maximaal 1 jaar na de verkoopdatum van de aandelen AEB; Bij het principe besluit is aangegeven dat het college er voor gekozen heeft om geen nieuw gemeentelijk afvalcontract mee te geven bij de verkoop van AEB, maar na de verkoop van AEB het afvalverwerkingscontract (dat eind 2022 afloopt) aan te besteden. Het belangrijkste argument hiervoor is dat het meegeven van een nieuw contract het verkoopproces aanzienlijk compliceert, omdat het leidt tot een gecombineerd aanbestedings-/verkoopproces.

Op grond van de huidige planning van het verkoopproces kan de aanbesteding van het verwerkingscontract tijdig na afronding van het verkoopproces worden gestart en is er voldoende tijd voor het ordentelijk doorlopen van een dergelijk aanbestedingstraject. De inschatting is dat hiervoor een termijn van minimaal één jaar benodigd is. Het tegelijk uitvoeren van het verkoopproces en het aanbestedingsproces is ongewenst vanwege diverse juridische kwetsbaarheden en de duale posities van zowel gemeente als AEB. Voor het geval dat (onverhoopt) de situatie zich gaat voordoen dat de verkoop van de aandelen AEB minder dan 1 jaar voor de einddatum van het afvalverwerkingscontract gerealiseerd wordt, zal een overbruggingsregeling met AEB voor afvalverwerking uitgewerkt worden, zodat de gemeente maximaal 1 jaar de tijd heeft voor de aanbesteding van het afvalverwerkingscontract.

13. Uitvoering geven aan de 3 aangenomen moties bij het principebesluit; In de raadsvergadering van 12 februari 2020 waarin het principebesluit tot verkoop van de aandelen AEB N.V. werd voorgelegd aan de raad zijn naar aanleiding hiervan in totaal 3 moties ingediend.

- Motie Nadif (TA2020-000238) over de financiële administratie van AEB
- Motie Nadif (TA2020-000239) inzake afvalcontracten
- Motie Boutkan, Nadif en N.T. Bakker (TA2020-000240) over het onderzoeken van maatregelen om snelle doorverkoop van AEB aan een nieuwe eigenaar te voorkomen

Het college besluit om de gemeenteraad via de raadsbrief en de raadsvoordracht te informeren over de uitvoering van deze drie moties.

14. In te stemmen met bijgaande openbare raadsvoordracht (bijlage 2) en openbare raadbrief (bijlage 3) waarmee de raad wordt geïnformeerd over de laatste ontwikkelingen met betrekking tot het verwachte Go-besluit, WPW, de financiering en de bestuurlijke planning. Via de raadsvoordracht en raadsbrief informeert het college

Kabinet

de gemeenteraad over de recente ontwikkelingen en de voortgang van het hersteltraject van AEB, het verwachte GO-besluit ten aanzien van de voorgenomen verkoop van het aandelenbelang in AEB, het voorziene verkoopproces en de voorgenomen verwerving door de gemeente van de aandelen die AEB houdt in WPW. Ten behoeve van de verwerving van de aandelen van WPW zal het college bij het GO-besluit aan de raad om een krediet vragen. Voorts informeert het college de raad over het besluit om de aanbesteding van het nieuwe afvalverwerkingscontract pas te starten na afronding van de verkoop van AEB, en dat indien nodig een overbruggingsregeling getroffen wordt voor het afvalcontract met AEB voor maximaal 1 jaar na de verkoopdatum van de aandelen in AEB.

15. In te stemmen met het opleggen van geheimhouding voor onbepaalde tijd op de collegevoordracht op grond van artikel 55, eerste lid van de Gemeentewet. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 10, lid 1 sub c en lid 2 sub b en g van de Wet openbaarheid van bestuur. Openbaarmaking kan achterwege blijven voor zover het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door AEB of derden vertrouwelijk aan de gemeente zijn meegedeeld; openbaarmaking schaadt direct de economische of financiële belangen van de gemeente/AEB/derden en/of niet openbaarmaking voorkomt onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken rechtspersoon te weten AEB dan wel van derden. Deze gronden wegen zwaarder dan openbaarmaking. De geheimhouding op de collegevoordracht geldt voor onbepaalde tijd. De geheimhouding geldt niet voor mededelingen van de wethouder(s) over het (voorgenomen) verkoopbesluit.

16. In te stemmen met het opleggen van geheimhouding voor onbepaalde tijd op de bijlagen 4, 5, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 13a, 14, 15 en 16 (bij de raadsvoordracht bijlage 2) op grond van artikel 25, tweede lid van de Gemeentewet. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 10, lid 1 sub c en lid 2 sub b en g van de Wet openbaarheid van bestuur. Openbaarmaking kan achterwege blijven voor zover het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door AEB of derden vertrouwelijk aan de gemeente zijn meegedeeld; openbaarmaking schaadt direct de economische of financiële belangen van de gemeente/AEB/derden en/of niet openbaarmaking voorkomt onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken rechtspersoon te weten AEB dan wel van derden. Deze gronden wegen zwaarder dan openbaarmaking. De geheimhouding op de collegevoordracht geldt voor onbepaalde tijd. De geheimhouding geldt niet voor mededelingen van de wethouder(s) over het (voorgenomen) verkoopbesluit.

17. In te stemmen met het verzoek aan de gemeenteraad om de door het college opgelegde geheimhouding te bekrachtigen op grond van artikel 25 lid 3 van de Gemeentewet tijdens de eerstvolgende raadsvergadering na aanlevering van stukken bij de raadsgriffie.

18. In te stemmen met het machtigen van de wethouders Duurzaamheid en Deelnemingen om wijzigingen te doen in de voordracht en bijlagen na afloop van de collegebespreking.

Kernboodschap

Het college heeft besloten tot het voornemen van verkoop van zijn 100% aandelenbelang in AEB Holding NV., zodra voldaan is aan de voorwaarden dat er overeenstemming is over de financiering is van AEB, de verkoop van WPW en er goedkeuring is verkregen door de

Kabinet

Europese Commissie. Het belangrijkste onderdeel hierbij is dat AEB wordt verkocht zonder het 50% aandelenbelang in WPW. Het college kiest voor het behoud van WPW door de gemeente, waarvoor het de raad bij het GO-besluit om een krediet zal vragen.

Bestuurlijke achtergrond

AEB - Op 1 januari 2014 is de verzelfstandiging van de voormalige gemeentelijke dienst Afval Energie Bedrijf (AEB) gerealiseerd. De activiteiten van de voormalige dienst zijn in diverse fiscaal-juridische stappen ingebracht in AEB Exploitatie BV. De gemeente is 100% aandeelhouder van AEB Holding NV en kan haar toebedeelde aandeelhoudersrechten in de aandeelhoudersvergadering (AvA) uitoefenen.

Naast aandeelhouder is de gemeente klant voor de verwerking van het Amsterdamse huishoudelijk afval, door de gemeente ingezameld daaraan gelijkend bedrijfsafval en enkele aanvullende diensten. De energie die vrijkomt bij de verbranding van het afval wordt omgezet in (duurzame) elektriciteit en warmte, welke via Westpoort Warmte (WPW), waar AEB en Nuon elk een 50% belang in hebben, aan het stadswarmtenet van WPW wordt geleverd.

De gemeente is beleidsmaker op het gebied van circulaire economie en duurzaamheid, waarmee ze direct en indirect een impact heeft op AEB, de afvalstromen die AEB verwerkt en de warmte die WPW levert aan het warmtenet.

De gemeente Amsterdam is daarnaast financier van AEB: de gemeente heeft bij verzelfstandiging een achtergestelde lening verstrekt aan AEB. De overige leningen zijn per 27 november 2017 extern gefinancierd. De gemeente heeft hiermee haar risicoblootstelling verminderd met € 215 miljoen.

Herijking AEB - In 2017 is door de gemeente onderzoek gedaan naar het publiek belang van AEB en de noodzaak om AEB als deelneming aan te houden. Het college en Raad hebben besloten AEB te behouden. Het college heeft toen wel besloten een drietal bestuursopdrachten uit te voeren op het gebied van governance, afval en warmte.

Ontwikkelingen AEB sinds 2018 - De ODNZKG heeft AEB sinds begin februari 2018 onder verscherpt toezicht gesteld, omdat de ODNZKG een verhoogd risico op een groot incident ziet en zich ernstige zorgen maakt over de veiligheidssituatie bij AEB. AEB heeft in opdracht van de ODNZKG een verbeterplan opgesteld. Met AEB is afgesproken dat AEB in kwartaalrapportages over de voortgang rapporteert.

In december 2018 is de gemeenteraad in openbare brieven geïnformeerd over de tegenvallende situatie bij AEB en de mogelijke gevolgen die dat heeft voor de financiën en duurzaamheidsdoelstellingen van Amsterdam. Voorzien werd dat AEB over 2018 geen dividend zou uitkeren en ook 2019 naar verwachting een financieel tegenvallend jaar zou worden. AEB gaf aan dat de belangrijkste oorzaken te vinden zijn in het tegenvallend functioneren van de scheidingsinstallatie, de kosten van het wegwerken van achterstallig onderhoud en het versterken van de organisatie van AEB. Parallel aan deze brief is de commissie MLD geïnformeerd over het effect op de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente en het AEB.

Op 15 mei 2019 zijn de commissies FEZ en MLD schriftelijk geïnformeerd over een verdere verslechtering van de financiële situatie. De verwachting van AEB was dat zonder

Kabinet

ingrijpen vanuit de aandeelhouder of vreemd vermogensverschaffer het waarschijnlijk onontkoombaar is dat de AEB de bankconvenanten zal breken en in default raakt.

AEB heeft wethouder Deelnemingen op maandag 24 juni 2019 geïnformeerd dat AEB niet in controle is over de veiligheid in de fabriek. Hierdoor bestaan risico's op een ongeval met zwaar letsel.

Op 2 juli 2019 heeft het college verder kennisgenomen van de veiligheidssituatie bij AEB en de maatregelen om de veiligheidssituatie te verbeteren en continuïteit van maatschappelijke diensten als afvalverwerking en warmtelevering te borgen.

Op 9 juli 2019 heeft het college ingestemd met het voorleggen van het voorstel aan de gemeenteraad om een bedrag van maximaal € 35 miljoen beschikbaar te stellen om een periode van twee maanden te overbruggen waarin scenario's voor een definitieve oplossing zouden kunnen worden uitgewerkt. Scenario's die in het voorstel staan: voortzetting van AEB, een verkoop of een faillissement. Voor de reeds verleende en te verstrekken steun onder voorwaarden is een staatssteunmelding gedaan bij de Europese Commissie op grond van de Richtsnoeren voor reddings- en herstructureringssteun voor ondernemingen in moeilijkheden.

Op 10 september 2019 heeft het College van B&W de voorkeur uitgesproken om een samenwerking met HVC verder uit te werken. In de raadsvergadering van 18 september 2019 is motie 1446 van het raadslid Van Dantzig aangenomen. Daarin wordt het college opgeroepen om naast het uitwerken van de publieke richting met HVC voorbereidingen te treffen voor een fusie- en verkoopproces en een nadere juridische analyse uit te voeren voor de andere oplossingsrichtingen voor AEB, mogelijke obstakels en risico's te identificeren en uit te zoeken hoe deze eventueel te mitigeren zijn. Aan deze motie wordt thans uitvoering gegeven.

In de raadsbrief van 4 oktober 2019 heeft het college aangegeven dat de gemeente Amsterdam, AEB en HVC met elkaar niet tot een werkbare variant gekomen zijn waarin HVC de verbrandingsactiviteiten kan overnemen. Daarnaast tekent het herstel van AEB zich sneller dan verwacht af, begin oktober 2019 zijn twee verbrandingslijnen weer bijgeschakeld.

In de raadsvergadering van 10 oktober 2019 is ingestemd met het beschikbaar stellen van een additioneel krediet van € 45 miljoen ten behoeve van de borging van de met AEB samenhangende publieke belangen, waarbij de inzet is dit bedrag zo laag mogelijk te houden.

In de commissie MLD/FEZ van 21 november 2019 is de gemeenteraad geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot het hersteltraject van AEB, de voorbereidingen voor het verkoopproces van AEB en de wijze waarop u in de voorbereidingen van het verkoopproces betrokken zal worden. Hierbij is aangegeven dat in februari 2020 het voorliggende principebesluit voor wensen en bedenkingen aan de raad wordt voorgelegd en in april/mei 2020 het voorgenomen besluit (Go-besluit) tot verkoop aan de raad wordt voorgelegd voor wensen en bedenkingen.

Op 14 januari 2020 is het principebesluit over het verkoopproces van AEB aan u voorgelegd, waarmee u heeft ingestemd.

Kabinet

In de raadsvergadering van 12 februari 2020 is het principebesluit over het verkoopproces van AEB aan de raad voorgelegd. In deze raadsvergadering had de raad de mogelijkheid tot het uiten van wensen en bedenkingen over het principebesluit verkoop van AEB.

In de raadsbrief van 16 maart 2020 is aangegeven dat het vanwege verschillende factoren niet haalbaar bleek om het GO-besluit in april/mei aan de raad voor te leggen. Er is gecommuniceerd dat het GO-besluit rondom de zomer aan de raad wordt voorgelegd.

Op 2 juni hebt u ingestemd met de raadsbrief over de voorbereidingen en de planning van het verkoopproces. Hierbij is aangegeven dat het GO-besluit zal het zomerreces naar verwachting in september wordt voorgelegd aan de raad. Daarnaast informeert deze brief over de noodscenario's en het aantrekken van de nieuwe CRO.

Bestuurlijke prioriteit

Niet van toepassing

Wettelijke grondslag

Artikel 160 lid 1 onder a, b en e van de Gemeentewet: het college bereidt de besluiten van de raad voor en het college is bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen

Artikel 82, eerste lid, van de Gemeentewet juncto artikel 8 van de Verordening op de raadscommissies

Artikel 169 van de Gemeentewet

Onderbouwing besluit

Ad 1. Kennis te nemen van de recente ontwikkelingen en de voortgang van het hersteltraject van AEB Holding N.V. ('AEB'); Sinds het principebesluit in februari 2020 heeft AEB goede stappen gemaakt in het kader van het hersteltraject. Belangrijke ontwikkelingen zijn onder ander het bereiken van een financieringsakkoord tussen AEB, gemeente en de banken, het afronden van de jaarrekeningen 2018 en 2019 en het verbeteren van technische staat van de installaties. Onderstaand wordt verder ingegaan op de verschillende onderwerpen.

Corona virus - Als gevolg van de lagere economische activiteit vanwege de Corona maatregelen is de hoeveelheid te verwerken bedrijfsafval bij AEB gedaald sinds medio maart. De hoeveelheid te verwerken huishoudelijk afval nam juist iets toe. [redacted]

De afname van het bedrijfsafval bood AEB de mogelijkheid het onderhoud van verschillende verbrandingslijn naar voren te halen. Sinds medio juli is de hoeveelheid te verwerken afval weer op het niveau van voor de uitbraak van het Corona virus. Een tweede Corona golf zal afhankelijk van de maatregelen die worden genomen wederom een

Kabinet

effect hebben op te verwerken hoeveelheid afval en daarmee de omzet van AEB. In haar prognoses gaat AEB er vanuit dat de effecten van Corona doorlopen tot augustus 2020.

Onderhoud installaties - Sinds 7 november 2019 zijn alle lijnen van AEB weer in bedrijf en is AEB volledig operationeel. AEB werkt hard aan het verder verbeteren van de technische staat van de installaties. Deze verbetering van de technische staat wordt gestaafd door verschillende bronnen.

AEB staat op dit moment nog onder verscherpt toezicht van de Omgevingsdienst. Een aantal bezoeken van inspecteurs van de Omgevingsdienst heeft het positieve beeld van verbetering bevestigd. AEB verwacht dat eind 2020 of begin 2021 het verscherpt toezicht door de Omgevingsdienst kan worden opgeheven.

In mei 2020 is de halfjaarlijkse ISO-14001/9001 audit door de certificerende instelling uitgevoerd bij AEB. ISO 9001 en 14001 zijn belangrijke standaarden voor management systemen. ISO 9001 is de norm die eisen stelt aan het kwaliteitsmanagement systeem en ISO 14001 stelt eisen aan het milieumanagement systeem. De audit heeft uitgewezen dat er veel verbetering is gerealiseerd [redacted]

Ook uit het technische due diligence uitgevoerd door onderzoeksbureau DNV GL in opdracht van de gemeente blijkt dat AEB terug in control is en dat het onderhoud van de afvalverwerkingsinstallaties is verbeterd. DNV GL geeft aan dat AEB de organisatie adequaat aanpast zodat operationele processen zijn verbeterd. Ook zijn de essentiële onderhoudsachterstanden bij de afvalverbrandingsinstallaties opgelost. DNV GL spreekt de verwachting uit dat er nog twee jaar nodig zal zijn om alle onderhoudsachterstanden geheel weg te werken en weer "top of class" te worden. [redacted]

Financiering - Op 1 juli 2020 is een akkoord bereikt tussen AEB, de financierende banken van AEB ([redacted] en de gemeente over de financieringsafspraken voor AEB. De kern van de afspraken is dat de gemeente een lening aan AEB verstrekt van € 36 miljoen. De financierende banken van AEB schorten de aflossingen van [redacted] op die AEB in 2020 zou moeten doen. Daarnaast passen de banken de convenanten en het aflossingsschema aan. Het verstrekken van de lening door de gemeente en het opschorten van de aflossingen door banken is noodzakelijk vanwege de verwachte liquiditeitsbehoefte van AEB van [redacted] in de tweede helft van 2020. Deze liquiditeitsbehoefte wordt grotendeels veroorzaakt door eenmalige gebeurtenissen (deels ook stammend uit het verleden). [redacted]

De financieringsafspraken zijn in lijn met het collegebesluit van 30 juni (ZD2020-005630), met uitzondering van de verpanding van de aandelen in AEB Exploitatie BV. In deze voordracht werd aangegeven dat AEB mogelijk de aandelen in de dochtermaatschappij AEB Exploitatie B.V. zou verpanden aan de financierende banken. Dit onderdeel is uiteindelijk niet weggegeven.

Kabinet

Na het maken van de financieringsafspraken is er een tweetal ontwikkelingen geweest die partijen er toe heeft aangezet om de gemaakte afspraken aan te passen. De Europese Commissie heeft aangegeven dat het plan aanpassingen behoeft rondom de private bijdrage. En de liquiditeitspositie van AEB is sterk verbeterd, waardoor er op de korte termijn geen aanvullende liquiditeit nodig is. Dit heeft als gevolg dat de aanvullende liquiditeit steun van de gemeente niet langer nodig is. Wel is er vanuit AEB nog een liquiditeitsbehoefte over de komende jaren. Het eerste is in de volgende paragraaf verder toegelicht.

De oorzaak van dit laatste is met name een generieke belastingmaatregel van het Rijk die er voor zorgt dat de belastingschuld van circa [redacted] die AEB op 1 oktober dit jaar zou moeten betalen, pas vanaf 1 januari 2021 betaald hoeft te worden en dan niet ineens, maar verspreid over twee jaar. AEB, de financierende banken en de gemeente zijn in vergevorderd overleg om tot aangepaste afspraken te komen.

Europese Commissie en Herstructureringsplan - De financieringsafspraken dienen te voldoen aan de Europese staatssteunregels en moeten daarvoor kunnen rekenen op de instemming van de Europese Commissie. AEB kwalificeert als een onderneming in financiële moeilijkheden, waardoor steun aan AEB moet voldoen aan de Europese richtsnoeren voor reddings- en herstructureringssteun. De vorig jaar aan AEB verstrekte lening (in totaal ad €35 miljoen) was acute reddingsteun. Aangezien deze lening niet is terugbetaald binnen een half jaar na verstrekking, komt AEB volgens de Europese regels in de herstructureringsfase. Steun in deze fase moet wederom worden goedgekeurd door de Europese Commissie.

Belangrijk onderdeel in deze fase is het indienen van een herstructureringsplan, waarin de levensvatbaarheid van AEB op de langere termijn wordt onderbouwd. Voor de Europese Commissie is het van belang dat er bij de herstructurering van AEB sprake is van een gebalanceerd (financiering)voorstel. Dit betekent dat, naast de steun van de gemeente, ook marktpartijen (de banken) een bijdrage aan de herstructurering dienen te leveren.

Op 3 juli 2020 is het herziene herstructureringsplan van AEB ingediend bij de Europese Commissie. Eerder dit jaar, in februari, was al een concept plan ingediend, maar vanwege de coronacrisis was dit achterhaald. AEB zal naar aanleiding van de vervallen noodzaak voor additioneel krediet een aangepast plan indienen op korte termijn. Belangrijke onderdelen van het herstructureringsplan zijn zoals aangegeven in de collegevoordracht van 30 juni (ZD2020-005630):

- Vermindering van het aantal medewerkers in loondienst van [redacted] eind 2019 naar [redacted] per eind 2020. Per 1 mei waren [redacted] in loondienst. En een vermindering van het aantal externe medewerkers van [redacted] naar [redacted]
- Focus op de kerntaken zijnde afvalverwerking en de opwekking van warmte en elektriciteit
- De verkoop van de biomassa energiecentrale (BEC)
- De verkoop van het 50%-belang van AEB in WPW
- De verkoop van AEB door de gemeente

[redacted]

[redacted]

Het herstructureringsplan is als bijlage 5 toegevoegd

Jaarrekening 2018 en 2019 - De jaarrekeningen van AEB Holding 2018 en 2019 zijn door de aandeelhouder vastgesteld op 3 juli 2020. In het collegebesluit van 23 juni (ZD2020-005110) heeft u ingestemd met het vaststellen van de jaarrekeningen onder de voorwaarde dat er een goedkeurende verklaring van de accountant zou komen.

De accountant van AEB (PwC) heeft op 29 juni 2020 de goedkeurende verklaringen voor 2018 en 209 gegeven. De accountant wijst wel op een onzekerheid van materieel belang omtrent de continuïteit. [redacted] Dit weerhoudt PwC niet van het geven van een goedkeurende verklaring. De jaarrekeningen geven een getrouw beeld van financiële cijfers van AEB. De jaarrekeningen 2018 en 2019 zijn conform het collegebesluit vastgesteld. AEB heeft deze jaarrekeningen gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel.

In bijlage 6 en 7 treft u de definitieve vastgestelde jaarrekeningen van AEB Holding N.V. voor 2018 en 2019.

Benoeming commissaris - Op de aandeelhoudersvergadering van 29 juni jongsleden is de heer [redacted] op voordracht van de Raad van Commissarissen (RvC) benoemd tot lid van de RvC van AEB. De gemeente en RvC van AEB zijn in een constructieve dialoog gekomen tot de conclusie dat uitbreiding van de RvC met extra sectorkennis belangrijk is. De benoeming is per 1 juli 2020, voor een periode van vier jaren. Momenteel is de heer [redacted] actief als adviseur op het vlak van strategieontwikkeling en overnames in de afval- en duurzame energie sector. Daarvoor was hij geruime tijd directeur van HVC. De kennis van de heer van [redacted] van de afvalbranche en energiesector is een goede aanvulling op de reeds aanwezige kennis en ervaring in de RvC en van grote toegevoegde waarde voor AEB. De RvC van AEB zal hiermee groeien tot vier leden [redacted]

In deze nieuwe situatie is er in afwijking van het gemeentelijk deelnemingenbeleid sprake van een RvC die volledig uit mannen bestaat. Daarmee is er geen sprake van een evenwichtige verdeling tussen mannen en vrouwen in de RvC (minimaal 30% mannen dan wel vrouwen). Gezien de situatie is het tijdig bemensen van de RvC van hoger belang dan de evenwichtige verdeling.

Kabinet

Verzekeringen - In de collegevoordracht van 30 juni (ZD2020-005630) bent u geïnformeerd over de verzekeringssituatie bij AEB. Verzekeraar FM Global zal de verzekering tegen brandschade en machinebreuk inclusief bedrijfsschade niet verlengen. FM Global heeft AEB de afgelopen drie jaar verzekerd. AEB heeft geen schades geclaimd in deze periode.

[redacted]

AEB heeft een traject ingezet om een nieuwe (her)verzekeraars te vinden en tot een goede dekking te komen van de risico's. AEB heeft verzekeringsbroker AON ingehuurd om te assisteren bij het verzekeringsproces. De gemeente en wethouder Deelnemingen zijn door AEB geïnformeerd, middels meerdere brieven en tijdens de aandeelhoudervergadering.

Op 21 september waren schadebedragen tot [redacted] bijna volledig verzekerd middels toezeggingen van verschillende verzekeraars. Enkele partijen sluiten echter nog bedrijfsonderbreking uit. De dekking voor een schadebedrag tussen de [redacted] en [redacted] is voor circa [redacted]. AON verwacht hiervoor nog tot [redacted] te kunnen komen, uiterlijk in het vierde kwartaal. De dekking voor een schadebedrag tussen de € [redacted] en € [redacted] is voor [redacted] vastgelegd. In het totaal zijn nu ongeveer [redacted] (her)verzekeraars betrokken.

[redacted]

Verzekeringen: [redacted] *en* [redacted] Het eigen risico in deze nieuwe verzekeringssituatie is € [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

De financierende banken van AEB [redacted] zijn al akkoord gegaan [redacted]. De Raad van Commissarissen heeft op 11 augustus ook formeel ingestemd.

Op 13 augustus hebben wethouder Deelnemingen en wethouder Duurzaamheid ingestemd als aandeelhouder met [redacted]. In het college van 30 juni (ZD2020-005630) zijn de wethouder gemachtigd om namens het college op te treden en besluiten te nemen indien daar dwingende redenen voor zijn en niet gewacht kan worden met besluitvorming, voor de periode van het zomerreces (1 juli 2020 t/m 16 augustus 2020). Daarbij is de verwachting uitgesproken dat er mogelijk een aandeelhoudersbesluit moet worden genomen met betrekking tot de verzekeringssituatie van AEB.

[redacted]

AEB Bio-Energie Centrale - De AEB Bio-energiecentrale is op 1 juni gaan proefdraaien. De installatie is de testfase goed doorgekomen. Sinds 15 juli levert de centrale de eerste warmte aan het warmtenetwerk van WPW. Vanaf september zal ook elektriciteit worden opgewekt in de centrale. Vollast draaien wordt pas verwacht tijdens het winterseizoen, wanneer er meer warmtevraag is. Hiermee krijgen straks ongeveer [redacted] huishoudens warmte geleverd uit laagwaardig houtafval.

De BEC heeft een onherroepelijke omgevingsvergunning uit 2015 bestaande uit een milieu- en natuurvergunning. Milieuorganisatie MOB heeft een zaak aanhangig gemaakt tegen de natuurvergunning. Het eerst beroep is afgewezen door de Omgevingsdienst Noord Holland Noord. [redacted]

Claim Waternet - Het waterschap Amstel, Gooi en Vecht heeft AEB per brief aansprakelijk gesteld voor de verminderde afname en verwerking van slib sinds 2019. [redacted] Dit betreft volgens het waterschap € [redacted] reeds geleden schade en [redacted] nog te lijden schade in de periode 2020-2022 [redacted]

Kabinet

[redacted]. AEB is in gesprek met het waterschap om de claim tot beheersbare proporties terug te brengen.

Claim BAM BANZO - BAM/Banzo, de bouwer van de scheidingsinstallatie, en AEB zijn tot een schikking gekomen in de processen die liepen rond de prestaties van de scheidingsinstallatie. [redacted]

Overdracht recyclepunten per 1-10-2020 - Begin 2020 zijn AEB en gemeente een gezamenlijk project gestart om de overdracht van de recyclepunten van AEB naar de gemeente voor te bereiden. Het afstoten van de recyclepunten is onderdeel van het herstructureringsplan van AEB en past in de focus op core-activiteiten. Op 30 juni heeft het college ingestemd met de beoogde overdracht van de recyclepunten aan de gemeente per 1 oktober 2020. Het college heeft er bewust voor gekozen om het beheer en exploitatie van de recyclepunten niet naar de markt te brengen en de uitvoering binnen de gemeente bij de directie Afval & Grondstoffen te beleggen. Met dit besluit wordt de dienstverlening aan de Amsterdamse burgers en bedrijven gewaarborgd en blijft de regie daarop in handen van de gemeente. Voor de overname van de activa van de recyclepunten is een raadskrediet verleend in de raadsvergadering van 9-10 september 2020.

Ad 2) Kennis nemen dat de conclusies en aanbevelingen van de onderzoekscommissie AEB geen reden zijn het ingezette verkooptraject te wijzigen. Zie beslispunt.

Ad 3) Kennis te nemen van de conclusies van de dwarskijksessie ten aanzien van het verkoopproces en de opvolging van de conclusies; Conform de 10 lessen van de Noord-Zuid lijn heeft de gemeente Amsterdam onafhankelijke tegenspraak georganiseerd in de vorm van een dwarskijksessie door bureau LetOp. Bij een dwarskijksessie geven externe experts/vakgenoten kritische reflectie over een voorgenomen besluit, in dit geval de privatisering van het Afval Energie Bedrijf Amsterdam. De tegenspraak is uitgevoerd door bureau LetOp, in opdracht van de ambtelijk opdrachtgever van het verkoopproces AEB, de directeur DMC.

Het doel van Dwarskijken is advies te ontvangen op verbeterpunten en zwakke plekken bloot te leggen, zodat het programmateam en het gemeentebestuur zich daarvan bewust zijn en de juiste besluiten en acties hierop kunnen nemen. Aan de Dwarskijkers wordt de vraag gesteld: 'waar zou de project- of programmaeigenaar wakker van moeten liggen? Ter voorbereiding hebben de dwarskijkers de belangrijkste besluitvormingsdocumenten en achtergrondinformatie over de verkoop van het AEB ontvangen. Het college is de dwarskijkers erkentelijk voor het delen van hun waardevolle inzichten en adviezen. Deze zijn integraal opgenomen bij deze voordracht (bijlage 1).

De adviezen zijn op een na opgevolgd en integraal onderdeel van de voorliggende besluiten. Met name de inzichten op het gebied van eigendom in WPW hebben het college er toe gebracht om reeds bij het go-besluit daar een heldere keuze in te maken. Het advies dat niet is opgevolgd is het onderzoeken of met het behouden van een beperkte deelname in AEB een mate van grip kan worden gehouden op de voor nu belangrijkste bron voor het warmtenetwerk WPW. Het college erkent dat met de verkoop van AEB minder grip komt op deze bron, maar meent dat met directe deelname in WPW en goede afspraken met AEB voldoende grip is om de publieke belangen van warmte te borgen.

Kabinet

Ad 4 en 5) Kennis nemen van de verdere voorbereidingen van het verkoopproces sinds het principebesluit in februari 2020; en kennis te nemen dat voldaan is aan de vereisten die het deelnemingenbeleid stelt aan het afronden van de onderzoeksfase van een voorgenomen verkoop. De gemeente heeft een goed beeld van de situatie bij AEB, onder andere door het vendor due diligence (boekenonderzoek) dat de gemeente laat uitvoeren. Uit dat beeld trekt het college de conclusie dat AEB in control is en er vanuit het perspectief van de onderneming geen juridische, technische, financiële of andere zaken een verkoopproces in de weg staan.

Sinds het Principebesluit zijn de voorbereidingen voor het verkoopproces verder voortgezet. De voorbereidingen voor het verkoopproces, met name de verschillende onderzoeken die de adviseurs van de gemeente uitvoeren bij AEB in het kader van de vendor due diligence (VDD) hebben meer tijd gekost dan initieel voorzien. Om de onderneming niet te zeer te belasten, is de tijdsperiode van de onderzoeken verlengd. Ook zijn niet alle onderzoeken parallel gestart, om zo ook de belasting bij AEB te beperken. Daarnaast heeft het coronavirus ook een vertragend effect op de voorbereidingen van het verkoopproces. Enerzijds omdat AEB zich moet focussen op operationele uitdagingen vanwege het coronavirus en daardoor minder beschikbaarheid heeft, en daarnaast omdat de verschillende VDD werkzaamheden minder efficiënt kunnen plaatsvinden. De werkzaamheden hebben nu zoveel mogelijk digitaal en op afstand plaats gevonden. Dit resulteert erin dat het financiële, fiscale en commerciële VDD nog niet zijn afgerond. Deze onderzoeken zullen eind september worden afgerond. De verwachting is dat uit deze onderzoeken geen nieuwe feiten aan het licht komen die een verkoopproces zouden kunnen belemmeren.

Inhuur externe adviseurs - Voor de begeleiding van de mogelijke verkoop van AEB zijn verschillende externe adviseurs ingehuurd. AXECO Corporate Finance is sinds oktober 2019 ingehuurd als fusie & overname adviseur door de gemeente. Pels Rijcken is sinds de zomer van 2019 betrokken als juridisch adviseur. Daarnaast zijn in het eerste kwartaal van 2020 de vendor due diligence (VDD) adviseurs aangesteld. DNV GL is ingehuurd voor het opstellen van het technisch VDD rapport. KPMG werkt aan het financieel, fiscaal en commercieel VDD rapport en Pels Rijcken heeft het juridisch VDD rapport opgesteld. Hiermee is professionele begeleiding tijdens deze transactie geborgd. De inhuur van externe adviseurs maakt onderdeel uit van het budget van het Project Vitale Afvalketen. De voornaamste kostenpost van het project is de inhuur van externe adviseurs. Voor 2020 is [redacted] begroot en dit is opgenomen bij de voorjaarsnota 2020. Voor 2021 is [redacted] begroot en opgenomen in de begroting 2020. De kosten van bestuursadviseurs worden intern gedragen door de betrokken directies. **Vendor due diligence (boekenonderzoek) -** Ter voorbereiding op het verkoopproces wordt een vendor due diligence onderzoek uitgevoerd, of te wel een boekenonderzoek door de verkopende partij. Een VDD zorgt ervoor dat mogelijke aandachtspunten in een vroeg stadium van het verkoopproces aan het licht komen en heeft tevens als functie in een latere fase van het verkoopproces potentiële kopers op verschillende onderwerpen voortvarend te informeren over AEB en zodoende het due diligence proces van die partijen te faciliteren. Dit VDD onderzoek is daarom een belangrijk instrument voor een transparant, goed voorbereid en efficiënt verkoopproces.

Uitkomsten technische VDD - Het technisch VDD rapport is opgeleverd. De belangrijkste bevindingen uit het technisch VDD zijn dat dat AEB terug in control is en dat het onderhoud van de afvalverwerkingsinstallaties is verbeterd. DNV GL geeft aan dat AEB de organisatie adequaat aanpast zodat operationele processen zijn verbeterd. Ook zijn de essentiële onderhoudsachterstanden bij de afvalverbrandingsinstallaties opgelost. DNV GL spreekt de verwachting uit dat er nog twee jaar nodig zal zijn om alle onderhoudsachterstanden

geheel weg te werken en weer "top of class" te worden.

[redacted]

Zie bijlage 8 voor het technisch VDD rapport van DNV GL. DNV GL heeft in haar rapport informatie tot en met mei 2020 meegenomen. Sindsdien zijn verdere positieve ontwikkelingen geweest. Daarom zal vlak voor de start van het daadwerkelijke verkoopproces nog een update van het rapport worden gemaakt.

Uitkomsten juridisch VDD - Het juridisch VDD is opgeleverd. De bevindingen zoals weergegeven hierna weergegeven betreffen voorlopige conclusies onder voorbehoud van aanvullende input AEB en analyse van resterende documentatie .De belangrijkste bevindingen uit juridisch VDD zijn:

[redacted]

Zie bijlage 9 voor het concept juridisch VDD rapport van Pels Rijcken. Pels Rijcken heeft in haar rapport informatie tot en met juli 2020 meegenomen. Voor de start van het verkoopproces zal waarschijnlijk een (separate) update van het Legal Fact Book nodig zijn met de laatste/meest recente gegevens van AEB.

Commercieel VDD - Het commercieel VDD is nog niet afgerond, de planning is dat dit eind september gereed zal zijn. KPMG heeft in het kader van het GO besluit al wel een beknopt overzicht van de afvalmarkt en de markttarieven opgesteld.



Zie bijlage 10 voor de KPMG presentatie over AEB en de afvalverbrandingsmarkt.

Financieel en fiscaal VDD - Het financiële en fiscale VDD zijn nog niet afgerond, deze delen van het boekenonderzoek zullen naar verwachting eind september worden gefinaliseerd. De verwachting is dat uit deze onderzoeken geen nieuwe feiten aan het licht komen die een verkoopproces zouden kunnen belemmeren.

Sinds het Principebesluit heeft de gemeente al veel inzicht gekregen in de financiële situatie van AEB. In mei 2020 heeft adviesbureau Beaufort op verzoek van de banken de prognose 2020 van AEB gevalideerd. Daarnaast heeft Beaufort ook de financiële cijfers van 2017 tot en met 2019 weergegeven. Uit deze validatie zijn geen nieuwe feiten naar voren gekomen. De belangrijkste bevindingen uit het rapport zijn:



Verder zijn op 3 juli ook de jaarrekeningen van AEB over 2018 en 2019 vastgesteld. De accountant van AEB (PwC) heeft op 29 juni 2020 de goedkeurende verklaringen voor 2018 en 2019 afgegeven.

In EUR miljoen	2018	2019	2020P	2021P	2022P	2023P	2024P
Omzet	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]

Kabinet

Kosten grondstoffen	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Onderhoudskosten	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Personeelskosten	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Overige kosten	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
EBITDA	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Afschrijving	[redacted]	[redacted]					
Rente	[redacted]	[redacted]					
Winst voor belasting	[redacted]	[redacted]					
Belasting	[redacted]	[redacted]					
Resultaat WPW	[redacted]	[redacted]					
Netto resultaat	[redacted]	[redacted]					

Zie bijlage 11 voor de prognose van AEB voor 2020-2022. Voor de cijfers 2018 en 2019 wordt verwezen naar de jaarrekeningen in bijlages 6 en 7.

Waardering - De corporate finance adviseur van de gemeente AXECO heeft een waarderingsrapport van AEB opgesteld op 31 juli 2020. Deze waardering is gebaseerd op de beschikbare informatie en prognoses per 31 juli en dient daarom gezien te worden als een tussentijdse indicatie. De waardering zal in het vierde kwartaal 2020 herzien worden na het ter beschikking komen van de finale VDD rapporten en de 'management case' van AEB.

De belangrijkste punten uit dit waarderingsrapport zijn:



[redacted]

Na het beschikbaar komen van de management case en de updates van de vendor due diligence rapporten zal Axeco in de loop van november een finaal waarderingsrapport opstellen. De kans is groot dat deze waardering zal afwijken van de tussentijdse waardering opgesteld per eind juli.

Zie bijlage 12a en 12b waarderingsrapport AEB van Axeco en oplegger .

Vervolgproces - Na het Go besluit zullen de vendor due diligence onderzoeken worden afgerond, zal een update van de waardering plaatsvinden en zullen verschillende transactiedocumenten zoals het informatiememorandum worden samengesteld.

Potentiële kopers en M&A markt - [redacted]



Verkoopproces en strategie - Nadat aan de voorwaarden is voldaan om het voorgenomen go-besluit te kunnen nemen, het voorgenomen besluit tot verkoop (Go-besluit) aan de raad is voorgelegd en nadat besloten is dat de markt voldoende positief is zal gestart worden met het competitieve verkoopproces. Geïnteresseerde kopers zullen worden uitgenodigd deel te nemen aan het verkoopproces. Het verkoopproces zal transparant worden ingericht. Dit door op voorhand aan te geven wat de processtappen zijn en op welke wijze de biedingen van de potentiële kopers zullen worden beoordeeld. Het uiteindelijke proces wordt vertrouwelijk gevoerd.

Een competitief verkoopproces doorloopt meerdere rondes waarin steeds potentiële kopers afvallen, zodat uiteindelijk de kandidaat met de beste bieding op basis van de verkoopcriteria overblijft.

Dwarskijksessie - In het kader van het Principebesluit en de voorbereiding op het GO-besluit is een dwarskijksessie georganiseerd. Met betrekking tot de verkoopmethode is het volgende advies gegeven: Geef een betere onderbouwing van de meest passende verkoopmethode. Een activatransactie zou ook een mogelijkheid kunnen zijn.

In principe is gekozen voor de verkoop van de aandelen in AEB en niet voor een verkoop van de activa. Een verkoop van de aandelen is eenvoudiger en meer gebruikelijk. Bij een verkoop van de aandelen gaat de vennootschap met onder andere alle bezittingen, schulden, rechten, plichten, contracten en personeel over naar de koper. Bij een activa transactie is dit niet het geval. Bij een activa transactie dient duidelijk te worden beschreven wat wordt overgedragen en de gemeente behoudt de vennootschap.

Ad 6) In te stemmen met het behouden van het aandelenbelang in WPW; en hiertoe een raadskrediet van (maximaal) €73 miljoen aan te vragen gelijktijdig met het go-besluit.

Het college stemt in met het behouden van WPW als deelneming zodat de gemeente daarmee de publieke belangen die verbonden zijn aan de duurzaamheidsambities op het gebied van warmte gerichter kan sturen voor het WPW gebied en toekomstige verbonden gebieden conform de uitgangspunten van de Transitievisie Warmte.

Kabinet

De raad zal om een krediet worden gevraagd om de transactie op enig moment mogelijk te maken voor het voorziene bedrag. Het bedrag ad €73 miljoen is gebaseerd op het midden van de door Axeco gemaakte waarderingsrange van WPW.

In het Principebesluit van 12 februari 2020 heeft de gemeenteraad ingestemd met het voorstel van het College van B&W om de voorbereidingen te treffen voor de openbare verkoop van de aandelen in de deelneming AEB Holding N.V. waarvan de gemeente 100% eigenaar is. De beslissing volgt op een roerig jaar waarin geconcludeerd is dat het behoud van de deelneming in AEB niet langer noodzakelijk is vanuit publiek belang, conform het beleid 'Doelgericht op afstand' (2016).

Principebesluit - In het Principebesluit is ten aanzien van WPW het volgende besloten:

- Uitgangspunt is dat het 50% aandelenbelang van AEB in WPW niet mee verkocht zal worden met AEB, op basis van de volgende overwegingen:
- De aandelen in WPW kunnen op grond van de statuten van WPW alleen worden gehouden door publiekrechtelijke lichamen dan wel een NV/BV waarvan de aandelen worden gehouden door een publiekrechtelijk lichaam.
- Bij een verkoop door de gemeente van AEB aan een private partij verliest AEB haar stemrecht en recht op dividend bij WPW.
- Het aandeelhouderschap van AEB in WPW daarmee in potentie een blokkade vormt voor partijen om een bod op AEB uit te brengen en/of
- In het geval van een verkoop van AEB, heeft Vattenfall een recht van eerste koop op de aandelen in WPW.

Het gevolg is dat het verkoopproces van AEB onnodig complex en onzeker wordt indien WPW wordt mee verkocht in het veilingproces en dat kopers van AEB niet bereid zullen zijn te betalen voor het belang.

- De scenario's voor WPW: gemeente Amsterdam wordt rechtstreeks aandeelhouder in WPW (scenario 1), WPW (volledig) in handen van Vattenfall of een derde (scenario 2 en 3) worden uitgewerkt om vast te kunnen stellen welk scenario de voorkeur verdient. De keuze is hiervan afhankelijk en wordt bij het go-no go besluit gemaakt.
- Het college heeft het voornemen om het 50% aandelenbelang in WPW in ieder geval tijdelijk direct onder de gemeente te brengen indien de ontvlechting van WPW niet kan worden afgerond voordat de verkoop en overdracht van het AEB belang plaatsvindt. De vorm en precieze structuur van deze transactie zullen voorafgaand aan het starten van het verkoopproces van AEB inzichtelijk worden gemaakt.

Dwarskijksessie

In het kader van het Principebesluit en de voorbereiding op het GO-besluit is een dwarskijksessie georganiseerd. Met betrekking tot duurzaamheid en de rol van WPW zijn de volgende observaties en adviezen gegeven:

- Bij de verkoop van AEB wordt te weinig gekeken naar de sleutelpositie die WPW zou moeten spelen. De warmtestrategie en WPW zou de kern van de strategie van de gemeente moeten zijn, omdat WPW een van de instrumenten is om invulling te geven aan duurzaamheid.
- De warmtemarkt is op dit moment nog onvolwassen. De verwachting is dat de warmtewet in 2022 gaat intreden, maar dat is nog onzeker. De concept-warmtewet

Kabinet

is op dit moment nog hoofzakelijk een marktordeningsinstrument, en gaat over rollen, verantwoordelijkheden en bevoegdheden. In die constellatie moet je het aandeelhouderschap zien. Er is daarmee geen urgentie om de aandelen van WPW van de hand te doen. Het is logisch de ontwikkelingen rond de warmtewet goed te volgen bij het bepalen van de Amsterdamse strategie.

- Advies:
  - 3.1. Waak ervoor dat je je voor je duurzaamheidsambities niet verliest in grote vergezichten, meet je niet aan een abstracte lat, maar houd ruimte voor kleine stappen op het pad daar naartoe.
  - 3.2. Beschouw WPW als een belangrijk instrument tot verduurzaming en maak dit leidend voor je keuzes.
  - 3.3. Er is een publiek belang gemoeid met het eigendom van WPW, en bovendien geen urgentie om de aandelen van WPW te verkopen. Wacht tot duidelijk is wat de effecten van de warmtewet zijn.

- Opvolging van het advies:

1. Het advies luidt nu om WPW te behouden als deelneming zodat de gemeente daarmee haar publieke belangen die verbonden zijn aan de duurzaamheids-ambities op het gebied van warmte gerichter kan sturen voor het WPW gebied en toekomstige verbonden gebieden conform de uitgangspunten van de Transitievisie Warmte. Vanuit R&D zal het accounthouderschap richting de warmteaanbieders (waaronder WPW/Vattenfall als belangrijke speler) nader worden ingevuld. Daar worden de adviezen van de Rekenkamer en de commissie Winter bij betrokken. Nadere invulling wordt voorbereid maar kan pas volledig uitgevoerd worden nadat het GO-besluit is genomen en de gesprekken met Vattenfall zijn afgerond.
2. Dit is het uitgangspunt van het college bij het voorliggende besluit om aandeelhouder te blijven in WPW.
3. Het college volgt met het voorliggende besluit dit advies op.

A. Behoud WPW - Geadviseerd wordt om als uitgangspunt te nemen dat het aandeelhouderschap in WPW voor onbepaalde tijd aan te gaan, met dien verstande dat de deelneming in WPW over 5 jaar integraal wordt (her)overwogen/beoordeeld conform het toepasselijke Deelnemingenbeleid.

In het licht van de energietransitie en ambities (de publieke belangen) van de gemeente Amsterdam is het behoud van het belang in WPW door rechtstreeks aandeelhouderschap in WPW wenselijk omdat:

- Amsterdamse gebouwen moeten in 2040 in plaats van 2050 aardgasvrij zijn. Het tempo zal moeten worden verhoogd.
- Deze ambities (aardgasvrij Amsterdam in 2040) zijn vertaald in de Transitievisie Warmte; In de Transitievisie Warmte heeft de gemeente een wijkgerichte aanpak geschetst voor de transitie naar een aardgasvrij Amsterdam in 2040. De laagste maatschappelijke kosten vormen de basis, zodat de totale kosten van de overstap naar aardgasvrij zo laag mogelijk zijn. Daarnaast zijn de keuzes getoetst op het verminderen van CO_2-uitstoot op korte termijn en de mogelijkheden om te verduurzamen op de lange termijn.
- HT/MT warmtenetten spelen een essentiële rol in de energietransitie en het gasvrij maken van de bestaande stad zoals vastgelegd in de Transitievisie Warmte; De aansluitpotentie op de hoge(re) temperatuurnetten bedraagt [redacted] woning equivalenten (weq), vooral in bestaande gebouwen. Naast de circa [redacted] reeds

Kabinet

aangesloten weq op deze netten zal deze warmteoplossing in totaal straks tot mogelijk [redacted] van de warmtevraag in Amsterdam gaan bepalen. Grip op het tempo en de juiste invulling en het gebruik van warmtenet kunnen in belangrijke mate het succes van de Amsterdamse ambities bepalen.
- Belangrijke gemeentelijke uitgangspunten voor de warmtevoorziening, ook bij restwarmte zijn daarbij: betaalbaarheid, open toegankelijk voor diverse warmtebronnen en zo duurzaam mogelijke opwekking van de (rest-)warmte.

In het licht van de bij de energietransitie en WPW betrokken publieke belangen en onzekerheden met betrekking tot de toekomstige borging van die belangen is het nu onomkeerbaar afstoten van WPW (aan Vattenfall of een derde partij) onwenselijk.

Met het uitnemen van WPW behoudt de gemeente zelf de regie over de toekomst van WPW. Daarmee creëert de gemeente ook de tijd en de ruimte om te anticiperen op het veranderende warmtelandschap en wet- en regelgeving (zodra daar meer duidelijkheid over is) en kan zij zonder tijdsdruk het gesprek aangaan met Vattenfall over de (verdere uitwerking van de) uitgangspunten voor de samenwerking en, mocht daartoe aanleiding zijn, haar deelneming in WPW te heroverwegen.

Een belangrijke factor voor het advies om WPW te behouden is dat het warmtelandschap en de bijbehorende marktordening en wet- en regelgeving met betrekking tot collectieve warmtesystemen sterk in beweging is; in juni jl. heeft minister Wiebes het wetsvoorstel Wet Collectieve Warmtesystemen ('**WCW**') ter consultatie aangeboden. Indien de WCW ongewijzigd in werking treedt heeft de gemeente ten aanzien van warmtenetten weinig tot geen regie en/of sturingsruimte op een aantal belangrijke uitgangspunten: duurzaamheid, bronnen, betaalbaarheid, openheid van warmtenetten. Voorts dreigt het wetsvoorstel WCW de (monopolie)positie van warmtenetten te versterken. Of en in hoeverre de WCW in haar huidige vorm gehandhaafd blijft is onzeker. Of en in welke mate de gemeente ook zonder eigendom/aandeelhouderschap in WPW kan sturen op deze uitgangspunten is in belangrijke mate afhankelijk van de definitieve inhoud van deze wet.

Vattenfall heeft de voorkeur uitgesproken voor een samenwerking met de gemeente;

De termijn van 5 jaar wordt geadviseerd op grond van de volgende overwegingen:

- De Transitievisie Warmte gaat uit van een 5-jaarlijkse evaluatieperiode, waarbij de eerste wordt voorzien in 2026. De vakwethouder Duurzaamheid is verantwoordelijk voor de deelneming en beoordeelt in eerste instantie de bijdrage van de deelneming aan het resultaat van het gemeentelijk beleid.
- Grotere investeringen in het warmtesysteem kennen een lange voorbereidingstijd, waarbij het voor WPW van groot belang is dat beide aandeelhouders zich gedurende deze hele periode committeren aan eenduidige besluitvorming. Een voorbereidingsperiode, tot aan het moment van start planuitvoering, duurt gemiddeld 7 jaar.
- De gevolgen van de aanstaande Wet Collectieve Warmtesystemen zijn nog niet duidelijk. Verwacht wordt dat de wet pas op zijn vroegst in 2023 in werking kan/zal treden.
- In de onderhandeling over de Term Sheet (overzicht van onderwerpen met initiële voorwaarden en inzet per onderwerp dat gebruikt wordt bij een onderhandeling) met Vattenfall inzake het gedeeld aandeelhouderschap in de joint venture is het van belang hier aan Vattenfall duidelijkheid over te verschaffen. [redacted]



Conform het Deelnemingenbeleid en de uitvoeringsnotitie Doelgericht op Afstand evalueert het en herijkt het college iedere 4 jaar de haar deelneming, in casu in WPW. Op dat moment vindt een integrale beoordeling plaats of (behoud van) de deelneming wenselijk/noodzakelijk ter realisatie van de gemeentelijke doelstellingen (energietransitie) en de behartiging van de in dat kader betrokken publieke belangen.

Het bovenstaande sluit uiteraard niet uit dat er zich omstandigheden kunnen voordoen waardoor de gemeente besluit om eerder afstand doet van (een deel van) haar deelneming in WPW. Dit kan zich onder meer voordoen indien de samenwerking in WPW en de doorlopende gesprekken met Vattenfall uiteindelijk onvoldoende basis blijken te bieden voor een duurzame deelneming in WPW.

Tenslotte maakt het behoud van WPW door rechtstreeks aandeelhouderschap in WPW (in plaats van nu via AEB) de weg vrij voor de start van de verkoop van AEB;

B. Relatie en gesprekken met Vattenfall: de Term sheet - De deelneming van de gemeente in WPW betreft een deelneming in een joint venture met Vattenfall. Dit betekent dat de gemeente met haar 50%-belang in WPW weliswaar veel invloed kan uitoefenen op de koers van WPW, maar dat het voor een succesvolle samenwerking met WPW/Vattenfall essentieel is dat de gemeente en Vattenfall op het op hoofdlijnen eens zijn over de (langere termijn) koers van WPW en de warmte- en bronnenstrategie van WPW. Het is daarom van groot belang dat het gemeentebestuur hierover in overleg treedt met Vattenfall.

Daarbij zal de gemeente in ieder geval voor de start van de verkoop van AEB overeenstemming moeten bereiken met WPW/Vattenfall, vast te leggen in een Term Sheet, over: haar medewerking aan de ontvlechting van het contractenhuis (AHO, WLO, DVO, aandeelhoudersleningen, verval warmtegarantie) cf. de afspraken/Term Sheet met AEB.

Daarbij zal het college tevens inzetten op het overeenkomen van uitgangspunten met betrekking tot:

- gelijkwaardig partnerschap in WPW,
- de governance van WPW en de transparantie van bedrijfsvoering,
- consensus op hoofdlijnen koers van WPW en warmte- en bronnenstrategie (langere termijn); de Transitievisie Warmte biedt voor die gesprekken een goede basis van de inzet.

C. *Financiële gevolgen van de aankoop WPW, risico's en interne organisatie* - Voor de aankoop van de aandelen WPW laat het college zich adviseren door adviesbureau Axeco. Het bureau heeft een concept waarderingsadvies opgesteld (KABINET) dat de basis vormt voor de onderhandeling met AEB. Het onderzoek naar de waardering van WPW is gedaan met gebruikmaking van het bedrijfsplan WPW 2020. Op dit bedrijfsplan dient nog een due diligence onderzoek plaats te vinden, ter voorbereiding op de onderhandeling met AEB over de definitieve aankoopprijs van WPW. Axeco heeft bij de waardering van WPW

Kabinet

zogenaamde afslag op de bedrijfswaarde toegepast vanwege beperkende voorwaarden (zoals de beperkingen in de aandeelhoudersovereenkomst inzake verkoop aan de markt en het 50% aandeel) en risico's die voortvloeien uit het bedrijfsplan, of anders gezegd, risico's die onvoldoende benoemd of uitgewerkt zijn. Axeco adviseert om een afslagpercentage toe te passen op de bedrijfswaarde van [redacted]

Bedrijfsmatige risico's: - De risico beoordeling is gebaseerd op het WPW bedrijfsplan 2020. Hierop volgt vóór definitieve aankoop een due diligence onderzoek. [redacted]

[redacted]

Organisatie en financiering ondersteuning gemeente - Aan het begin van het hernieuwde directe aandeelhouderschap zullen Vattenfall en de gemeente (directie R&D) moeten beginnen met het opstellen van een meerjarenplan / warmte- en bronnenstrategie. De TVW en het beleid Stad zonder aardgas bieden hiervoor een goede basis. Voor het uitvoeren van de strategie stelt WPW onder verantwoordelijkheid van de operationeel directeur WPW jaarlijks het bedrijfsplan op.

Hoofdlijnen interne organisatie:

[redacted]

- [redacted]

In de beslisnotitie WPW (bijlage 13) met bijlagen (13a en 13b) wordt nader ingegaan op de overwegingen die betrokken zijn bij het advies om WPW te behouden.

Ad 7) In te stemmen met het voornemen tot verkoop van alle aandelen die de gemeente houdt in AEB (Go-besluit) onder voorbehoud:

a. Dat er een bindende set afspraken wordt overeengekomen met AEB, de AEB financierende banken en de gemeente over de financiering van AEB, en;

b. Dat een bindende term sheet overeengekomen wordt met AEB over de verkoop van WPW aan de gemeente;

De bovengenoemde afspraken zullen onderdeel zijn van het herstructureringsplan van AEB, welke de goedkeuring van de Europese Commissie moet hebben om aan de genoemde voorwaarden te voldoen.

c. Van wensen en bedenkingen van de raad.

Bij de verkoop wordt het volgende proces en worden de volgende verkoopvoorwaarden gehanteerd;

De gestelde criteria vloeien voort uit de regels waaraan de gemeente gebonden is bij het verkoopproces. In algemene zin geldt dat:

- De verkoop van de aandelen dient tegen marktconforme voorwaarden plaats te vinden; op grond van het staatssteunrecht geldt dat een verkopende overheid zich in een transactie dient te gedragen als 'elke verkoper in een markteconomie'. De gemeente kan alleen criteria stellen die gebruikelijk zijn bij vergelijkbare transacties tussen private partijen. Andere criteria kunnen uitsluitend worden gehanteerd indien kan worden aangetoond dat dergelijke criteria niet tot een lagere verkoopprijs zullen leiden. De verkoopprijs wordt hiermee het belangrijkste criterium indien kandidaten voldoen aan de geschiktheidseisen.
- Er kunnen vanuit aanbestedingsrechtelijk perspectief geen verkoopcriteria worden gehanteerd die de koper zouden kunnen verplichten om prestaties ten behoeve van de gemeente te verrichten, die niet zijn terug te voeren op huidige bestaande contractuele verplichtingen van AEB.
- De uitvraag op visie/strategie van de beoogd koper in de verkoopcriteria worden als scorend element gebruikt om de beste bieding te selecteren. De gemeente kan een bieder echter niet zonder meer aan dergelijke toezegging houden.
- Er wordt gestreefd naar een transparant verkoopproces. Dit door op voorhand aan te geven wat de verschillende processtappen zijn en op welke wijze de biedingen van de potentiële kopers zullen worden beoordeeld. Voor de beoordeling van de biedingen wordt een toetsingskader opgesteld.

In het toetsingskader wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende criteria:

Kabinet

- Prekwalificatie-criteria die zien op de toetsing van potentiële kopers voorafgaand aan het verkoopproces. Prekwalificatiecriteria zijn er om te bepalen of een partij überhaupt geschikt wordt bevonden om mee te mogen doen aan het verkoopproces;
- Minimumeisen zien op binaire eisen waaraan de ontvangen biedingen ten minste aan moeten voldoen;
- Verkoopcriteria zijn de criteria aan de hand waarvan de ontvangen biedingen inhoudelijk worden beoordeeld (gescoord). Sommige verkoopcriteria kunnen worden gebruikt om biedingen inhoudelijk te beoordelen maar zijn niet in rechte afdwingbaar door de gemeente;
- Administratieve voorwaarden (spelregels) zien op de naleving door potentiele kopers van het voorgeschreven proces en de daarin opgenomen tijdslijnen (zoals gedefinieerd in de verschillende procesbrieven).

In het onderstaande overzicht een weergave van de gekozen verschillende criteria.

Prekwalificatiecriteria	**Beschrijving**
Integriteit	Screening volgens Beleidsregel Integriteit en Overeenkomsten (BIO) Potentiële kopers zullen voorafgaand aan het dienen proces te verklaren dat zij voldoen aan de prekwalificatie criteria, dit zal later in het proces diepgaander worden gescreend
Financiële draagkracht	Minimale financieel/economische draagkracht van een potentiële koper en de potentiële koper in staat is te verklaren dat hij een onvoorwaardelijk bod kan dragen Te toetsen op basis van publieke informatie en opgevraagde informatie bij potentiële koper aan het begin van het verkoopproces

Bovenstaande prekwalificatiecriteria zijn gekozen als vereisten waaraan de potentiele kopers dienen te voldoen. De integriteitseis is een vereiste vanuit de gemeente en voldoende financiële draagkracht is noodzakelijk om tot een verkoop over te kunnen gaan. Verdere prekwalificatiecriteria zullen de potentiële kopersgroep beperken en de competitie in het verkoopproces verminderen.

In de verderop weergegeven verkoopcriteria staan verdere beoordelingscriteria, die gebruikt worden ter toetsing van de biedingen.

Minimumeisen	**Beschrijving**

Transactiestructuur	Conformeren aan transactiestructuur en scope
	
	• Verkoop van 100% van de aandelen in AEB Holding N.V.
	• Inclusief Biomassa Centrale Amsterdam (behalve indien deze eerder apart wordt verkocht).
	• Inclusief nascheidingslijn
	• Exclusief (direct of op termijn):
	  • Belang in WPW
	  • Recyclepunten
	  • Recycle Service Centrum
	  • Regierol grondstofstromen
	  • Bijzonder / gevaarlijk afval

Kabinet

Aandeelhouderschap voor lange termijn	Non-embarassment' clausule (i) voorafgaande goedkeuring van gemeente bij doorverkoop AEB ten aanzien van de identiteit van de (opvolgende) koper conform BIO beleidsregels en (ii) compensatie door potentiële koper aan gemeente indien AEB binnen bepaalde termijn doorverkocht wordt tegen een hogere prijs). Deze clausule heeft een negatief effect op de waarde, dit mede afhankelijk van de duur van de clausule en verdere vereisten aan de opvolgende koper. Dit zal nader worden uitgewerkt tijdens de transactie. Hoe langer de duur en hoe strikter deze vereisten hoe groter het neerwaarts effect op de waarde van de aandelen.
Borging publiek belang	Continueren van (i) warmtelevering(sverplichtingen) aan WPW, thans vastgelegd in de WLO tussen AEB Exploitatie B.V. en WPW, (ii) contractuele verplichtingen van AEB inzake de Biomassa Centrale Amsterdam en (iii) bestaande DVO voor gemeentelijk restafval door AEB Exploitatie B.V.

Bovenstaande minimumeisen zijn de minimale voorwaarden die de gemeente stelt aan de biedingen van de potentiële kopers. Om biedingen te vergelijken is het belangrijk dat alle kopers op hetzelfde bieden vandaar de voorwaarde dat alle biedingen zijn op basis van de voorgestelde transactiestructuur. Daarnaast hecht de gemeente aan aandeelhouderschap voor lange termijn en dat de belangrijke contracten op gebied van afval en warmte worden nagekomen.

Verkoopcriteria	**Beschrijving**
Verkoopprijs	Marktconforme prijs • Hoogte van de bieding • Moment van betaling • Betaling in contanten (euro's) Verkoopprijs is vanuit staatssteunrechtelijk perspectief belangrijk. Evaluatie o.a. op basis van waardering AEB Belangrijkste verkoopcriterium.
Financiële slagkracht	Een potentiële koper moet voldoende financiële zekerheid bieden om (i) de koopprijs op closing te voldoen en (ii) AEB in staat te stellen haar strategie voort te zetten Betaling van koopprijs met eigen middelen of schuld Financieel solide structuur AEB onder nieuwe eigenaar, e.g. aanvaardbaar schuldniveau AEB na de transactie Bevestiging door koper

Kabinet

Transactiezekerheid	Mate waarin het bod voorbehouden van de potentiële koper bevat voor het aangaan van de transactie Eventueel benodigde goedkeuringen en benodigde regulatoire toestemmingen van bevoegde instanties of organen. Denk aan ACM en Europese Commissie. Afronding van een transactie binnen beoogde tijdslijnen en beschikbaarheid van middelen Toetsing o.b.v. eigen inschatting en informatie / bewijzen door koper
Aansprakelijkheidsrisico's voor gemeente	Mate waarin het in de auction draft koopovereenkomst opgenomen aansprakelijkheidsregime (waaronder garanties en vrijwaringen) door de potentiële koper wordt gewijzigd.
Werkgelegenheid bij AEB	De mate waarin de potentiële koper bereid is werkgelegenheid en arbeidsvoorwaarden te behouden en de visie van de koper op ontwikkelingen op dat gebied na de transactie Via informatie/ bevestiging door koper
Continuïteit AEB en strategie van potentiële koper	• Visie van koper op de strategie van AEB en eventuele duurzame doelstellingen • Visie van koper op nascheidingsinstallatie en doorontwikkeling daarvan • Visie van koper op groei van vraag naar warmte, (135.000 –180.000 weq) en de mate waarin AEB in de toekomstige warmtevoorziening kan blijven bijdragen • Bovenstaande criteria kunnen niet in door de gemeente in rechte worden afgedwongen. In de bieding zal kopers om een visie en strategie worden gevraagd
CO_2 neutrale bedrijfsvoering	Visie van koper op het (versneld) realiseren van een CO_2 neutrale AVI. Heeft naar verwachting een negatief effect op de verkoopprijs. Het AEB stoot jaarlijks 1500 kiloton CO_2 uit. Noot: Amsterdam Klimaat Neutraal verwacht dat door externe ontwikkelingen, zoals de invoering van een landelijke CO_2-heffing voor AVIs en subsidiemogelijkheden, AEB en andere AVIs in de komende jaren een sterke economische prikkel zullen hebben om CO_2 afvang en CCS te realiseren. Dit kan niet door de gemeente in rechte worden afgedwongen.
Toegevoegde waarde voor uitvoering strategie	Toegevoegde waarde voor succesvolle uitvoering van strategie AEB (bijvoorbeeld kennis van de afvalsector) Dit kan niet door de gemeente in rechte worden afgedwongen.

De verkoopcriteria zullen gebruikt worden om de biedingen te selecteren. De verkoopprijs zal het bepalende criterium zijn in de selectie. Dit betekent dat als één koper een substantieel hogere prijs voor de aandelen van de gemeente biedt dan de overige kopers de andere verkoopcriteria slechts beperkt meewegen. Deze andere verkoopcriteria wegen alleen binnen een bepaalde bandbreedte van de verkoopprijs van de aandelen mee. De

Kabinet

weging en de bandbreedte zullen tijdens het verkoopproces worden vastgesteld, mede afhankelijk van de ontvangen biedingen.

Naast de verkoopprijs is gekozen voor gangbare verkoopcriteria zoals financiële slagkracht van de kopers, transactiezekerheid en beperking van aansprakelijkheidsrisico's van de gemeente (zo min mogelijk garanties en vrijwaringen). Daarnaast zijn de belangrijkste wensen van de gemeente weergegeven in de overige criteria zoals duidelijkheid over werkgelegenheid, continuïteit en strategie van AEB, CO_2 afvang en toegevoegde waarde van de bieder in de uitvoering van de strategie. Hiermee geeft de gemeente het signaal af dat duurzaamheid belangrijk is. Daarbij geldt dat deze toezeggingen niet bindend kunnen worden vastgelegd en ook niet in rechte kunnen worden afgedwongen.

Voor de onderbouwing inzake de non-embarrassment clausule, zie beslispunt 13 bij de uitvoering van de desbetreffende motie Boutkan.

BEC - De AEB Bio-energiecentrale B.V. (BEC) zal in principe onderdeel zijn van de verkoop van AEB. De mogelijkheid wordt open gehouden dat AEB de BEC voortijdig aan een derde verkoopt. De BEC gaat jaarlijks 110 kton snoeihout en daarnaast een zeer kleine fractie afvalhout uit de houtverwerkende industrie verbranden ('de biomassa'). Deze biomassa komt van maximaal 150 kilometer ver, dat is naast economisch ook relevant voor de beperking van de uitstoot van vervoer. De biomassa voldoet aan de hoogste normen voor duurzaamheid qua productie en bewerking. Dit is gecertificeerd en wordt door AEB gecontroleerd. De energie die er uit BEC komt is dus voor 100% duurzaam.

De BEC heeft langlopende contracten met verschillende leveranciers, dit betekent langdurige zekerheid van aanlevering van biomassa met de juiste technische specificaties voor de BEC. Ook is de duurzame aard van de biomassa onderdeel van de subsidievoorwaarden van RVO, deze SDE+ subsidie is essentieel voor de businesscase van de BEC. Het risico dat een nieuwe eigenaar contracten open zal trachten te breken achten wij daarmee minimaal.

Ad 8) In te stemmen wethouders Duurzaamheid en Deelnemingen te machtigen en mandateren om namens het college vast te stellen wanneer aan de bij beslispunt 6 onder a. en b. genoemde voorwaarden is voldaan en namens het college een intentieverklaring af te geven aan AEB over de inzet met betrekking tot de ontvlechting van WPW;

Ad 9) Kennis te nemen van de aangekondigde zienswijze/advies van het bestuur en de RvC van AEB, evenals de zienswijze van de Ondernemingsraad van AEB; Zie beslispunt

Ad 10) In te stemmen met de planning van de voorgenomen verkoop en de bestuurlijke besluitvorming in dat kader; In de komende tijd worden de laatste voorbereidingen van het verkoopproces verder afgerond. Deze voorbereidingen bestaan onder andere uit een update van de boekenonderzoeken (Vendor Due Diligence) en het afronden van de transactiedocumentatie. De verwachting is dat het verkoopproces in het eerste kwartaal 2021 zal starten middels een publieke aankondiging. Het college zal via een voordracht beslissen over de start van het verkoopproces. De raad wordt middels een brief via de dagmail geïnformeerd. De verwachting is dat het verkoopproces ongeveer een half jaar zal duren. Indien het verkoopproces succesvol verloopt en er een passende overeenkomst met een koper gesloten kan worden, dan zal dit verkoopresultaat ter besluitvorming worden voorgelegd aan het college. Het collegebesluit over dit verkoopresultaat zal ter kennisname in de commissie FEZ en de raad worden geagendeerd.

Kabinet

Wethouder Deelnemingen leidt het verkoopproces en zal zo nodig tijdens het verkoopproces belangrijke punten ter kennisname en/of besluitvorming aan het college voorleggen. Bijvoorbeeld producten zoals de laatste uitkomsten van het boekenonderzoek (Vendor Due Diligence) en de waardering van AEB en beslissingen ten aanzien van de selectie van kopers. Uiteraard worden bij wezenlijke wijzigingen ten opzichte van het GO-besluit het college en de raad zo snel mogelijk geïnformeerd. Daarnaast zullen het college en de raad kennisnemen van de overdracht van de afvalpunten die op 1 oktober staat gepland.

Ad 11) In te stemmen met het mandateren en machtigen van de wethouder Deelnemingen tot het starten van het verkoopproces, indien voldaan is aan de voorwaarden onder het vorige beslispunt;

Ad 12) In te stemmen om de aanbesteding van het afvalverwerkingscontract pas te starten nadat het verkoopproces is afgerond en, indien nodig een overbruggingsregeling te treffen voor het afvalcontract met AEB tot maximaal 1 jaar na de verkoopdatum van de aandelen AEB; De gemeente Amsterdam is voornemens de aandelen AEB middels een competitief, transparant verkoopproces te verkopen. Het gemeentelijk afvalcontract met AEB voor de verwerking van restafval heeft een looptijd tot 31 december 2022. De gemeente heeft als uitgangspunt bij de verkoop van de aandelen AEB er onder meer voor gekozen om geen nieuw afvalcontract voor de verwerking van het restafval "mee te geven", "omdat dat zou leiden tot een gecombineerd verkoopproces/ aanbestedingstraject waaraan de nodige nadelen kleven. Dit is uitgebreid toegelicht in de raadsvoordracht van 13 februari 2020. Het afvalcontract voor verwerking restafval wordt via een aanbesteding door de gemeente Amsterdam in de markt gezet.

De planning in dit Go/No-go-besluit gaat uit van een verkooptraject van de aandelen AEB dat op zijn vroegst in het tweede kwartaal van 2021 wordt afgerond. De publicatie van het aanbestedingstraject van de gemeente met betrekking tot het restafvalverwerkingscontract vindt daarna plaats.

Timing en doorlooptijd aanbesteding verwerking restafval - Op basis van ervaringen bij andere grote aanbestedingen is de doorlooptijd van een aanbesteding circa 1 jaar vanaf de formele start van de aanbesteding (publicatie). Verder is het aan te bevelen een veiligheidsmarge van zes maanden aan te houden, waarin ook de implementatie met een nieuwe verwerker goed kan worden voorbereid. Voor de interne voorbereiding van de aanbesteding (opstellen aanbestedingsdocumentatie) zijn circa zes maanden benodigd. Het totale aanbestedingsproces neemt dan circa 2 jaar in beslag.

Het geadviseerde tijdschema voor de aanbesteding ziet er daarmee als volgt uit:

- Start opstellen aanbestedingsdocumentatie - uiterlijk 1 januari 2021
- Publicatie Aanbesteding - uiterlijk 1 juli 2021
- Gunning - uiterlijk 1 juli 2022
- Ingang nieuwe contract - 1 januari 2023

Actuele planning verkoopproces - Na een Go-besluit door de gemeenteraad in september 2020 kan het college het verkoopproces starten. In de indicatieve planning van Axeco start het verkoopproces in november 2020 en wordt de verkoop van AEB op zijn vroegst in Q2 van 2021 afgerond.

Kabinet

Afstemming verkoopproces en AEB en aanbestedingstraject afvalverwerking - Het heeft vanuit juridisch en transactieperspectief de voorkeur dat de aanbesteding van de afvalverwerking formeel wordt opgestart (publicatie) nadat de verkoop van AEB is afgerond. Indien beide trajecten (verkoop AEB – aanbesteding afvalverwerking) gelijktijdig plaatsvinden, leidt dat tot een aantal (juridische) kwetsbaarheden. In het geval het verkoopproces parallel loopt met het aanbestedingstraject kunnen de (potentiële) kopers zich in het verkoopproces door hun belangen in (en het verloop van) het aanbestedingstraject laten leiden. Daardoor kunnen er onderlinge afhankelijkheden ontstaan in beide processen, waardoor de kans bestaat dat de verkoopprocedure "vertroebelt'. Dit kan ten nadele komen van de competitiviteit van het verkoopproces en een succesvolle uitkomst binnen de door de gemeente gestelde kaders en planning.

[redacted]

Aanbesteding starten na afronding verkoopproces - Op grond van de huidige planning van het verkoopproces kan de aanbesteding van het verwerkingscontract tijdig (d.w.z. rond 1 juli 2022) worden afgerond. Mocht het verkoopproces van AEB onverhoopt vertraging oplopen, dan kiest het college ervoor om (gezien de mogelijke juridische kwetsbaarheden van het parallel uitvoeren van beide processen) om de aanbesteding pas te starten nadat het verkoopproces is afgerond.

Voor het geval een dergelijke vertraging er toe leidt dat de aanbesteding van het verwerkingscontract niet voor 1 januari 2023 afgerond kan zijn, zal een overbruggingsregeling worden getroffen met AEB voor de afvalverwerking tot maximaal 1 jaar na de verkoopdatum van de aandelen AEB. Als de gemeente direct na de verkoop van AEB start met het aanbestedingsproces, dan toont de gemeente hiermee aan de

Kabinet

overbruggingssituatie zo snel mogelijk op te willen heffen. Op deze wijze is de continuïteit van de afvalverwerking gewaarborgd, terwijl het risico van juridische procedures in één van beide trajecten wordt verminderd.

Ad 13) Uitvoering geven aan de 3 aangenomen moties bij het principebesluit;

- Het raadslid Nadif heeft de motie (TA2020-000238) met betrekking tot de financiële administratie van AEB ingediend. In de kern vroeg deze motie om inzicht te krijgen in de financiële administratie voor de (voorgenomen verkoop) en na de verkoop van AEB. Deze motie zal worden opgevolgd zowel vooraf aan de verkoop in het GO besluit dat wordt voorgelegd aan de raad ter wensen en bedenkingen als nadat AEB is verkocht. In bijlage 14 wordt inzicht gegeven in de verwachte financiële effecten van de (voorgenomen) verkoop van AEB. Na verkoop van AEB worden de definitieve financiële effecten ter kennisname aan de raad voorgelegd. Deze financiële effecten zullen apart van de begroting met de Raad worden gedeeld.
- Het raadslid Nadif heeft de motie (TA2020-000239) inzake afvalcontracten ingediend. In de motie werd verzocht om de raad te informeren over de mogelijkheden om criteria toe te voegen aan de afvalcontracten van AEB en de raad mee te nemen in dit proces. De afvalcontracten die AEB heeft afgesloten lopen t/m 2022. Het is gebruikelijk dat bij een aanbesteding criteria worden gebruikt om aan te geven aan welke eisen een aanbieder moet voldoen en welke criteria worden gebruikt om de aanbiedingen van de verschillende inschrijvers te beoordelen, de zogenaamde geschiktheidseisen en de selectiecriteria. Deze criteria dienen altijd te voldoen aan de eisen: objectief, eenduidig, transparant, proportioneel en in verhouding tot de opdracht.

Geschiktheidseisen betreffen zaken als technische bekwaamheid, relevante ervaring, beschikken over relevante vergunningen, geen uitsluiting op grond van Bibob-regels e.d. Criteria die gehanteerd zullen worden voor het programma van eisen, betreffen zaken als: voldoen aan wettelijke verplichtingen, borging van de gevraagde capaciteit voor de afvalverwerking, (milieu-)eisen aan de verwerkingsmethode(s), wijze van dienstverlening en wijze van relatiebeheer. Voor de gunningscriteria valt te denken aan punten als totale kostprijs, logistieke efficiency en milieuprestatie(s) van verwerking en installaties.

- De raadsleden Boutkan, Nadif en N.T. Bakker hebben de motie TA2020-000240 (onderzoek maatregelen tot voorkoming snelle doorverkoop AEB nieuwe eigenaar) ingediend. In deze motie wordt verzocht bij de voorbereiding van de verkoop van de aandelen in het kapitaal van AEB Holding N.V. ("AEB Holding") te onderzoeken hoe een snelle doorverkoop van AEB Holding door een nieuwe koper kan worden voorkomen. Meer specifiek is verzocht te onderzoeken of, en zo ja hoe, op dit punt voldoende waarborgen kunnen worden opgenomen in de koopovereenkomst en in hoeverre het mogelijk is een verbod op een doorverkoop op te nemen voor een termijn van 5 tot 10 jaar.

Het is toelaatbaar dat de Gemeente een non-embarrassment clausule opneemt in de koopovereenkomst inzake de aandelen in AEB Holding die: (i) geldig is voor een beperkte periode (maximaal 3 jaar), waarin (ii) beperkte eisen worden gesteld aan de identiteit van de opvolgend koper en (iii) waar een uitgebalanceerde nabetalingsvoorwaarde in is opgenomen.

Kabinet

Indien de Gemeente op niet-economische gronden ongebruikelijke voorwaarden opneemt in een non-embarrassment clausule (bijvoorbeeld een langere periode of zware identiteitseisen), bestaat het risico op strijd met het staatssteunrecht.

[redacted]

[redacted]

Ad 14) In te stemmen met bijgaande openbare raadsvoordracht (bijlage 2) en openbare raadbrief (bijlage 3) waarmee de raad wordt geïnformeerd over de laatste ontwikkelingen met betrekking tot het verwachte Go-besluit, WPW, de financiering en de bestuurlijke planning.

Via de openbare raadsvoordracht wordt de raad gevraagd:

- Kennis te nemen van bijgevoegde openbare raadsbrief. Met deze brief informeert het college u over de laatste ontwikkelingen met betrekking tot het verwachte Go-besluit, WPW, de financiering en de bestuurlijke planning.
- Kennis te nemen van de recente ontwikkelingen en de voortgang van het hersteltraject van AEB Holding N.V. ('AEB'); AEB heeft sinds het principebesluit in februari 2020 goede stappen gemaakt in het kader van het hersteltraject.
- Kennis te nemen van de conclusie van het college dat na uitsluitsel over het proces met de Europese Commissie een Go-besluit over de verkoop van AEB kan worden genomen en dat de gemeente het 50%-belang van AEB in Westpoort Warmte als deelneming zal houden.
- Kennis te nemen van de ontwikkelingen op het gebied van liquiditeit, het overleg met de Europese Commissie en de aangepaste financieringsafspraken.
- Kennis te nemen van het bestuurlijke traject en de verwachting dat na uitsluitsel van de Europese Commissie het Go-besluit aan de raad voor wensen en bedenkingen zal worden voorgelegd.
- Kennis te nemen van de geheimhouding die door het college op grond van artikel 25, tweede lid van de Gemeentewet is opgelegd op de bijlage 2 (Informatie beslispunt Hersteltraject AEB). Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 10 lid 1 sub c en/of art 10 lid 2 sub b en g van de Wet openbaarheid van bestuur. De geheimhouding wordt opgelegd voor onbepaalde tijd\
- Kennis te nemen van het verzoek aan de raad om de opgelegde geheimhouding voorafgaande aan behandeling van deze bijlage 2 in de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad na aanlevering van de stukken bij de griffie op grond van artikel 25, derde lid van de Gemeentewet te bekrachtigen.

Participatie

Niet van toepassing

Financiële onderbouwing

[redacted]

Investeringsvoorstel

Tabel 1: Basisgegevens investering

Investeringssom	[redacted]
Rentepercentage	[redacted]
Afschrijvingstermijn (jaar)	[redacted]
Kapitaallasten	[redacted]
Aanvang kapitaallasten	[redacted]
MIP nummer	

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Dividendopbrengst WPW		S	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Rentelasten PM		S	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
apparaatskosten DMC		S	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
apparaatskosten R&D		S	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Totaal			[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]

I=Incidenteel

S=Structureel

Consequenties gedekt?

Overige toelichting

AEB

[redacted]



WPW

Kabinet

WPW zal worden uitgenomen uit AEB door het betalen van een koopprijs van € 73 miljoen. De kooprijs dient marktconform te zijn om de voldoen aan de eisen van de Europese Commissie (niet te hoog) en de banken en AEB (niet te laag). De overname betreft een financiële transactie die - behoudens rentelasten - geen direct begrotingseffect heeft: er wordt een koopprijs betaald en daarvoor krijgt de gemeente WPW terug die eenzelfde waarde vertegenwoordigt. Er zijn twee effecten op de balans: de schuld neemt toe en WPW wordt opgenomen als deelneming.

[redacted]

Balans

De gemeentelijke schuld neemt toe met het bedrag dat nodig is om de koopprijs te financieren. De partijen zijn nog in onderhandeling. Uitgaande van waarvoor WPW is meegenomen in de veronderstelde boekwaarde van AEB op de gemeentebalans (circa €80 mln.) betekent dit dat de schuld met dat bedrag toeneemt.

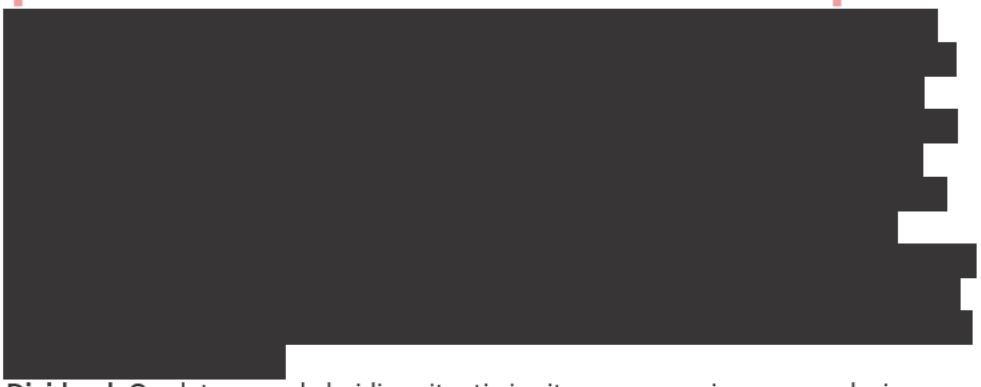
Bij een verkoop van AEB neemt de schuld af met de verkoopprijs van AEB, deze kan technisch worden verrekend met de koopprijs WPW. WPW komt als deelneming op de balans van de gemeente. Voor de boekwaarde waarvoor WPW op de balans komt kan worden uitgegaan van de transactieprijs als marktwaarde.

Kosten en baten

[redacted]

Risico's

- [redacted]



- **Dividend.** Omdat er van de huidige situatie is uitgegaan waarin geen sprake is van dividend. Hoeft daarvoor geen risico te worden opgenomen.



Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn niet of gedeeltelijk geraamd in de begroting. Een dekkingsvoorstel ontbreekt of voorziet niet in volledige dekking en derhalve is niet voldaan aan de begrotingsregels.

Communicatie

Binnen de gemeente

De raad wordt over het voorgenomen voorwaardelijke Go-besluit per brief geïnformeerd. Het advies van concern control treft u (kabinet) in bijlage 17.

Buiten de gemeente

Niet van toepassing

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2020-069873	Advies (pdf)
AD2020-062076	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2020-069870	KABINET Bijlage 10 KPMG presentatie AEB en afvalverbrandingsmarkt.pdf (pdf)
AD2020-069862	KABINET Bijlage 11 Financiele prognoses AEB.pdf (pdf)
AD2020-069861	KABINET Bijlage 12.a 200731 Waarderingsupdate AEB_Go besluit.pdf (pdf)
AD2020-069871	KABINET Bijlage 12.b 200917 Oplegger bij waardering AEB.pdf (pdf)
AD2020-069863	KABINET Bijlage 13 Bestuurlijke notitie WPW 24 augustus 2020 12.11.pdf (pdf)
AD2020-069864	KABINET Bijlage 13.a WPW notitie Advies overgangsrecht Wcw def.pdf (pdf)
AD2020-069865	KABINET Bijlage 14 Financiële onderbouwing bij raadsvoordracht.pdf (pdf)
AD2020-069924	KABINET Bijlage 15 Voorbereidingen verkoopproces voor raad.pdf (pdf)
AD2020-069868	KABINET Bijlage 17 Advies DMC bij Go-besluit AEB.pdf (pdf)
AD2020-069856	KABINET Bijlage 4 Informatie beslispunt 1 Hersteltraject AEB voor raad.pdf (pdf)
AD2020-069857	KABINET Bijlage 5 Herstructureringsplan AEB (3 July 2020).PDF (pdf)
AD2020-069860	KABINET Bijlage 8 DNV GL - technisch boekenonderzoek.pdf (pdf)
AD2020-069869	KABINET Bijlage 9 PR concept juridisch boekenonderzoek.pdf (pdf)
AD2020-069854	OPENBAAR Bijlage 1 Verslag dwarskijksessie AEB 26 juni 2020.pdf (pdf)
AD2020-069872	OPENBAAR Bijlage 13.b WPW notitie 2020 REACTIE WCW AMSTERDAM..pdf (pdf)
AD2020-069853	OPENBAAR Bijlage 2 Raadsvoordracht voorgenomen verkoop AEB.pdf (pdf)
AD2020-069855	OPENBAAR Bijlage 3 Raadsbrief voorgenomen verkoop AEB.pdf (pdf)
AD2020-069859	OPENBAAR Bijlage 6 Jaarrapport2018-AEBHoldingNV_KvK.pdf (pdf)
AD2020-069858	OPENBAAR Bijlage 7 Jaarrapport2019-AEBHoldingNV_KvK.pdf (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Projectteam vitale afvalketen

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten, voorts wordt de portefeuillehouder gemachtigd tot het maken van tekstuele wijzigingen, tot het bepalen van het moment van openbaarmaking en tot het aanpassen van de portefeuille naar Deelnemingen en Duurzaamheid