P6

Verslag MDT schijnerkenningen

Datum: 7 mei 2019

Plaats: Amersfoort

Aanwezig: [redacted](BuZa), [redacted](BuZa), [redacted](DT&V), [redacted] (Gemeente Den Haag), [redacted](Gemeente Den Haag), [redacted](IND-SUA), [redacted] (IND-HIK), [redacted](IND-SUA, voorzitter), [redacted](IND-SUA, secretaris), [redacted](NVVB), [redacted](OM), [redacted](Gemeente Utrecht), J[redacted] (Gemeente Rotterdam), [redacted](Adviesbureau Gemeente Amsterdam), [redacted] (namen weghalen i.v.m. art 5.1, eerste lid onder d WOO: persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming)

1. Opening en mededelingen

- [redacted] opent de vergadering en dankt de gemeente Amersfoort voor het beschikbaar stellen van de vergaderruimte[redacted] stelt voor om de bijeenkomst als een laatste plenaire sessie voor de zomervakantie te beschouwen. Het is nu tijd om de in het plan van aanpak voorgesteld acties in kleinere groepjes te gaan concretiseren. Voorgesteld wordt om in september een plenaire vergadering te plannen en de successen te delen en te vieren.
- [redacted] is afwezig maar heeft aangegeven dat het NVVB-congres goede input voor het plan van aanpak heeft opgeleverd.
- [redacted] heeft in het Deelberaad Regulier verslag gedaan van de voortgang van het MDT. Hij heeft de zorg weg kunnen nemen dat het een groot fenomeen betreft maar wel gememoreerd dat alertheid op misbruik en fraude geboden is.

2. Actiepuntenlijst en verslag

Met een aantal kleine wijzigingen wordt het verslag goedgekeurd. [redacted] zal de wijzigingen verwerken en het definitieve verslag verspreiden. De actiepuntenlijst wordt aangepast.

3. Plan van aanpak

Het plan van aanpak wordt besproken.

[redacted] zal voor BuZa de voetnoten aanpassen met een verwijzing naar de paspoortwet.

4-3 Shopgedrag

In België is de wet van 19 september 2017 tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek (waarin de betreffende wijzigingen m.b.t. erkenning zijn opgenomen) op 4 oktober 2017 is gepubliceerd in de Belgische Staatscourant en in werking is getreden op 1 april 2018.

Om forum shopping onmogelijk te maken, wordt de territoriale bevoegdheid van de ABS nader bepaald in artikel 327/1 § 1 BW.

  - De aangifte van de erkenning dient te gebeuren bij de ABS:
    - waar de erkenner, het kind, of diegene die zijn toestemming moet geven, is ingeschreven
    - of van de actuele verblijfplaats van één van hen
    - of waar het kind is geboren
  - Het is de ABS waar men de aangifte doet die ook de akte van erkenning opmaakt.
- Erkenningen bij het consulaat kunnen enkel nog indien de erkenner Belg is en is ingeschreven in het consulair ressort.
- De mogelijkheid tot erkenning bij notariële akte wordt afgeschaft.

In België is het verplicht wanneer een aanvraag tot erkenning wordt gedaan waarbij een van de ouders is illegaal, om een advies te vragen aan de vreemdelingenpolitie.

Wanneer dit in Nederland zou gelden, werpt dit een forse drempel op, omdat illegalen in de regel niet bij de IND bekend willen worden . De beoordeling is wel complex en het betekent weer een taak voor de IND erbij Het opnemen in het plan van aanpak van de optie voor de ABS om informatie bij de IND in te winnen en de deze mee te nemen in een afwijzende beschikking, biedt een werkbaar alternatief voor het Belgische model. Via de IND-ketenservicelijn kan dit snel. De ABS maakt een eigen afweging.

Bij een erkenning in het buitenland valt dit vaak samen met de aanvraag van een reisdocument. Bij de inschrijving in de BRP zijn er, wanneer er-sprake is van een Nederlands kind, veel minder snel twijfels. Als er wel twijfels zijn, is de optie om te weigeren en de erkenning terug te draaien zeer beperkt nu BZ als Nederlandse instantie de erkenning heeft geaccepteerd.

De voorstellen in het plan van aanpak zijn voor BuZa voldoende. Zij kunnen eventueel informatie opvragen bij de woongemeente in Nederland.

4. Rol van de BRP-ambtenaar en de ABS

Deze paragraaf van het plan van aanpak behoeft aanpassing. [redacted], van de gemeente Den Haag, levert een tekstvoorstel aan.

5. Handelingsperspectief

Deze paragraaf van het plan van aanpak behoeft aanpassing. [redacted] levert een tekstvoorstel aan.

6. Maatregelen

[redacted] stelt een onderscheid voor tussen wat er al is, wat er gaat gebeuren en wat er verder nog gewenst is. Verder ziet hij graag dat er per maatregel een probleemeigenaar wordt benoemd, een

termijn wordt aangegeven en wordt opgenomen wat er nodig is om de maatregel te realiseren. [redacted] past het plan van aanpak hierop aan.

Voor wat betreft de maatregel van een centrale registratie van erkenningen wordt het volgende opgemerkt. Er is geen centrale registratie. Er is wel een overkoepelend systeem dat een samenvatting bevat van de informatie uit de 356 aangesloten BRP's. Hierin worden alleen veel gebruikte dingen opgenomen en daar vallen erkenningen niet onder. Aanpassing wordt niet haalbaar geacht. Henri geeft aan dat als een centrale registratie geen haalbare kaart is, er gestreefd kan worden naar beperking van erkenningen tot een beperkt aantal (regio)gemeenten. De optie van gebruik en aanpassing van de BRP zal nog wel met Binnenlandse Zaken worden besproken. [redacted] merkt op dat voor wensen op het gebied van wetgeving of een centrale registratie mandaat van het Topberaad wenselijk is om dit succesvol in gang te kunnen zetten.

[redacted] oppert als mogelijkheid een centrale brondocumentenregistratie en de daaraan gekoppelde beslissingen. Het bedrijf [redacted] is een dergelijk systeem aan het ontwikkelen. Onbekend is wat de AVG toestaat wanneer een particuliere partij de beschikking krijgt over dergelijke informatie. Regie vanuit de overheid is hier gewenst.

[redacted] en [redacted] gaat samen nadenken hoe dit idee het beste op de agenda te krijgen is. Het interdepartementaal overleg met onder andere BuZa, BiZa, V&J en de NVVB staat binnenkort op de rol en is hier misschien geschikt voor. Andere opties zijn via DGM, JenV, Topberaad.

7-c-i

Dit punt behoeft aanpassing. [redacted] zal een tekstvoorstel leveren.

7. Verklaring geen schijnerkenning

Bij huwelijken is het moeten ondertekenen van de verklaring dat er geen sprake is een schijnhuwelijk ~~is~~ in de wet vastgelegd. Bij erkenningen bestaat er geen wettelijke verplichting tot het onderteken van een dergelijke verklaring. Hoeveel nut heeft een verklaring en kun je er achteraf iets mee? [redacted] geeft aan dat het wel een extra handvat kan bieden voor het OM. [redacted] en [redacted] geven aan dat het mogelijkerwijs preventief kan werken. Verder is het een goed signaal naar de burger toe dat bij aantoonbaar onjuist invullen van de verklaring er aangifte wordt gedaan van valsheid in geschrifte.

[redacted] neemt het voorstel mee naar de commissie persoonsregistratie of zij dit als advies willen meegeven en koppelt dit terug aan [redacted] De grondslag van het te gebruiken formulier ligt in de onderzoek plicht van de ABS. Het MDT onderschrijft het voorstel unaniem. In de verklaring zal nog worden opgenomen dat indien deze niet naar waarheid wordt ingevuld aangifte gedaan kan worden. De criteria wanneer je de verklaring gebruikt, moeten nog wel geformuleerd worden.

8. AVG

Zie actiepuntenlijst.

9. Rondvraag en sluiting

[redacted] zal voor 1 juni de aanpassingen verwerken en een nieuwe versie van het plan van aanpak versturen. Daarna gaan de IND en de DMB een A4 met actiepunten opstellen. De NVVB regiocongressen beginnen op 8 oktober. Hiervoor moeten workshops worden voorbereid en geagendeerd. [redacted] is hiervoor aanspreekpunt.

Begin september komt het MDT weer bij elkaar.