Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

5.1,2,e
5.1,2,e
5.1,2,e @live.nl

| | |
|---|---|
| Datum | 23 mei 2023 |
| Ons kenmerk | DMC-AEB contract Rome |
| Behandeld door | 5.1,2,e 5.1,2,e @amsterdam.nl |
| Bijlage(n) | 2 |
| Onderwerp | Beslissing op uw verzoek in het kader van Wet open overheid d.d. 27 maart 2023 |

Geachte 5.1,2,e

In uw e-mail van 27 maart 2023, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over omtrent het contract welke gesloten is voor de afvalverbranding welke afval afkomstig is uit Rome.

Uw verzoekt om
- het getekend contract;
- alle communicatie inzake het totstandkomen van het akkoord vanaf het moment dat het verzoek ontvangen is of het aanbod gedaan is aan 'Rome';
- alle notulen van vergadering inzake de totstandkoming van het contract; en
- welke uitstoot de afvalverbranding zoals omschreven in het contract bij maximale aanlevering van afval kan leiden.

Uw verzoek is de documenten digitaal aan te leveren op het door u opgegeven e-mailadres.

**Wettelijk kader**
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wet open overheid (Woo). Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1. Op 1 mei 2022 is de Woo in werking getreden en heeft de Woo de Wet openbaarheid van bestuur vervangen.

**Inventarisatie documenten**
Op basis van uw verzoek zijn in totaal 9 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Ik wijs u er op dat AEB zelf informatie publiek heeft gemaakt in relatie tot de verwerking van het Romeinse huishoudelijke afval. Waaronder een milieukundige analyse. Deze kunt u vinden op de website van het AEB. (https://www.aebamsterdam.nl/downloads/)

**Besluit**
Ik heb besloten om niet aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in documenten met nummer 1 en 9 niet openbaar te maken. Voor de motivering hiervoor verwijs ik naar onderdeel 'overwegingen' van dit besluit.

**Overwegingen**
*De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde passages uit documenten 4, 5, 7, 8 en 9 is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Voor zover het gaat om namen en andere herleidbare persoonsgegevens (e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers) van ambtenaren vind ik dat het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. De betrokken ambtenaren treden niet vanuit hun functie in de openbaarheid.

Voor zover het gaat om namen van derden, ben ik van mening dat de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Om deze reden maak ik ook de namen van derden in documenten met nummers 4, 5, 7, 8 en 9 niet openbaar.

*Vertrouwelijk aan de gemeente verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens*
Er is in de documenten 1 tot en met 9 sprake van bedrijfs- en fabricagegegevens van AEB, welke voor het doel van aandeelhoudersbesluitvorming aan de gemeente zijn verstrekt. Openbaarmaking van de informatie schaad direct de concurrentiepositie van het AEB. Op grond van artikel 5.1 lid 1 onder c van de Woo mag ik deze informatie niet openbaar maken. Als deze uitzonderingsgrond zich voordoet dan blijft het openbaar maken van de gevraagde documenten achterwege. Er vindt in die gevallen geen belangenafweging plaats, de informatie mag niet openbaar gemaakt worden.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,

5.1.2,e

S. Breedijk
*Directeur DMC*

*Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam, t.a.v. de Directie Juridische Zaken, Postbus 202, 1000AE Amsterdam. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn*

*vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekendis gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070AW, Amsterdam).*

**Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo**

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen

aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen
1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen
1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

**Bijlage 2 – Inventarislijst**

| Nr. | Document | Beoordeling | Woo | Afzender | Ontvanger |
|---|---|---|---|---|---|
| 1. | College van B&W Voordracht | Niet openbaar | artikel 5.1, eerste lid aanhef en onder c | Wethouder Deelnemingen / Directie middelen en control gemeente | B&W |
| 2. | Contract | Niet openbaar | artikel 5.1, eerste lid aanhef en onder c | AEB | Wethouder Deelnemingen / Directie middelen en control gemeente |
| 3. | Oplegger AEB | Niet openbaar | artikel 5.1, eerste lid aanhef en onder c | AEB | Wethouder Deelnemingen / Directie middelen en control gemeente |
| 4. | mail AVR akkoord | Niet openbaar | artikel 5.1, eerste lid aanhef en onder c & tweede lid, aanhef en onder e | AEB | Wethouder Deelnemingen/ Directie middelen en control gemeente |
| 5. | mail RvC akkoord | Niet openbaar | artikel 5.1, eerste lid aanhef en onder c & tweede lid, aanhef en onder e | AEB | Wethouder Deelnemingen/ Directie middelen en control gemeente |
| 6. | Aandeelhouderbesluit getekend | Niet openbaar | artikel 5.1, eerste lid aanhef en onder c | B&W | AEB |
| 7. | mail mbt AvA-besluit | Niet openbaar | artikel 5.1, eerste lid aanhef en onder c & tweede lid, aanhef en onder e | AEB | Directie middelen en control gemeente |
| 8. | mail mbt Collegevoordracht | Niet openbaar | artikel 5.1, eerste lid | Directie middelen en | Wethouder Deelnemingen |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | aanhef en onder c & tweede lid, aanhef en onder e | control gemeente | |
| 9. | mail mbt AvA-besluit 1 | Niet openbaar | artikel 5.1, eerste lid aanhef en onder c & tweede lid, aanhef en onder e | AEB | Directie middelen en control gemeente |