Nummer < *automatisch* >

Directie < *automatisch* >

Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de Raadsvergadering van 21 januari 2026

Portefeuille	Financiën
Agendapunt	< *automatisch* >
Datum besluit	College van B en W 2 december 2025

Onderwerp
Wijzigen van de Financiële verordening Amsterdam en actualisatie van het Normenkader rechtmatigheid

De gemeenteraad van Amsterdam besluit

1. Vast te stellen de wijzigingsverordening voor de Financiële verordening Amsterdam zoals opgenomen in de bijlage, met als belangrijkste veranderingen:
   a. Wijzigen van bepalingen voor rechtmatigheid;
   b. Toevoegen van een afschrijvingstermijn.
2. Vast te stellen het normenkader rechtmatigheid 2026

Wettelijke grondslag
Gemeentewet artikel 212. Dit artikel bepaalt dat de raad bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vaststelt.

Artikel 9 Financiële verordening Amsterdam. Dit artikel bepaalt dat het college de raad jaarlijks uiterlijk op 31 januari ter vaststelling een Normenkader rechtmatigheid aanbiedt, dat op het verslagjaar van toepassing is.

Bestuurlijke achtergrond
Aanleiding voor de wijziging van de Financiële verordening is aanscherping van wettelijke regels voor rechtmatigheid in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en de noodzaak om een afschrijvingstermijn toe te voegen.

Het college legt via het jaarverslag verantwoording af over de rechtmatigheid door middel van een rechtmatigheidsverantwoording. Voor een goede uitvoering van de rechtmatigheidscontrole is belangrijk dat de geldende regelgeving duidelijk vastligt. Dit betreft het normenkader rechtmatigheid. Het college biedt de raad jaarlijks uiterlijk op 31 januari ter vaststelling een Normenkader rechtmatigheid aan, dat op het verslagjaar van toepassing is.

Onderbouwing besluit

1. **Vast te stellen de wijzigingsverordening voor de Financiële verordening Amsterdam zoals opgenomen in de bijlage, met als belangrijkste veranderingen:**
   a. **Wijzigen van bepalingen voor rechtmatigheid;**
   b. **Toevoegen van een afschrijvingstermijn**

Rechtmatigheid
Het BBV is op 2 punten gewijzigd ten aanzien van rechtmatigheid.

- De omvangsbasis voor de verantwoordingsgrens is versmald naar lasten exclusief de toevoegingen aan de reserves (was inclusief toevoegingen reserves). Hier is de verordening op aangepast.

- Daarnaast bepaalt het BBV dat de verantwoordingsgrens op maximaal 2% mag worden vastgesteld, dit was 3%. In de verordening was deze grens al op 2% bepaald, dus op dit punt was geen aanpassing nodig.

De Commissie BBV heeft aangegeven dat het percentage voor de verantwoordingsgrens vanaf 2025 geldt voor de rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden samen. Tot en met 2024 gold dit percentage afzonderlijk voor rechtmatigheidsfouten en voor onduidelijkheden. Dit is opgenomen in de toelichting bij de verordening.

Het effect van deze wijzigingen is dat de grens voor onrechtmatigheid, uitgedrukt als een bedrag, lager wordt dan voorheen.

We grijpen de wijziging van de verordening aan om te verduidelijken in welke gevallen over- en onderschrijdingen van baten of onderschrijdingen van lasten/ investeringen onrechtmatig zijn. De commissie BBV heeft toegelicht dat dit alleen het geval is als deze afwijkingen bekend waren en desondanks niet in de (bijgestelde) begroting zijn verwerkt, dit is nu opgenomen in de verordening.
Daarnaast is in dit artikel verduidelijkt wanneer begrotingsonrechtmatigheden als acceptabel zijn aan te merken. De bestaande formulering, ontleend aan de VNG model verordening, met een opsomming van acceptabele situaties, is een te smalle inkadering gebleken. Het algemenere uitgangspunt van de commissie BBV is duidelijker en is in het artikel overgenomen. De commissie BBV stelt dat begrotingsonrechtmatigheden als acceptabel zijn aan te merken indien deze passend zijn binnen het door de raad vastgestelde beleid.

Afschrijvingstabel
Als categorie is toegevoegd 'Tijdelijke gebouwen van meer dan semi-permanente kwaliteit', met een afschrijvingstermijn van 25 jaar. Deze termijn correspondeert met de verwachte toekomstige gebruiksduur van flexwoningen.

2. Vast te stellen het normenkader rechtmatigheid 2026

Voor een goede uitvoering van de rechtmatigheidsverantwoording is belangrijk dat de geldende regelgeving duidelijk vastligt. Dit betreft het Normenkader rechtmatigheid.

Alle relevante wet- en regelgeving waaruit financiële beheershandelingen kunnen voortvloeien is van toepassing. Dit omvat:

- Europese regelingen. Dit betreft EU-verordeningen en daarop gebaseerde wetten in formele zin, zoals regelgeving over aanbestedingen.
- Landelijke wetgeving. Dit betreft wetten in formele zin, algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen.
- Gemeentelijke regelgeving, waarvan alleen de volgende regelingen in het normenkader rechtmatigheid worden opgenomen:
    a. Verordeningen
    b. Regelingen raad
    c. Beleidsnota's raad
    d. Subsidieverordeningen
    e. Bijzondere Subsidieverordeningen

Het Normenkader rechtmatigheid 2026 geldt als vertrekpunt voor het jaar 2026. Het betreft de op dit moment geldende relevante wet- en regelgeving. Indien er na de

vaststelling van deze lijst relevante wet- en regelgeving wijzigt, wordt dit geacht mede van toepassing te zijn.

Voor de actualisatie is het huidige normenkader rechtmatigheid als basis gebruikt. Bij de actualisatie is gekeken naar overheid.nl en het Amsterdams regelgevingsregister. De actualisatie is verder afgestemd met de organisatie. Het verloopoverzicht is samen met het normenkader rechtmatigheid opgenomen in de bijlage.

ACAM is geraadpleegd over de wijzigingen in de verordening en ziet geen verhinderingen om de voorgenomen aanpassingen aan de gemeenteraad voor te leggen. Het advies van ACAM is toegevoegd aan de voordracht.

Financiële onderbouwing

Financiële onderbouwing: Nee

Geheimhouding
n.v.t.

Welke stukken treft u aan?

Registratienr.	**Naam**
< *automatisch* >	Wijzigingsverordening Financiële verordening Amsterdam
	Tekst Financiele verordening Amsterdam
	Advies ACAM wijziging Financiele verordening Amsterdam
	Normenkader rechtmatigheid 2026
	Verloopoverzicht normenkader rechtmatigheid

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)
Financiën en Inkoop, Florian de Jong, florian.de.jong@amsterdam.nl, 06 2068 0726
Directie Middelen en Control, Folkert Jan Arnold, 06 3391 1774, f.arnold@amsterdam.nl
en Miriam Dorlandt, m.dorlandt@amsterdam.nl, 06 8363 1172