Annotatie wh Van der Burg, Kukenheim en Choho voor College van B&W 19 december 2017
Agendapunt B39 'Instemmen met Amsterdamse referentienorm voor maatschappelijke voorzieningen, groen en spelen'

Zoals besproken tijdens uw staf zijn de referentienormen in B&W geagendeerd. DMC adviseert om (nog) niet in te stemmen met de normen. Wij adviseren dit advies niet te volgen omdat:

- Koers 2025 zorgt voor meer woningbouwproductie. Maatschappelijke voorzieningen worden hier onvoldoende bij meegenomen.
- Referentienormen zijn een eerste belangrijke stap om dat beter te kunnen doen en een complete stad te realiseren.
- Op basis van de referentienormen kan gebiedsontwikkeling de benodigde ruimtelijke reserveringen maken en kunnen strategische huisvestingsplannen worden opgesteld met ieder hun eigen MeerjarenInvesteringsProgramma.
- Om vertraging van de uitvoering van Koers 2025 te voorkomen is vaststellen van de referentienormen nu noodzakelijk. Het later realiseren van maatschappelijke voorzieningen is duurder dan ze aan het begin van het gebiedsontwikkelingsproces mee te nemen.
- Referentienormen hebben strikt gezien *geen financiële consequenties, het is slechts een vertaling van staand beleid*. Op basis van ervaring bij bv. onderwijshuisvesting is te zien dat er in 2017 € 125 miljoen geïnvesteerd is in scholen. Voor 2018 is € 163 miljoen voorzien. De kosten voor onderwijshuisvesting betreffen ongeveer de helft van alle kosten voor maatschappelijke voorzieningen. Overige kosten voor maatschappelijke voorzieningen zijn indicatief geraamd om een eerste inschatting te kunnen maken over welke investeringsbedragen het gaat. In totaal komt het geraamde investeringsbedrag uit op 1,4 miljard bij de bouw van 50.000 woningen (incl. investeringen onderwijshuisvesting).

NB: De **referentienormen zijn een interne werkrichtlijn**, een handvat voor gebiedsontwikkeling om te bepalen welke ruimte er gereserveerd moet worden voor maatschappelijke voorzieningen. Van de referentienorm kan dus altijd, beredeneerd en op basis van goede argumenten, worden afgeweken. Elke fase in het plaberum biedt de mogelijkheid om de gemaakte keuzes (en al dan niet afwijken van de referentienorm) beargumenteerd voor te leggen aan het bestuur.
Daarnaast zijn **referentienormen dynamisch van aard**, want ze zijn gebaseerd op beleid. Deels is dit beleid gestoeld op een wettelijke taak met een duidelijke huisvestingscomponent, zoals bij onderwijs. Deels is het beleid bepaald op een wettelijke taak met een indirecte huisvestingscomponent, zoals bij basisvoorzieningen, zorg of jeugd. Deels is het beleid gebaseerd op ambities die in de gemeenteraad zijn vastgesteld, omdat de raad het bv. van belang vindt dat er voldoende ruimte voor sport en bewegen blijft in de verdichtende stad. Daar waar in het beleid geen exacte ruimtenormen zijn opgenomen is voor het bepalen van de normen een extrapolatie gemaakt van datgene dat in Amsterdam aanwezig is.
Binnen de verschillende domeinen wordt in de praktijk al gewerkt met deze normen om kavelclaims in de ontwikkelgebieden te bewerkstelligen. De **vertaling naar referentienormen wijkt daarmee niet af van wat eerder in de stad werd besloten**, maar behelst het vastleggen daarvan in een instrument dat handvatten biedt voor de ruimtereservering van de voorzieningen die horen bij een complete stad.
Andere Nederlandse steden hebben geen vergelijkbare groeiambitie en kijken naar ' koploper' Amsterdam. Verschillende **referentienormen zijn gespiegeld aan Utrecht**. Deze zijn op dezelfde wijze tot stand gekomen en komen grotendeels overeen met de Amsterdamse referentienormen.

Van: [redacted]

Aanvullende toelichting voor wethouder Sport

De referentienorm voor sport is een directe uitwerking van het eerste speerpunt van de Sportvisie 2025: *Amsterdam grijpt de groei van de stad aan om bestaande sportaccommodaties en faciliteiten te optimaliseren en breidt het sportareaal waar nodig uit.* De voorgestelde sportnorm van gemiddeld 5m² per woning is een geoptimaliseerde norm, die uitgaat van maximaal gebruik van de huidige en toekomstige locaties. Dit is ook in lijn met de andere speerpunten van de Sportvisie, die inzetten op nog het beter en gerichter benutten van onze sportaccommodaties

Het totaal areaal aan buitensportterrein in Amsterdam is op dit moment **8,05 m² per inwoner**. Doorgerekend naar een norm per woning komt dit neer op gemiddeld 16 m2 per woning.

De voorgestelde sportnorm van gemiddeld 5 m² per woning ligt aanzienlijk lager. Dit is mogelijk door een optimalisering van de ondergronden en het gebruik van een nieuw beheermodel gericht op intensivering van het huidige en toekomstige areaal. De voorgestelde sportnorm beoogt allereerst de optimalisatie van het sportareaal in Amsterdam, voordat er nieuw sportterrein wordt aangelegd. Omdat alleen het daadwerkelijk veldoppervlak als opgave wordt benoemd, biedt de sportnorm voldoende stedenbouwkundige en landschappelijke ruimte aan ontwerpers om de sportruimte zo efficiënt mogelijk te integreren in het ontwerp.

In de referentienorm is apart 1 m² per woning opgenomen voor sport in de openbare ruimte. Deze norm stimuleert ontwerpers en landschapsarchitecten de principes van een sportieve en beweegvriendelijke openbare ruimte mee te nemen bij de inrichting van de nieuwe gebieden en te integreren in het ontwerp.