VN2026-013881
Verkeer en Openbare Ruimte

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor DB Stadsdeel Zuid van 10 november 2026

Portefeuille

Agendapunt B8

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het beheerplan bosplantsoen Zuid 2026 - 2033

Het dagelijks bestuur Stadsdeel Zuid besluit

1. In te stemmen met het Beheerplan bosplantsoen Zuid 2026-2033, waarvan de belangrijkste punten zijn:
    a. Vergunningsvrij kappen van bomen als onderhoudsmaatregel in bosplantsoenen
    b. Het toewerken naar, en vervolgens in stand houden van, de ecologisch meest optimale kwaliteit van bosplantsoenen ter bevordering van de biodiversiteit
2. In te stemmen met het Participatieverslag Zuid
3. In te stemmen met de reactie van het dagelijks bestuur op de adviezen van de stadsdeelcommissie.

Kernboodschap

Het Beheerplan bosplantsoen Zuid 2026-2033 en het bijbehorende participatieverslag is op 2 juli 2026 positief ontvangen door de stadsdeelcommissie. De stadsdeelcommissie heeft daarbij enkele adviezen meegegeven. De vervolgstap is de formele vaststelling door het dagelijks bestuur en een schriftelijke reactie op de adviezen. Na publicatie volgt nog een bezwaartermijn van zes weken.

Bestuurlijke achtergrond

De bomenverordening 2014 (vastgesteld 6-10-2016) stelt dat er vergunningsvrij gedund mag worden als onderhoudsmaatregel, mits er een bestuurlijk vastgesteld beheerplan is. In 2016 veranderde daardoor de regelgeving voor het beheer van bosplantsoenen.

Het dagelijks bestuur heeft op 19 mei 2026 kennisgenomen van het definitief concept beheerplan bosplantsoen Zuid 2026-2033 en het bijbehorende participatieverslag (ZD2026-003505) en op 24 juni 2026 advies gevraagd aan de stadsdeelcommissie over de uitvoering ervan, waaronder communicatie. De stadsdeelcommissie heeft positief gereageerd en enkele adviezen uitgebracht

De gemeenteraad heeft op 27 juni 2024 deParticipatieverordening vastgesteld.Daarin staatonder anderedat het verantwoordelijk bestuursorgaanna afronding het participatieverslag vaststelt.Het dagelijks bestuur heeft op 11 november 2025 het participatieplan vastgesteld (ZD2025-005462). Het participatieplan is inmiddels uitgevoerd en vastgelegd in het participatieverslag waarvan het dagelijks bestuur en de stadsdeelcommissie op respectievelijk 19 mei en 20 mei 2026 kennis hebben genomen.

Het besluit om een beheerplan vast te stellen is een besluit van algemene strekking, waarop op basis van de Algemene wet Bestuursrecht bezwaar kan worden ingediend. Het besluit van het dagelijks bestuur, met bezwaarclausule, wordt gepubliceerd in het gemeenteblad. Na het vaststellen van de beheerplannen en het afronden van de bezwaarprocedure kunnen bewoners geen bezwaar meer maken tegen de uitvoering. Wel kunnen zij blijven meewerken en -denken waar gewenst.

Gemeente Amsterdam

DB

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

1. Bomenverordening 2014
    a. Artikel 1 lid d. dunnen: vellen dat uitsluitend als een verzorgingsmaatregel ter bevordering van de groei van overblijvende houtopstand moet worden beschouwd en dat is gebaseerd op een door het college vastgesteld of goedgekeurd beheerplan. *Toelichting:* Ook voor het dunnen van een houtopstand is op grond van de verordening in beginsel een vergunning nodig. Een vergunning is echter niet vereist als het dunnen geschiedt op basis van een beheerplan dat door het college is vastgesteld. In dat geval is dunnen vergunningsvrij.
    b. Artikel 3 lid 1: het is verboden om zonder vergunning of jaarvergunning van het college een houtopstand te vellen of te doen vellen.
    c. Artikel 3, lid 3.b: Het eerste lid geldt bovendien niet voor: het knotten als noodzakelijke beheermaatregel ter uitvoering van regulier onderhoud dan wel het dunnen van een houtopstand.

- Participatieverordening gemeente Amsterdam:
    - Hoofdstuk 2 art. 3 burgerparticipatie
- Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022
    - Bijlage 3 (bevoegdheden)
        - C.4a: het DB heeft het mandaat om besluiten ter uitvoering van de Bomenverordening te nemen
        - V.1: het DB heeft het mandaat om hoofdstuk 2 van de Participatieverordening uit te voeren
- Algemene wet bestuursrecht
    - Hoofdstuk 6: Algemene bepalingen over bezwaar en beroep
    - Uitspraak 201402115/1/A3 Raad van State: daar volgt de afdeling de redenering dat het vaststellen van een beheerplan een besluit van algemene strekking is omdat het kapverbod wordt opgeheven.

Onderbouwing besluit

Ad 1. In te stemmen met het Beheerplan Bosplantsoen Zuid 2026-2033

Het vaststellingsbesluit wordt tegelijk met de vaststellingsbesluiten van Oost en West gepubliceerd in het gemeenteblad. Zuid is het tweede stadsdeel, publicatie volgt naar verwachting in het laatste kwartaal van 2026. Daarna volgt een bezwaarperiode van zes weken waarna de uitvoering kan starten.

De belangrijkste punten uit het beheerplan zijn:

a. Vergunningsvrij kappen van bomen als onderhoudsmaatregel in bosplantsoenen.

In het beheerplan staan o.a. richtlijnen waar, wanneer en waarom er bomen in bosplantsoen geveld moeten worden. We noemen dat dunnen. Met een bestuurlijk vastgesteld beheerplan kan dat vergunningsvrij en geldt er geen herplantplicht.Het areaal aan bosplantsoen blijft immers gelijk omdat jonge zaailingen en de te behouden bomen de kans krijgen uit te groeien toteen oude boom met volle kroon.Zo wordt er gestuurd op een diversiteit aan bomen en struiken, zowel in soort,

grootte en leeftijd. Het beheerplan bosplantsoen zorgt ervoor dat het vergunningsvrij dunnen op navolgbare wijze leidt tot ecologische verbetering van de individuele bosplantsoenen en daarmee tot een verbetering van deze schakels binnen het grotere ecologische geheel.

b. Het toewerken naar, en vervolgens in stand houden van, de ecologisch meest optimale kwaliteit van bosplantsoenen ter bevordering van de biodiversiteit.

Het beheerplan bosplantsoen zorgt ervoor dat de beleidsmatige ambities zoals vastgelegd in onder andere de Groenvisie en Plan Biodiversiteit tot uitvoering komen. Vanuit een inventarisatie van de bestaande situatie (peiljaar 2025) wordt toegewerkt naar streefbeelden, die vervolgens ecologisch gezien optimaal in stand worden gehouden.

Ad 2. Instemmen met het Participatieverslag Zuid

Zowel de participanten als de stadsdeelcommissie vinden het belangrijk dat er een goede informatievoorziening is waarom er bomen worden gekapt in bosplantsoen. Hier wordt tijdens de jaarlijkse werkwijze van de beheerorganisatie gevolg aan gegeven.

Naar aanleiding van een zienswijze van het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht zijn aanvullende richtlijnen ten aanzien van de Kader Richtlijn Water (KRW) in het beheerplan opgenomen.

Het participatieproces, de resultaten en de beoordeling van de resultaten zijn opgenomen in een participatieverslag dat ter vaststelling aan het dagelijks bestuur voorligt.

Ad 3. Instemmen met de reactie van het dagelijks bestuur op de adviezen van de stadsdeelcommissie.

Op 24 juni is er een technische sessie verzorgd voor twee leden van de stadsdeelcommissie, waarna zij een advies hebben geformuleerd dat op 2 juli tijdens de commissievergadering is aangenomen. Tijdens de behandeling is een schriftelijke reactie toegezegd.

In het adviesaanvraagformulier van het DB aan de SDC zijn de adviezen opgenomen en de reactie van het dagelijks bestuur. Niet alle adviezen zijn uitvoerbaar. Met name advies twee (informatie op en tijdstip van plaatsing van informatieborden) zal in de voorgestelde vorm voor een te groot beslag op de capaciteit van de ambtelijke organisatie zorgen, zorgt voor extra kosten die niet in het budget zijn ingecalculeerd en past niet in het beleidskader van de participatieverordening. Het is van belang dat er uniformiteit in alle stadsdelen is wat betreft de uitvoering en de bijbehorende communicatie. Een aanpassing in werkwijze in één stadsdeel betekent een aanpassing in alle stadsdelen. Van belang blijft dat het hier om regulier onderhoud gaat, er komen geen grote veranderingen in de bosplantsoenen.

Ook advies drie, een ongevraagd advies, kan niet worden toegezegd binnen de scope van het beheerplan. De stadsdeelcommissie wil graag weten welke locaties voor meer bosplantsoenen in aanmerkingen komen. Het beheerplan is daar niet het juiste instrument voor (het gaat over beheer, niet over nieuwe inrichting).

Advies en afstemming

De beheerplannen bosplantsoen zijn opgesteld in opdracht van V&OR asset Groen, en in uitgebreide samenwerking met Stadswerken Groen, Flora en Fauna en de stadsecologen van R&D. Het beheerplan van Stadsdeel Zuid is opgesteld door NLAdviseurs, een ecologisch adviesbureau die ook bij de concepten in 2022 betrokken was.

Stadswerken heeft in 2025 al in enkele vakken geoefend met het conceptbeheerplan om eventuele kansen en knelpunten te herkennen en te verwerken in de definitieve versie.

Met de juristen van V&OR en het Juridisch Bureau is beoordeeld of er een participatieplan en/of een bezwaartermijn nodig is. Dat was voor beide het geval. Ook het vaststellingsbesluit is afgestemd met de juristen van V&OR en het Juridisch Bureau. Met het Juridisch Bureau is afgesproken om alle beheerplannen (7 stuks in totaal) in twee fasen te publiceren:

Fase 1: zodra de stadsdelen Oost, Zuid en West de beheerplannen hebben vastgesteld.

Fase 2: zodra de stadsdelen Zuidoost, Noord, Weesp en Nieuw-West de beheerplannen hebben vastgesteld.

Duurzaamheid

De uitvoering van het beheerplan heeft een positief effect op duurzaamheid.

Klimaatneutrale stad	+	In de groene onderhoudscontracten zijn eisen opgenomen ten aanzien van uitstootvrij materieel. Die gelden dus ook voor de uitvoering van de beheerplannen.
Groenere en meer biodiverse stad	+	Het beheerplan heeft als doel om de bestaande bosplantsoenen ecologisch kwalitatief op orde te brengen en in stand te houden. Dat heeft als effect dat de biodiversiteit wordt gestimuleerd omdat de vakken aantrekkelijker worden voor dieren en insecten.
Circulaire stad	+	Materiaal afkomstig van snoeien of dunnen wordt ter plaatse verwerkt. Dood hout in bosplantsoen is belangrijk voor de biodiversiteit.
Klimaatbestendige stad	+	Een gezond bosplantsoen is beter bestand tegen weersextremen, biedt een betere buffer om water op te vangen en zorgt voor koelteplekken voor mens en dier.
Klimaatrechtvaardige stad	+/-	Niet van toepassing in deze context, het beheerplan gaat niet over de aanleg van nieuwe bosplantsoenen, maar over het beheer van bestaande. Er is geen analyse gemaakt op basis van demografische gegevens.

Participatie

Voor het opstellen van het participatieplan is advies gevraagd aan de stedelijke participatietafel, de participatietafel van Zuid en de communicatieadviseurs van V&OR.

Het participatieplan voor het beheerplan bosplantsoen Zuid, inclusief onderbouwing waarom

- tijdens het participatieproces de participatievorm reageren en
- tijdens de uitvoering van het beheerplan de participatievorm informeren

is gekozen, is op 11 november 2025 door het dagelijks bestuur vastgesteld en inmiddels uitgevoerd.

Gemeente Amsterdam

DB

Financiële onderbouwing

Het opstellen van de beheerplannen en de bijbehorende participatie is gefinancierd uit het programma Stadsbehoud van de asset Groen.

De uitvoering van het beheerplan wordt gefinancierd binnen de bestaande beheerbudgetten van Stadswerken. Door de werkzaamheden digitaal vast te leggen volgt op termijn steeds beter inzicht of de werkelijke uitvoeringskosten overeenkomen met de normkosten.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Ontwikkelen onlinekaart met planning en achtergrondinformatie

Opstellen draaiboek t.b.v. zowel de uitvoering als de informatievoorziening tijdens de uitvoering

Ontwerpen en bestellen verplaatsbare informatieborden met QR-code die tijdens de uitvoering op locatie geplaatst worden

Informeren beheerders, gebiedsmakelaars, programmamanagers fysiek, Bureau Juridische Zaken, VTH

Buiten de gemeente

Publiceren op Overheid.nl incl. bezwaarclausule

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-060616	Stadsdeel Zuid Voordracht (pdf)
AD2026-060617	bijlage 2 - Beheerplan bosplantsoen Stadsdeel Zuid.pdf (pdf)
AD2026-060618	Bijlage 3 - Participatieverslag beheerplan bosplantsoen Zuid.pdf (pdf)
AD2026-060619	bijlage 1 - Bekendmaking besluit vaststellen Beheerplan bosplantsoen Zuid.docx (msw12)
AD2026-060620	bijlage 3.1 - participatieverslag bijlage 1.pdf (pdf)
AD2026-060621	Bijlage 4 -Reactie DB op adviesvraag SDC - Beheerplan bosplantsoen Zuid.docx (msw12)

Uitslag

A Akkoord