Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 17 september 2024

Portefeuille: Onderwijs (9)
MBO en Toeleiding Arbeidsmarkt (25)

Agendapunt: B23

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Het verlenen van een subsidie aan JINC voor de periode 1 januari 2024 tot en met 31 december 2026

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met het verlenen van een incidentele subsidie aan JINC ter hoogte van€ 878.793,- voor de kalenderjaren 2024, 2025 en 2026 voor de uitvoering van activiteiten gericht op het vergroten van kansengelijkheid voor een goede start op de arbeidsmarkt. JINC richt zich op kinderen (8 tot 16 jaar) die opgroeien in gezinnen met een lage sociaal economische status (ses). Dit bedrag wordt ten laste gebracht van de middelen Armoedebestrijding, Kansenaanpak en MBO-Agenda.
2. Kennisnemen van de juridische kanttekening bij deze subsidieverlening inzake het ontbreken van een juiste grondslag voor het voortzetten van de subsidie.
3. De directeur Onderwijs te mandateren voor het nemen van besluiten over de subsidie als bedoeld in punt 1.

Kernboodschap

Het college verleent een incidentele subsidie aan JINC voor activiteiten gericht op het vergroten van kansengelijkheid voor een goede start op de arbeidsmarkt. JINC richt zich op kinderen (8 tot 16 jaar) die opgroeien in gezinnen met een lage sociaal economische status (ses). Samen met bedrijven en onderwijs werkt JINC aan het vergroten van de kansen van jongeren op de arbeidsmarkt door programma's gericht op taalontwikkeling, beroepsoriëntatie, persoonlijke vaardigheden en het bieden van rolmodellen. JINC wordt voor 60% gefinancierd door het bedrijfsleven, 20% door fondsen en zoekt voor 20% steun bij overheden.

Bestuurlijke achtergrond

De Onderwijs Ambities Amsterdam en MBO-Agenda, waarin de ambities voor de komende jaren zijn opgenomen voor het po, vo en mbo.

Bestuurlijke prioriteit

Basis voor het besluit is het Coalitieakkoord 'Amsterdams Akkoord', met de ambitie van het college om de kansengelijkheid te vergroten.

Wettelijke grondslag

Algemene Wet Bestuursrecht, artikel 4: 23, derde lid onder d., dat bepaalt dat een

bestuursorgaan in incidentele gevallen subsidie kan verlenen zonder wettelijke grondslag voor maximaal 4 jaar.

Onderbouwing besluit

Ad 1. In te stemmen met het verlenen van een incidentele subsidie aan JINC ter hoogte van€ 878.793,- voor de kalenderjaren 2024, 2025 en 2026. Dit bedrag wordt ten laste gebracht van de middelen Armoedebestrijding, Kansenaanpak en MBO-Agenda.

Achtergrondinformatie JINC

De organisatie JINC is 20 jaar geleden opgericht in Amsterdam. JINC zet zich in voor het creëren van gelijke kansen voor jongeren door het onderwijs aan het bedrijfsleven te verbinden. JINC is voornamelijk actief op scholen waar de leerlingen opgroeien in een omgeving waar veel achterstand voorkomt. JINC werkt samen met een breed scala aan bedrijven die mankracht beschikbaar stellen en financieel bijdragen. Met de programma's van JINC ontdekken basisschool- en vmbo-leerlingen verschillende sectoren en beroepen door op de werkvloer mee te lopen. In 2024 bereikt JINC met haar activiteiten naar verwachting 14.300 Amsterdamse leerlingen.

Er wordt regelmatig onderzoek gedaan naar de impact en effectiviteit van de projecten van JINC . Het meest recente impactonderzoek naar de maatschappelijke meerwaarde van JINC is in 2022 uitgevoerd door onderzoeksbureau SEOR van de Erasmus Universiteit Rotterdam. SEOR onderzocht de impact van de projecten Bliksemstages, Sollicitatietraining en Carrière Coach. SEOR stelt dat op basis van het evaluatieonderzoek de centrale conclusie kan worden getrokken dat JINC met haar activiteiten bijdraagt aan de persoonlijke veerkracht van kwetsbare jongeren. Volgens de onderzoekers vervult JINC een "relevante én onderscheidende functie in het tegengaan van kansenongelijkheid in het onderwijs".

Toekennen subsidieaanvraag JINC

De subsidie wordt verleend voor de activiteiten taaltrip, sollicitatietraining, bliksemstage en carrière coach. Via deze activiteiten breiden kinderen hun taalvaardigheid uit, oefenen ze met solliciteren, maken kinderen kennis met allerlei beroepen en ontdekken ze welk werk bij hun talenten past. In bijgevoegde projectaanvraag is meer informatie te vinden over de activiteiten en het bereik van de activiteiten.

In Amsterdam heeft JINC een netwerk van 500 bedrijven en 80 po- en vo-scholen. JINC wordt gefinancierd door het bedrijfsleven (60%), fondsen (20%) en de overheid (20%). De inzet van JINC draagt bij aan belangrijke doelstellingen van het college zoals het vergroten van kansengelijkheid, Amsterdammerschap in het onderwijs, tegengaan van armoede en aansluiting op de arbeidsmarkt. Omdat JINC bijdraagt aan belangrijke doelstellingen van het college, is ervoor gekozen om een subsidie voor drie jaar toe te kennen.

Omdat JINC zich inzet voor gemeente brede doelstellingen op het gebied van onderwijs en de arbeidsmarkt, is ervoor gekozen om deze subsidie te bekostigen vanuit de middelen van de

Kansenaanpak, Armoedebestrijding én MBO-Agenda.

Ad 2. Kennisnemen van de juridische kanttekening bij deze subsidieverlening inzake het ontbreken van een juiste grondslag voor het voortzetten van de subsidie

Juridische kanttekening

Om de middelen te kunnen verstrekken, wordt de subsidie nu verleend op grond van artikel 4:23 derde lid onder d van de Algemene wet bestuursrecht. Deze bepaling biedt de mogelijkheid om bij gebrek aan een beleidskader voor maximaal vier jaar incidenteel subsidie te verlenen. JINC ontvangt al langer dan de maximale wettelijk voorgeschreven termijn van vier jaar een (incidentele) subsidie voor de uitvoering van dezelfde activiteiten. Omdat er geen andere wettelijke grondslag voor handen is, besluit het college wederom op deze wijze de subsidie te verstrekken. Het college is zich daarbij ervan bewust dat deze incidentele subsidie niet conform de voorwaarden van de Awb wordt verstrekt. Dit heeft als risico dat de subsidieverlening als onrechtmatig kan worden aangemerkt en dat de accountant het college hierop zal aanspreken.

Een tweede risico bij deze subsidieverlening houdt verband met de omstandigheid dat de subsidie wordt verleend aan een aanbieder, zonder dat er een transparante verdelingsprocedure heeft plaatsgevonden. Dit kan leiden tot bezwaren of aanspraken van andere partijen die eveneens menen dat zij in aanmerking moeten komen voor subsidie. Omdat er zonder subsidiekader is verleend, kunnen deze bezwaren of aanspraken niet goed weerlegd of geweigerd worden. JINC is namelijk niet de enige organisatie die activiteiten organiseert om kansengelijkheid en de samenwerking tussen scholen en bedrijfsleven te bevorderen.

Ad 3. De directeur Onderwijs te mandateren voor het nemen van besluiten over de subsidie als bedoeld in punt 1.

Omdat het bevoegdhedenbesluit van de gemeente Amsterdam niet voorziet in een

mandaat aan de directeur Onderwijs voor het verstrekken van incidentele subsidies, dient dit per collegebesluit apart geregeld te worden.

Participatie

N.v.t.

Financiële onderbouwing

Onderwijs

Deze meerjarige incidentele subsidie wordt deels vanuit de Onderwijsbegroting gedekt door de structureel beschikbare middelen van de MBO Agenda en Kansenaanpak vo.

WPI

De lasten van €0,1 miljoen worden in 2024 gedekt uit de beschikbare middelen binnen de begroting van Armoedebestrijding. Voor 2025 en 2026 zal de financiering mogelijk kunnen zorgen voor een verlaagde financiering van andere activiteiten binnen armoedebestrijding.

Communicatie

Binnen de gemeente: Op te nemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: N.v.t.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-053449	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-053457	JINC Meerjarenaanvraag Subsidie Gemeente Amsterdam 2024-2026-versie 2.pdf (pdf)
AD2024-053482	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten