VN2025-002234

rve ruimte en duurzaamheid

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor het DB Nieuw-West van 25 februari 2025

Portefeuille: Ruimtelijke Ordening (23)

Agendapunt: B4

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het eindverslag participatie en vaststellen nota van uitgangspunten wijzigingsbesluit omgevingsplan, deelgebied Zuidoosthoek.

Het dagelijks bestuur Nieuw-West besluit

1. kennis te nemen van de inspraakreacties die zijn ingebracht naar aanleiding van de terinzagelegging van de concept nota van uitgangspunten wijzigingsbesluit omgevingsplan deelgebied Zuidoosthoek;
2. in te stemmen met het bijgevoegde eindverslag participatie waarin de inspraakreacties zijn beantwoord;
3. de nota van uitgangspunten wijzigingsbesluit omgevingsplan deelgebied Zuidoosthoek vast te stellen;
4. in te stemmen om uw besluit ter kennisname aan de stadsdeelcommissie aan te bieden.

Kernboodschap

Het dagelijks bestuur stemt in met het eindverslag participatie en stelt de nota van uitgangspunten wijzigingsbesluit omgevingsplan, deelgebied Zuidoosthoek vast. Deze nota en het eindverslag maken onderdeel uit van de opgave om alle bestemmingsplannen in de gemeente Amsterdam voor 1 januari 2032 vervangen te hebben voor omgevingsplanregels om daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. Er zijn in dit voor te bereiden wijzigingsbesluit bestemmingsplangebieden uit de hele stad voorzien die omgezet gaan worden naar omgevingsplanregels. Voor stadsdeel Nieuw-West is dat het gebied Zuidoosthoek. Dit besluit wordt ter kennisneming aan de stadsdeelcommissie aangeboden.

Bestuurlijke achtergrond

Aanleiding en doel

Vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 moeten alle bestemmingsplannen omgezet worden naar het omgevingsplan. In het omgevingsplan zijn alle regels over de fysieke leefomgeving opgenomen, bijvoorbeeld over bouwen en gebruik. Bestaande bestemmingsplannen zijn op grond van overgangsrecht tijdelijk onderdeel geworden van het omgevingsplan. Uiterlijk voor 1 januari 2032 moeten alle bestemmingsplannen zijn vervangen door regels in het omgevingsplan. Uit de hele stad zijn gebieden geselecteerd waarmee de eerste bestemmingsplannen worden vervangen door omgevingsplanregels. Voor stadsdeel Nieuw-West is dat het gebied van de Zuidoosthoek. De omzetting van bestemmingsplannen naar omgevingsplanregels betreft een juridisch technische opgave om daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. Hiervoor is een concept nota van uitgangspunten opgesteld, die beschrijft welke uitgangspunten op die omzetting van toepassing zijn.

Eerdere besluitvorming DB

Op 16 juli 2024 heeft het DB ingestemd met de concept nota van uitgangspunten, het participatieplan vastgesteld, de concept nota van uitgangspunten vrijgegeven voor participatie, besloten kennis te geven van het voornemen tot wijziging van het omgevingsplan voor het

deelgebied Zuidoosthoek en het besluit ter kennisname aan de stadsdeelcommissie aangeboden.

Algemene uitgangspunten voor het vervangen van bestemmingsplannen
Tijdens het Bestuurlijk Overleg Stadsdelen/stadsgebied Ruimtelijke Ordening (BOS RO) en Erfgoed van 11 december 2023 zijn alle bestuurders geïnformeerd over de transitieopgave van het omgevingsplan. Ook bespraken de bestuurders de uitgangspunten voor deze transitie en zijn deze toen gezamenlijk goedgekeurd.

Na de bespreking op 11 december 2023 is een nieuwe ontwikkeling aan het licht gekomen die gevolgen heeft voor de transitie, namelijk dat het tegelijkertijd werken aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan voorlopig niet mogelijk is in de landelijke plansoftware. Dat heeft grote gevolgen voor de wijze waarop gemeenten met het vervangen van bestemmingsplannen aan de slag gaan. Gemeenten kunnen namelijk niet tegelijk in de software aan meerdere wijzigingen werken (het zogenaamde parallel wijzigen van het omgevingsplan). Hoewel stadsdelen en betrokken stedelijke directies de taak van de voorbereiding van de wijziging van het omgevingsplan houden, is er vanwege deze digitale beperking des te meer coördinatie en sturing nodig om de totale transitieopgave tijdig te realiseren.

Gelet op de uitgangspunten die in het BOS RO zijn goedgekeurd en rekening houdend met het gegeven dat er niet tegelijkertijd in de software aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan gewerkt kan worden, heeft de wethouder Ruimtelijke Ordening op 16 april 2024 het "Uitvoeringskader Transitie Omgevingsplan Amsterdam" vastgesteld. Het omzetten van de bestemmingsplannen in de stad zal eenduidig uitgevoerd worden volgens dit kader. Dit schept duidelijkheid en is bovendien noodzakelijk om zo'n omvangrijke opgave voor 1 januari 2032 gerealiseerd te hebben.

Bestuurlijke prioriteit

Het gaat hier om de opgave om alle bestemmingsplannen in de gemeente Amsterdam voor 1 januari 2032 vervangen te hebben voor omgevingsplanregels en daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet.

Wettelijke grondslag

Omgevingswet, artikel 2.4 en Delegatie- en mandaatbesluit Omgevingsplan
De gemeenteraad is bevoegd tot het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan. Het omzetten van bestemmingsplannen naar omgevingsplanregels valt niet onder het Delegatie- en mandaatbesluit Omgevingsplan van de raad van 17 juli 2024, waarbij voor bepaalde onderwerpen de wijziging van het omgevingsplan is gedelegeerd aan het college.

Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022, artikel 9 lid 2 in samenhang met bijlage 2, onder 24.1
De voorbereiding van de voorliggende wijziging van het omgevingsplan voor wat dit deelgebied betreft, ligt bij het dagelijks bestuur van stadsdeel Nieuw-West, tot het moment dat het ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan door het college wordt vrijgegeven voor terinzagelegging.

Participatieverordening gemeente Amsterdam, artikel 7
Ter afronding van een participatieproces stelt het verantwoordelijk bestuursorgaan een verslag vast.

Onderbouwing besluit

Ad 1) kennis te nemen van de inspraakreacties die zijn ingebracht naar aanleiding van de terinzagelegging van de concept nota van uitgangspunten wijzigingsbesluit omgevingsplan, deelgebied Zuidoosthoek
Hoewel de Participatieverordening gemeente Amsterdam toen nog niet gold, heeft het DB op 16 juli 2024 voor deze opgave een participatieplan vastgesteld, uitgaande van de conceptversie van de Participatieverordening. Het participatieplan is opgenomen in hoofdstuk 3 van de Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Zuidoosthoek. Op basis hiervan heeft participatie plaatsgevonden.

De concept Nota van Uitgangspunten heeft met ingang van 3 oktober tot en met 13 november 2024 ter inzage gelegen met de mogelijkheid om hierover een reactie te geven. Om dit voldoende kenbaar te maken, is hierover gecommuniceerd door:
• een bewonersbrief te verspreiden in het hele deelgebied;
• een bericht hierover te plaatsen op de website van de gemeente bij inspraaktrajecten;
• een (wettelijk vereiste) kennisgeving te doen in het gemeenteblad dat een wijziging van het omgevingsplan voor dit deelgebied wordt voorbereid;
• de provincie Noord-Holland en Waternet hierover te informeren.

Gedurende de periode van terinzagelegging zijn drie inspraakreacties ontvangen, afkomstig van bewoners uit het gebied. Bestuurlijke partners, zoals de provincie Noord-Holland en Waternet, hebben geen reactie gegeven.

Ad 2) in te stemmen met het bijgevoegde eindverslag participatie waarin de inspraakreacties zijn beantwoord
De reacties hebben betrekking op het hondenlosloopgebied in het Piet Wiedijk park, over dat het moeilijk is de stukken te doorgronden en het eens zijn met wat er in de concept nota van uitgangspunten staat. In het Eindverslag participatie is hierover onder andere opgenomen dat het omgevingsplan niet over de concrete inrichting van de openbare ruimte gaat en dat de conceptplannen voor het park nog aan de buurt gepresenteerd zullen worden, waarbij aandacht besteden zal worden aan het hondenlosloopgebied. Verder is aangegeven dat de inhoudelijke informatie eenvoudiger en begrijpelijker opgeschreven kan worden. Dat is ook de belangrijkste conclusie van de reflectie of de doelen van het participatieplan zijn bereikt en wat hier wel en niet aan heeft bijgedragen. De reacties geven geen aanleiding om de nota van uitgangspunten aan te passen. Voor meer informatie wordt verwezen naar het Eindverslag participatie.

Ad 3) de Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Zuidoosthoek vast te stellen

Aanpak vervangen bestemmingsplannen door omgevingsplanregels
Het vervangen van de meer dan 480 bestemmingsplannen in de hele stad zal gefaseerd gebeuren. Dat zal telkens met afzonderlijke wijzigingsbesluiten gebeuren. Het tegelijkertijd werken aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan is (voorlopig) technisch niet mogelijk. Een nieuwe wijziging kan pas in ontwerp in de plansoftware worden aangemaakt, wanneer de vorige wijziging is vastgesteld. Wel kunnen de wijzigingen die voor het vervangen van meerdere bestemmingsplannen nodig zijn, worden samengevoegd in één wijzigingsbesluit (een tranche). De Gemeente Amsterdam gaat daarom voorlopig werken met een aanpak waarbij in opeenvolgende tranches meerdere bestemmingsplannen per wijzigingsbesluit worden vervangen.

Elke tranche is een wijziging van het omgevingsplan. Per wijziging wordt een wijzigingsprocedure doorlopen. Onderdelen van deze procedure zijn het opstellen van een nota van uitgangspunten (voorliggend document) inclusief een participatieplan, het ter inzage leggen van een ontwerpbesluit van de beoogde omgevingsplanwijziging voor zienswijzen, de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan door de gemeenteraad en de beroepsmogelijkheid.

Het vervangen van de bestemmingsplannen Zuidoosthoek en Maria Montessori maakt onderdeel uit van de "1e tranche vervangen bestemmingsplannen". De wijzigingen voor de verschillende gebieden uit deze 1e tranche worden in één (ontwerp) wijzigingsbesluit gegoten. Het deelgebied waarop deze nota betrekking heeft, vormt daarmee een deelgebied van het uiteindelijke wijzigingsbesluit. Vooruitlopend op deze 1e tranche heeft de gemeenteraad op 18 september 2024 een zogenoemde basisregeling vastgesteld (De basisregeling heeft de meeste rijksregels die in het omgevingsplan van rechtswege waren komen te staan (bruidsschat), vervangen. Ook zijn in de basisregeling regels overgenomen uit enkele gemeentelijke verordeningen. Daarnaast staan in de basisregeling heel veel regels waarmee bestemmingsplannen zullen worden vervangen. Deze regels zijn als het ware klaargezet in het omgevingsplan, maar ze vervangen de bestaande bestemmingsplannen nog niet. Ze gelden nu dus nog nergens. Pas wanneer ergens een bestemmingsplan wordt vervangen, gaan de ruimtelijke regels van de basisregeling ook gelden voor die deelgebieden.
Algemene uitgangspunten voor het vervangen van bestemmingsplannen
Het "Uitvoeringskader Transitie Omgevingsplan Amsterdam" kent de volgende algemene uitgangspunten.

• Beleidsarm
Elk bestemmingsplan wordt beleidsarm omgezet. Daaronder wordt begrepen dat bij de omzetting geen nieuw beleid wordt voorgesteld en dat er in principe geen nieuwe ontwikkelingen worden meegenomen. Dit wil echter niet zeggen dat er geen nieuwe ontwikkelingen meer mogelijk zijn. Deze worden alleen niet meegenomen in deze opgave, maar kunnen mogelijk gemaakt worden met een daarop afgestemde, aparte planologische procedure. Ontwikkelingen in de stad worden daarmee niet belemmerd door deze transitie. Verder moet de huidige wet- en regelgeving in acht genomen worden en wordt aangesloten op de eerder beschreven basisregeling van het omgevingsplan.

• Respecteren bestaande rechten
Bestaande rechten worden gerespecteerd. Het gaat hierbij om bouw- en gebruiksmogelijkheden uit bestemmingsplannen en verleende omgevingsvergunningen waarbij afgeweken is van bestemmingsplannen. Dat betekent dat ook onbenut gebleven bouw- of gebruiksmogelijkheden worden meegenomen. Deze worden alleen niet overgenomen als het alsnog realiseren daarvan niet mogelijk, niet wenselijk of niet realistisch is. Bijvoorbeeld als nieuwe wet- en regelgeving of nieuw beleid het alsnog benutten ervan onmogelijk of onwenselijk maakt. Een ander voorbeeld is dat realisatie van bepaalde functies niet realistisch meer is, omdat er binnen een maatschappelijke bestemming al een school is gerealiseerd, waardoor realisatie van een ziekenhuis niet reëel meer is.

Begrenzing en beschrijving deelgebied Zuidoosthoek
Het omvat het gebied gelegen tegen de Slotervaart, de Christoffel Plantijngracht en de Hoekenesgracht, ten zuiden van de Sloterplas. De Zuidoosthoek is vooral een woongebied, dat wordt gekenmerkt door laagbouw, gesitueerd in een zich herhalend stempelpatroon (hofjes). Langs de grachten (de Hoekenesgracht en de Slotervaart) staan vooral vrijstaande woningen. Verder is in het deelgebied een aantal maatschappelijke voorzieningen gerealiseerd, zoals een kerk, scholen en ouderenvoorzieningen. Aan de oostkant van het deelgebied liggen het Piet Wiedijkpark / Natuurtuin de Wiedijk en de Christoffel Plantijngracht. Aan de noordzijde van de Pieter Calandlaan bevinden zich het Calandlyceum en een woonwijk. Het gebied is laag dynamisch, waardoor het zich goed leent om mee aan de slag te gaan bij de start van deze opgave.

Specifieke uitgangspunten Zuidoosthoek
De specifieke uitgangspunten voor het deelgebied zijn beschreven aan de hand van de belangrijkste thema's uit het deelgebied: wonen, maatschappelijke dienstverlening en groen en water.

De woonfunctie is dominant. Deze zal het gebruiksdoel 'Wonen' krijgen. In de wijziging van het omgevingsplan worden de mogelijkheden van de te vervangen bestemmingsplannen overgenomen. Ook worden verleende omgevingsvergunningen waarmee van de bestemmingsplannen is afgeweken, meegenomen. Zo blijft de éénheid in vormgeving en ruimtelijke samenhang gewaarborgd, wat ook het doel was van de bestemmingsplannen die met deze wijziging van het omgevingsplan vervangen worden.

Ondanks dat de woonfunctie in Zuidoosthoek dominant is, zijn er op een aantal plekken maatschappelijke voorzieningen aanwezig, zoals een kerk, scholen, het zorgcentrum aan de Pieter Calandlaan, ouderenwoningen en ouderenvoorzieningen. In het bestemmingsplan Zuidoosthoek is een ruime omschrijving gegeven van maatschappelijke voorzieningen. Daar vallen allerlei overheids-, ouderen-, medische, onderwijs-, sociaal-culturele, religieuze en vergelijkbare maatschappelijke voorzieningen onder. De maatschappelijke voorzieningen zijn allemaal gerealiseerd. Deze krijgen het gebruiksdoel 'Maatschappelijke dienstverlening'. Wel zal per locatie bekeken worden of het wenselijk en realistisch is dat een ruim gebruiksdoel wordt aangehouden of dat beter volstaan kan worden met een specifieke vorm van maatschappelijke dienstverlening, afgestemd op de gerealiseerde situatie.

Verder zijn groen en water behoudenswaardige kwaliteiten van het deelgebied. Het Piet Wiedijkpark en Natuurtuin de Wiedijk maken onderdeel uit van de Hoofdgroenstructuur. Uitgangspunt voor deze wijziging van het omgevingsplan is het opnemen van het gebruiksdoel 'Groen' voor dit gebied met gebruikmaking van de in het gebied aanwezige voorzieningen. De Slotervaart en de Hoekenesgracht zijn primaire watergangen. Hier zal het gebruiksdoel 'Water' aan toegekend worden. Gezien de ecologische waarde die aan de waterwegen wordt toegekend, worden er geen ligplaatsen voor vaartuigen toegestaan.

Geen stedelijk project
Het deelgebied is niet aangewezen als stedelijk gebied, project of belang in de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022. Dit betekent dat de voorbereiding van de voorliggende wijziging van het omgevingsplan voor wat dit deelgebied betreft bij het dagelijks bestuur van stadsdeel Nieuw-West ligt tot het moment dat het ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan door het college wordt vrijgegeven voor terinzagelegging (artikel 9 lid 2 in samenhang met bijlage 2, onder 24.1 van de verordening).

Onder het voorbereiden van een wijziging van het omgevingsplan vallen alle voorbereidende handelingen die nodig zijn voor het opstellen van een wijziging van het omgevingsplan. Tot de voorbereiding behoren o.a. het voeren van vooroverleg met de betrokken overlegpartners en participatie. Het opstellen van een nota van uitgangspunten en participatie daarover maakt daarmee onderdeel uit van de voorbereiding.

Ad 4) in te stemmen om uw besluit ter kennisname aan de stadsdeelcommissie aan te bieden
De planning is dat het DB in maart 2025 een besluit neemt over de ontwerp wijziging omgevingsplan, ter afronding van de voorbereidingsfase. Dan zal de stadsdeelcommissie om advies worden gevraagd. Gelet op die adviesrol is het goed dit besluit ter kennisname van de stadsdeelcommissie te brengen.

https://www.amsterdam.nl/wonen-leef...

Advies, afstemming en Participatie

Bestuurlijk Overleg Stadsdelen/stadsgebied Ruimtelijke Ordening
Tijdens het Bestuurlijk Overleg Stadsdelen/stadsgebied Ruimtelijke Ordening (BOS RO) en Erfgoed van 11 december 2023 zijn de bestuurders geïnformeerd over de transitieopgave van het omgevingsplan. Ook bespraken bestuurders de uitgangspunten voor deze transitie. De uitgangspunten zijn gezamenlijk goedgekeurd.

Werkgroep 1e tranche wijziging Omgevingsplan
Het vervangen van de eerste bestemmingsplannen door omgevingsplanregels via deze 1e tranche wordt ambtelijk voorbereid door de Werkgroep 1e tranche wijziging Omgevingsplan. In deze werkgroep zijn de stadsdelen vertegenwoordigd, waarbij de leden een deelgebied van de voorgenomen wijziging onder hun hoede hebben. In deze werkgroep vindt afstemming plaats over de opgave, zowel qua inhoud als planning.

Participatietafel Nieuw-West
Het concept Eindverslag participatie is op 16 januari 2025 besproken in de Participatietafel Nieuw-West. Het advies van de Participatietafel is overgenomen en verwerkt in het Eindverslag. Het is nu in duidelijke taal geschreven. Bij de 2e tranche wijziging Omgevingsplan zal de informatie eenvoudiger gebracht worden en worden de aandachtspunten van de Participatietafel meegenomen. In hoofdstuk 3 van het Eindverslag wordt uitgebreider op het advies van de Participatietafel ingegaan.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

De kosten voor deze wijziging worden gedekt door stadsdeel Nieuw-West en de directie Ruimte en Duurzaamheid/Stedelijk team Omgevingswet.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente:
-Eindverslag participatie en de Nota van Uitgangspunten worden, overeenkomstig de participatieverordening, gepubliceerd op de website (inspraakpagina en open Amsterdam)
-Indieners van de inspraakreacties worden persoonlijk geïnformeerd over het eindverslag participatie en de nota van uitgangspunten.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-009304	Stadsdeel Nieuw-West Voordracht (pdf)
AD2025-009320	1.Bestuurlijk uitvoeringskader transitie omgevingsplan Amsterdam april 2024.pdf (pdf)
AD2025-009322	2.NvU wijziging omgevingsplan Zuidoosthoek.pdf (pdf)

AD2025-009323	4. Eindverslag participatie Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit omgevingsplan.pdf (pdf)

Uitslag

A Akkoord