Gemeente Amsterdam

13-08-2026 21:47

Amsterdam formulieren WOO-formulier

WOO-formulier

Uw gegevens

Voornaam	5.1, 2, e
Tussenvoegsel	
Achternaam	5.1, 2, e
Organisatie	
E-mail	5.1, 2, e @gmail.com
Telefoon	0 5.1, 2, e

Document(en)

Document(en)

Onderwerp

Ruimtelijke onderbouwing en proportionaliteit massagesalonbeleid 2012–13 augustus 2026

Beschrijf uw verzoek

Op grond van de Wet open overheid (Woo) verzoek ik om openbaarmaking van informatie over de **ruimtelijke onderbouwing, beleidsmatige motivering, proportionaliteitsafwegingen en evaluatie van regels die specifiek betrekking hebben op massagesalons in Amsterdam**, over de periode **1 januari 2012 tot en met 13 augustus 2026**.

Het verzoek ziet in het bijzonder op de totstandkoming, toepassing, evaluatie, voortzetting, wijziging of intrekking van ruimtelijke regels waarbij massagesalons als afzonderlijke bedrijfs- of gebruikscategorie worden beperkt, uitgesloten of aan bijzondere voorwaarden worden onderworpen.

Daaronder vallen onder meer het voormalige **Paraplubestemmingsplan verbod Massagesalons**, vergelijkbare massage-specifieke regels in andere stadsdelen en de verwerking of voortzetting daarvan binnen het **Omgevingsplan Amsterdam**.

Gevraagde informatie

Ik verzoek om openbaarmaking van bestaande documenten, waaronder beleidsnota’s, interne memo’s, adviezen, ambtelijke notities, onderzoeksrapporten, risicoanalyses, evaluaties, juridische adviezen, college- en bestuursvoorstellen, beslisnota’s, correspondentie tussen gemeentelijke onderdelen, presentaties en overige

documenten waarin de volgende onderwerpen aan de orde komen.

1. Aanleiding en onderbouwing van massage-specifieke ruimtelijke beperkingen

Documenten waarin wordt beschreven of onderbouwd waarom massagesalons als afzonderlijke ruimtelijke bedrijfscategorie zijn beperkt of uitgesloten, waaronder documenten over:

* de aanleiding voor het Paraplubestemmingsplan verbod Massagesalons en vergelijkbare regelingen;
* geconstateerde of veronderstelde risico's bij massagesalons;
* prostitutie, onvergunde seksuele dienstverlening, mensenhandel, uitbuiting, openbare orde, leefbaarheid, functiemenging, monocultuur of andere ruimtelijke of maatschappelijke motieven;
* de keuze om de **bedrijfscategorie massagesalon zelf ruimtelijk te beperken**, in plaats van uitsluitend op ongewenst of illegaal gedrag te handhaven;
* de feitelijke gegevens, onderzoeken of statistieken waarop deze keuze destijds is gebaseerd.

2. Proportionaliteit en noodzakelijkheid

Documenten waarin is beoordeeld of massage-specifieke ruimtelijke beperkingen:

* geschikt zijn om het nagestreefde doel te bereiken;
* noodzakelijk zijn;
* proportioneel zijn in verhouding tot het doel;
* niet verder gaan dan nodig;
* vervangen zouden kunnen worden door minder beperkende maatregelen.

Ik verzoek daarbij specifiek om documenten waarin alternatieven zijn onderzocht, zoals:

* reguliere toezicht- en handhavingsmaatregelen;
* exploitatievoorwaarden;
* vergunningstelsels;
* Bibob-toetsing;
* waarschuwingen;
* lasten onder dwangsom;
* bestuursdwang;
* gerichte controle op daadwerkelijk onvergund sekswerk;
* andere vormen van risicogericht toezicht.

3. Dienstenrichtlijn, gelijkheidsbeginsel en andere juridische toetsing

Ik verzoek om documenten waarin massage-specifieke ruimtelijke beperkingen juridisch zijn getoetst aan of besproken in relatie tot onder meer:

* de Europese Dienstenrichtlijn 2006/123/EG;
* artikel 15 van de Dienstenrichtlijn;
* vrijheid van vestiging en dienstverlening;
* het evenredigheidsbeginsel;
* het gelijkheidsbeginsel;
* het verbod op discriminatie;
* rechtszekerheid;
* zorgvuldigheid en motivering;
* relevante jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie, de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State of andere rechters.

Ik verzoek hierbij in het bijzonder om eventuele **Dienstenrichtlijntoetsen, proportionaliteitstoetsen, juridische adviezen en interne beoordelingen** die zijn opgesteld in verband met het handhaven, voortzetten, wijzigen of overnemen van massage-specifieke beperkingen.

4. Vergelijking met andere bedrijfscategorieën

Documenten waarin massagesalons worden vergeleken met andere legale bedrijfscategorieën waarbij eveneens risico's kunnen bestaan op illegale activiteiten, waaronder bijvoorbeeld:

* hotels;
* horeca;
* cafés en restaurants;
* nachtclubs;
* sauna's;
* wellnessbedrijven;
* beauty- en nagelsalons;
* kapsalons;
* andere dienstverlenende ondernemingen.

Ik verzoek in het bijzonder om documenten waarin wordt besproken waarom bij massagesalons al dan niet is gekozen voor een **categorale ruimtelijke beperking**, terwijl bij andere sectoren mogelijk primair wordt gehandhaafd op het daadwerkelijk geconstateerde ongewenste of illegale gedrag.

5. Historische categorisering van Aziatische, Chinese of Thaise massagesalons

Ik verzoek om beleidsstukken, onderzoeksrapporten, interne analyses, memo's, risicoanalyses en overige documenten waarin in relatie tot massagesalons wordt gesproken over:

* Chinese massagesalons;
* Thaise massagesalons;
* Aziatische massagesalons;
* Oosterse massagesalons;
* Aziatische, Chinese of Thaise exploitanten of medewerkers;

* migrantenondernemers of migrantenarbeid;
* mensenhandel of uitbuiting binnen deze specifieke groepen.

Het verzoek betreft hierbij nadrukkelijk de **beleidsmatige en bestuurlijke categorisering en risicoanalyse**, niet persoonsgegevens van individuele ondernemers of werknemers.

Ik verzoek tevens om documenten waarin is onderzocht of besproken of massage-specifieke regelgeving of handhaving:

* een onevenredige uitwerking kan hebben op ondernemers met een bepaalde nationale of etnische achtergrond;
* kan leiden tot indirect onderscheid;
* kan bijdragen aan stereotypering of stigmatisering;
* is getoetst aan het Amsterdamse beleid op het gebied van inclusie, antidiscriminatie of anti-Aziatisch racisme.

6. Evaluatie van de regels sinds invoering

Ik verzoek om documenten waarin sinds 2012 is geëvalueerd:

* of de massage-specifieke ruimtelijke beperkingen het beoogde effect hebben bereikt;
* of de oorspronkelijke aanleiding en risico's nog steeds actueel zijn;
* of de beperkingen nog noodzakelijk worden geacht;
* of wijzigingen, versoepeling, aanscherping of intrekking zijn overwogen;
* of de regels gevolgen hebben gehad voor legale wellness- of massageondernemingen;
* of bezwaar-, beroepsprocedures of rechterlijke uitspraken aanleiding hebben gegeven het beleid opnieuw te beoordelen.

7. Overgang naar het Omgevingsplan Amsterdam

Ik verzoek om documenten over de wijze waarop massage-specifieke ruimtelijke regels zijn of worden verwerkt bij de overgang van oude bestemmingsplannen naar het Omgevingsplan Amsterdam.

Daaronder vallen in ieder geval documenten waarin wordt besproken:

* welke oude massage-specifieke regels worden behouden;
* welke regels worden ingetrokken;
* welke regels inhoudelijk worden gewijzigd;
* waarom bepaalde beperkingen opnieuw in het Omgevingsplan worden opgenomen;
* waarom bepaalde gebieden of locaties een uitzondering vormen;
* of bij deze overgang opnieuw een actuele inhoudelijke, juridische of proportionaliteitstoets heeft plaatsgevonden;
* of gebruik is gemaakt van actuele handhavingsgegevens of

andere empirische informatie.

Ik verzoek tevens om eventuele interne overzichten waarin per gebied, voormalig bestemmingsplan of stadsdeel is vastgelegd waar massage-specifieke regels per 2026 nog doorwerken, zijn vervangen of zijn ingetrokken.

Reikwijdte van het verzoek

Het verzoek ziet op informatie die aanwezig is of is geweest bij relevante onderdelen van de gemeente Amsterdam, waaronder voor zover van toepassing:

* Ruimte en Duurzaamheid;
* onderdelen belast met het Omgevingsplan Amsterdam;
* Openbare Orde en Veiligheid (OOV);
* VTH Prostitutie;
* Economische Zaken;
* stadsdeel West;
* stadsdeel Centrum;
* stadsdeel Zuid;
* juridische afdelingen;
* en organisatorische voorgangers van deze onderdelen.

Het verzoek is niet beperkt tot documenten die specifiek één van bovenstaande afdelingen als afzender hebben, indien de betreffende informatie elders binnen de gemeente aanwezig is.

Zoekbegrippen

Voor zover behulpzaam bij het uitvoeren van de zoekslag verzoek ik onder andere gebruik te maken van de volgende begrippen en combinaties daarvan:

massagesalon, massagesalons, massage, verbod massagesalon, paraplubestemmingsplan massagesalons, Paraplubestemmingsplan verbod Massagesalons, erotische massage, Oosterse massage, Chinese massagesalon, Thaise massagesalon, Aziatische massagesalon, prostitutie, onvergund sekswerk, illegale prostitutie, mensenhandel, uitbuiting, wellness, Dienstenrichtlijn, artikel 15 Dienstenrichtlijn, proportionaliteit, evenredigheid, noodzakelijkheid, vestigingsbeperking, functiemenging, leefbaarheid, Omgevingsplan en bestemmingsplan.

Bestaande informatie

Ik verzoek uitsluitend om openbaarmaking van **reeds bestaande en vastgelegde informatie**.

Indien bepaalde door mij genoemde analyses of overzichten niet bestaan, verzoek ik niet om deze speciaal voor dit Woo-verzoek op te stellen. Ik verzoek in dat geval wel om openbaarmaking van bestaande documenten, registraties,

adviezen, memo’s, correspondentie of andere informatie waaruit blijkt hoe de betreffende afweging destijds of later is gemaakt.

Gedeeltelijke openbaarmaking

Indien documenten informatie bevatten die naar het oordeel van de gemeente op grond van de Woo niet openbaar kan worden gemaakt, verzoek ik om de overige delen wel openbaar te maken, zo nodig na anonimisering of gedeeltelijke weglakking.

Indien documenten geheel of gedeeltelijk worden geweigerd, verzoek ik om in het Woo-besluit per document of documentcategorie kenbaar te maken:

* welke informatie niet openbaar wordt gemaakt;
* welke wettelijke uitzonderingsgrond daarop wordt toegepast;
* en waarom gedeeltelijke openbaarmaking niet mogelijk zou zijn.

Indien voor één of meer van de hierboven genoemde onderwerpen geen documenten zijn aangetroffen, verzoek ik dit eveneens expliciet in het besluit te vermelden.

Tot slot ontvang ik de openbaar te maken documenten bij voorkeur digitaal.

Bijlage

Voor wie is de informatie bedoeld? Het betreft informatie voor iedereen bedoeld.

Werkt u mee aan het verbeteren van onze dienstverlening?

Verzenden

Referentienummer 3855-8210