Gemeente Amsterdam

Versie 1.3
19 april 2024

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder, Bestemmingsplan Purmerweg 46



Colofon

Opdrachtgever	gemeente Amsterdam
Datum	19 april 2024

TOELICHTING

Inleiding

De Wet geluidhinder geeft aan welke geluidbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij het opstellen van een bestemmingsplan in acht worden genomen. Indien de voorkeursgrenswaarden worden overschreden en geluidbeperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere waarden vast te stellen.

De gemeente Amsterdam is voornemens het kavel Purmerweg 46 te laten herontwikkelen. De beoogde ontwikkeling is niet mogelijk op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Tuindorpen Nieuwendam en Buiksloot'. Om de herontwikkeling mogelijk te maken wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

De kavel ligt aan de zuidzijde van tuindorp Nieuwendam-Noord, aan de zuidzijde van de Purmerweg op de hoek met het Brede Kerkepad.

De bestaande bebouwing zal worden gesloopt, waarna er 3 woongebouwen worden gerealiseerd waarin minimaal 15 en maximaal 17 woningen met een maximale bouwhoogte van 10,5 meter worden gerealiseerd.

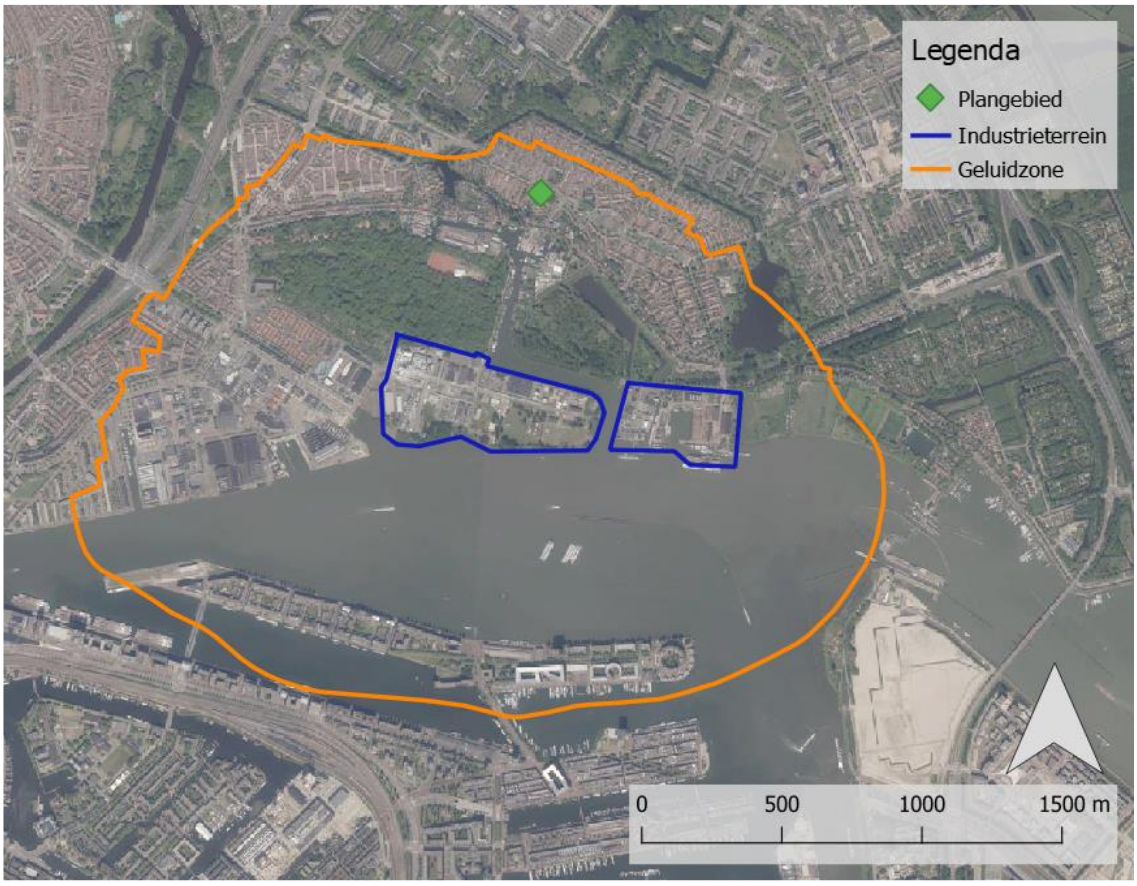
Onderstaande afbeeldingen geven een impressie van de toekomstige invulling van het perceel.





Woningen worden volgens de Wet geluidhinder beschouwd als geluidgevoelige gebouwen. Geluidgevoelige gebouwen en terreinen die binnen de zone van een weg, spoorweg of binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein zijn geprojecteerd worden beschermd door de Wet geluidhinder.

Het plangebied ligt binnen de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein Johan van Hasseltkanaal Oost, zie ook onderstaande afbeelding.



Akoestisch onderzoek
De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn vastgelegd in het rapport "O 16681-2-RA-002" van 14 maart 2024. De berekeningen zijn uitgevoerd op de grondslag van de Standaard Rekenmethode II (SRM II) zoals genoemd in het 'Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012'.

Uit het onderzoek volgt dat de geluidbelasting ten gevolge van het industrieterrein 'Johan van Hasseltkanaal Oost' maximaal 52 dB(A) bedraagt. De geluidbelasting overschrijdt hiermee de etmaalwaarde van 50 dB (A). De hoogst toelaatbare waarde van 55 dB (A) wordt niet overschreden.

Berekende etmaalwaarden (L_{Etmaal}) ten gevolge van het industrieterrein 'Johan van Hasseltkanaal Oost'

Bouwdeel (zie figuur 3.2)	Geluidbelasting vanwege industrielawaai [dB(A)]
A	52
B	51
C	50



Binnenwaarde
Conform artikel 3.2 van het Bouwbesluit geldt voor woningen (en andere geluidsgevoelige functies) een wettelijke binnenwaarde van 33 dB. Deze waarde mag niet worden overschreden. Deze wettelijke binnenwaarde is uitgangspunt bij de ontwikkeling van de woningen.

Amsterdams geluidbeleid
In Amsterdams geluidbeleid is vastgesteld wanneer van de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere waarden gebruik mag worden gemaakt. Het doel van het Amsterdams geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de bouw van woningen (en andere geluidgevoelige gebouwen) op geluidbelaste locaties. Van belang voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is het rustig kunnen slapen met geopend raam in het slaapvertrek. Volgens Amsterdams geluidbeleid wordt een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat gerealiseerd als de woning wordt voorzien van een 'stille zijde'. Aan de 'stille zijde' worden bij voorkeur de slaapkamers gesitueerd zodat met open raam geslapen kan worden. Van dit principe kan gemotiveerd worden afgeweken. Tevens gaat het beleid in op het toepassen van dove gevels. In hoeverre deze onderbroken mogen worden door gebouwelementen waarin te openen delen zijn opgenomen (bv. geheel afsluitbare balkons of loggia's) en welke alternatieven voor dove gevels geaccepteerd worden (bv.coulissenschermen en vliesgevels).

Advies TAVGA
Het TAVGA heeft op 1 december 2022 haar advies uitgebracht.

Het TAVGA merkt op dat bronmaatregelen in het overdrachtsgebied zorgvuldig beschouwd en bij de besluitvorming betrokken moeten worden, want in het akoestisch onderzoek staat dat het verlagen van snelheid op de Purmerweg niet mogelijk is, terwijl in 2023 het verlagen van de snelheid is voorzien. Verder spreekt het TAVGA de voorkeur uit voor twee zijdig gerichte woningen en adviseert het TAVGA het geluid Industrielawaai te controleren bij de Omgevingsdienst.

Overweging maatregelen
De volgende overwegingen van de te nemen maatregelen liggen ten grondslag aan de vast te stellen hogere waarden.
Bij het bepalen van benodigde maatregelen is onderscheid gemaakt tussen:

- maatregelen aan de bron (geluidreducerend asfalt, snelheidsbeperking, terugdringen verkeersintensiteiten).
- maatregelen in het overdrachtsgebied (geluidschermen).
- maatregelen aan de ontvangzijde.

Algemeen
Aangezien de voorkeursgrenswaarde in de voorliggende situatie wordt overschreden (voor industrielawaai), dienen hogere waarden aangevraagd te worden. Hierbij dient aangesloten te worden op het Beleid hogere grenswaarden Wet geluidhinder van de gemeente Amsterdam.
Vanuit het geluidbeleid van de gemeente Amsterdam worden geluidluwe gevels verplichtgesteld bij elke woning, hiertoe is onderzocht welke maatregelen kunnen worden genomen om de geluidbelasting ter plaatse van de beoogde ontwikkeling te reduceren. Hierbij wordt de voorkeursvolgorde bron-overdracht-ontvanger aangehouden.
In voorliggende situatie is als gevolg van industrielawaai ter plaatse van een beperkt aantal beoordelingsposities sprake van een overschrijding tot 2 dB(A) van de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).
In relatie tot deze beperkte overschrijding en het grote aantal bronnen dat hieraan bijdraagt is het toepassen van bronmaatregelen maatregelen een zeer ingrijpende maatregel. Ook zijn maatregelen in de overdracht in deze situatie geen realistische oplossingsrichting. Het kan hiermee niet redelijkerwijs worden verwacht om dergelijke maatregelen ten aanzien van industrielawaai te treffen. De beschouwing van de mogelijke maatregelen beperkt zich derhalve hoofdzakelijk tot de maatregelen bij de ontvanger.

Maatregelen bij de ontvanger
Indien bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk of onvoldoende blijken te zijn om de geluidbelasting tot de voorkeursgrenswaarde te beperken, kunnen voorzieningen aan of in de woningen worden gerealiseerd.
Vooralsnog is de exacte indeling en ligging van de woningen binnen het woningbouwplan nog niet bekend. Uit figuur 3.6 volgt dat een deel van de gevels reeds als stille zijde kan worden
O 16681-2-RA-002 21
aangemerkt. Voor de woningen die niet beschikken over een stille zijde, kunnen eventuele maatregelen, zoals de toepassing van loggia's en schermen of balkons met een verhoogde borstwering, ervoor zorgen dat aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan. Daarnaast kan in het ontwerp door middel van een strategische woningindeling rekening gehouden worden met de optredende geluidbelasting.

Naast industrielawaai is er sprake van een aanzienlijke geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai vanwege de Purmerweg en het Brede Kerkepad. Hoewel de Wet geluidhinder en het gemeentelijk geluidbeleid hier niet van toepassing zijn wordt in overweging gegeven hier in het ontwerp ten behoeve van de realisatie van een acceptabel woon- en leefklimaat wel rekening mee te houden.
Wat betreft het akoestisch binnenniveau zal bovendien worden voldaan aan de nieuwbouweisen conform het Bouwbesluit 2012. Binnen in de woningen zal daarmee een goed akoestisch woon- en leefklimaat worden gewaarborgd.

Uit het rapport van Peutz volgt dat een deel van de gevels reeds als stille zijde kan worden aangemerkt. Een deel van de woningen beschikt hiermee naar verwachting reeds over een stille zijde. Indien niet alle woningen beschikken over een stille zijde, kunnen voor de overige gevelzijden eventuele maatregelen, zoals de toepassing van loggia's en schermen of balkons met een verhoogde borstwering, ervoor zorgen dat aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan. Daarnaast kan in het ontwerp door middel van een strategische woningindeling rekening gehouden worden met de relatief hoge geluidbelasting.

Opgemerkt wordt dat bij huisvesting specifiek gericht op jongeren/studenten/starters de eis aangaande het realiseren van een stille zijde voor eenzijdig georiënteerde woningen komt te vervallen. Mochten hier aldus dergelijke woningen worden voorzien is geen stille zijde vereist.

Wat betreft het akoestisch binnenniveau zal bovendien worden voldaan aan de nieuwbouweisen conform het Bouwbesluit 2012. Binnen in de woningen zal daarmee een goed akoestisch woon- en leefklimaat worden gewaarborgd.

In de regels van het bestemmingsplan is bepaald dat het gebruik van geluidgevoelige objecten slechts is toegestaan, indien deze voorzien zijn van een dove gevel, dan wel een vliesgevel, tenzij wordt voldaan aan het vastgestelde besluit hogere grenswaarden, of wordt voldaan aan de wettelijk voorgeschreven voorkeursgrenswaarde. Ook is bepaald dat indien wordt voldaan aan het vastgestelde besluit hogere grenswaarden der minimaal één geluidsluwe zijde dient te zijn. Deze laatste bepaling is niet van toepassing voor huisvesting specifiek gericht op jongeren of studenten.

Gecumuleerde geluidbelasting
Hogere waarden mogen alleen worden vastgesteld als de gecumuleerde geluidbelasting (L_{cum}) niet leidt tot een onaanvaardbare geluidbelasting. Volgens Amsterdams geluidbeleid[1] treedt er een onaanvaardbare geluidbelasting op als de gecumuleerde waarde meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toelaatbare waarden.

Er is sprake van een gecumuleerde geluidbelasting tot en met 61 dB (excl. Aftrek 110g Wgh). Wegverkeer is bepalend voor de gecumuleerde geluidbelasting.

Hogere waarden
Gezien het voorgaande wordt geconcludeerd dat verdergaande geluidbeperkende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, of overwegende bezwaren van verkeerskundige, technische of stedenbouwkundige aard ontmoeten. In verband met de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde dienen er hogere grenswaarden ingevolge de Wet geluidhinder te worden vastgesteld.

De maximaal berekende geluidbelasting per bron wordt voor iedere woning in het plan (maximaal 17) vastgesteld. Hierdoor behoud het plan nog enige flexibiliteit in de nadere uitwerking van het plan en gevelmaatregelen, terwijl de binnenwaarde geborgd blijft. In de praktijk zullen niet alle woningen de hoogst vastgestelde geluidbelasting op de gevel hebben.

[1] 3 dB komt overeen met een verhoging van de geluidbelasting die als significant hoger wordt ervaren. Als de gecumuleerde geluidbelasting tenminste 2 dB hoger is dan de niet gecumuleerde geluidbelasting wordt aanbevolen de gevel zodanig te dimensioneren dat het akoestisch binnenklimaat van 33 dB/35 dB wordt behouden. Dit kan reden zijn voor extra gevelisolatie.

ONTWERPBESLUIT

Burgemeester en wethouders van Amsterdam hebben besloten in te stemmen met het voorliggend ontwerpbesluit tot de vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het wegverkeerslawaai zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Deze hogere grenswaarden worden vastgesteld voor maximaal 17 woningen die mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan Purmerweg 46:

Bestemming	Bron	Hogere waarde in dB
Wonen	Industrieterrein Johan van Hasselt kanaal	52

Kadastrale gegevens
De hogere waarden worden vastgesteld ten behoeve van het kadastrale perceel gemeente Amsterdam sectie AL nummer 1018.