Nummer VN2020-008713

Directie rve onderwijs jeugd zorg

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Spoedvoordracht voor de College vergadering van 23 juni 2020

Portefeuille

Jeugd(zorg) (33)

Diversiteit en Antidiscriminatiebeleid (9)
Kunst en Cultuur, Monumenten en Erfgoed (41)
Onderwijs (20)
Sport en Recreatie (37)

Agendapunt

Fo

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Afhandeling subsidie aanbieders Midzomer Mokum via stadsdelen

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. **Kennis te nemen** van de **uitdagingen** ten aanzien van de benodigde subsidieverstrekking voor de activiteiten van *Midzomer Mokum*, om de door de gemeente benaderde aanbieders snel van een beschikking te voorzien;
2. **In te stemmen** met de gekozen route voor **afhandeling** van het te organiseren extra activiteitenaanbod door de stadsdelen voor *Midzomer Mokum*, periode van uitvoering tussen 04 juli 2020 en 16 augustus 2020, via incidentele subsidies zoals bedoeld in artikel 4.23, derde lid onder d, Algemene wet bestuursrecht, betreffende incidentele subsidies;
3. **Kennis te nemen** van de **juridische aandachtspunten** van de voorgestelde route voor afhandeling van het extra activiteitenaanbod door de stadsdelen voor *Midzomer Mokum*, periode van uitvoering tussen 04 juli 2020 en 16 augustus 2020, via incidentele subsidies zoals bedoeld in artikel 4.23, derde lid onder d, Algemene wet bestuursrecht, betreffende incidentele subsidies;
4. **In te stemmen** met het **maximale beschikbare budget** uit de 'noodkas corona' voor de te verstrekken incidentele subsidies (zie ad. 2) door de stadsdelen in het kader van *Midzomer Mokum*, van ten hoogste €1,35 miljoen euro voor alle stadsdelen samen.

Reden spoed

Het programma van Midzomer Mokum start op 04 juli 2020. Om de aanbieders van activiteiten duidelijkheid te kunnen geven, en stedelijk een snelle en eenduidige afhandeling van deze subsidies mogelijk te maken, is dit collegebesluit noodzakelijk.

Kernboodschap

De gemeente Amsterdam organiseert deze zomer Midzomer Mokum: een verrijkend, leerzaam en actief zomerprogramma voor de jeugd. Een uniek en gevarieerd programma in de verschillende stadsdelen, als tegenwicht voor de negatieve gevolgen van Corona voor de ontwikkeling van (een deel van de) kinderen en jongeren. Het college heeft besloten over de route van afhandeling voor de subsidies door stadsdelen in het kader van Midzomer Mokum.

Bestuurlijke achtergrond

Op 02 juni 2020 heeft het college ingestemd met de organisatie van *Midzomer Mokum* – het Amsterdamse zomerprogramma.

Bestuurlijke prioriteit

Het bestrijden van kansenongelijkheid is één van de bestuurlijke prioriteiten uit het coalitieakkoord.

Wettelijke grondslag

- Artikel 160, eerste lid onder a, Gemeentewet: dagelijks bestuur door het college.
- Verordening op het lokaal bestuur Amsterdam.
- Artikel 4.23, derde lid onder d, Algemene wet bestuursrecht, betreffende incidentele subsidies.

Onderbouwing besluit

Ad.1 Kennis te nemen van de uitdagingen tav subsidieverstrekking door stadsdelen

- Op 02 juni 2020 heeft het college het besluit genomen tot initiëren van een zomerprogramma van de Amsterdamse jeugd, dat inmiddels de naam *Midzomer Mokum* heeft gekregen.
- Voor de uitvoering van de programmering is de afspraak gemaakt zoveel als mogelijk gebruik te maken van de bestaande relaties en netwerken die de gemeente Amsterdam heeft met aanbieders in de stad. Zowel bij de diverse directies als via de stadsdelen. Enerzijds om binnen het zeer krappe tijdspad snel maar zorgvuldig partijen te kunnen zoeken die het activiteitenaanbod kunnen organiseren. En anderzijds om er zeker van te zijn dat deze partijen ook de groep kinderen en jongeren bereiken die dit het hardste nodig hebben.
- De gevormde programmateams *Midzomer Mokum* in de verschillende stadsdelen zijn na het collegebesluit voortvarend aan de slag gegaan met het benaderen van hun (veelal) bestaande subsidiepartners uit de sociale basis, waarbinnen activiteitenaanbod binnen *Midzomer Mokum* normaal zou vallen. Daarnaast heeft zich ook een kleinere groep nieuwe initiatiefnemers gemeld, mede op basis van de oproep die het college heeft gedaan. Dit heeft per stadsdeel geleid tot een ambitieus maar realistisch aanbod activiteiten met aanbieders die in de startblokken staan. Voor een overzicht van de stand van zaken, zie bijlage 1.

Verkenning mogelijkheden beleidskader regeling Sociale Basis

- De subsidieregeling sociale basis werkt met jaarlijks vast te stellen plafonds. Het verhogen van deze plafonds vereist veel tijd en de kans bestaat dat deze middelen wegvloeien naar andere activiteiten dan *Midzomer Mokum*. De dagelijks besturenzijn bevoegd over de plafonds te beslissen. Het verhogen van de plafonds zal daarom om langs deze weg moeten gebeuren en is pas geldig als deze op een juiste wijze bekend is gemaakt. Besluitvorming en publicatie vraagt daarom veel tijd.
- De eenmalige subsidies voor de sociale basis zijn het hele jaar door aan te vragen en worden op volgorde van aanvraag afgehandeld. Eerdere aanvragen die geweigerd zijn vanwege het bereiken van het plafond, zullen bij het ophogen van het plafond ook weer in behandeling genomen moeten worden en getoetst aan de regeling en niet aan de *Midzomer Mokum* activiteit. In geval de aanvraag voldoet aan de regeling zullen we de aanvraag moeten honoreren totdat het subsidieplafond is bereikt. Daarmee is de kans groot dat het subsidieplafond bereikt wordt met activiteiten anders dan voor *Midzomer Mokum*.

- Doordat het verhogen van de subsidieplafonds binnen de sociale basis geen optie is, kan de sociale basis niet als beleidskader en bruikbare subsidieregeling dienen voor de activiteiten van *Midzomer Mokum*.
- Het programma *Midzomer Mokum* wordt door de gemeente als zelfstandig geheel gezien, dat inhoudelijk wel ziet op activiteiten die vallen binnen de taken van het stadsdeel. Gekoppeld aan de effecten van de Coronacrisis en vanwege de snelheid en intensiteit van het te organiseren aanbod is het voorstel *Midzomer Mokum* aanvullend, volgens de daarvoor geldende eigen regels en protocollen, te organiseren. En incidenteel te subsidiëren.

Ad. 2 In te stemmen met de route voor afhandeling

- In overleg tussen de stadsdelen, het subsidiebureau en het kernteam *Midzomer Mokum* (onder verantwoordelijkheid van ambtelijk opdrachtgever directeur OJZ) is er gezocht naar een juridisch kloppende, maar snelle oplossing voor het vraagstuk rond de subsidiebeschikking van tientallen aanbieders via de stadsdelen.
- Deze route heeft een aantal voordelen en een aantal nadelen/risico's:
- • Hiermee kunnen we de vereiste snelheid halen;
  - Duidelijkheid voor door de gemeente gevraagde partijen waarmee ze (veelal) al een subsidierelatie heeft in de sociale basis.
- • Geen duidelijk juridisch kader waarop we kunnen terugvallen;
  - Niet betrokken partijen kunnen zich (achteraf) benadeeld voelen, omdat het budget beperkt is en er geen uitgebreide procedure is geweest waarbij partijen hebben kunnen inschrijven.
- Bovenstaande risico's kunnen deels ondervangen worden door in de beschikkingen een aantal relevante voorwaarden, die normaal in de subsidieregeling staan, op te nemen.
- Het voorstel is deze aanbieders/partijen via een eenmalige subsidie de ruimte te geven het activiteitenaanbod uit te breiden. De procedure ziet er hiermee als volgt uit
  - **02 juni 2020** – collegebesluit voor uitwerking en uitvoering Midzomer Mokum
  - **03 juni 2020 tot 12 juni 2020** – overleg van stadsdelen met aanbieders/partners om te bespreken welke partijen een bijdrage kunnen leveren aan *Midzomer Mokum*, om hiermee tot een gevarieerd maar haalbaar programma aan activiteiten te komen.
  - **23 juni 2020** – collegebesluit procedure afhandeling subsidies stadsdelen
  - **24 juni tot 11 juli 2020** – Tijdsframe waarbinnen de stadsdelen het grootste gedeelte van de aanvragen hoopt af te handelen (t/m beschikking)
  - **04 juli 2020 tot 16 augustus 2020** - start uitvoering *Midzomer Mokum*

Ad. 3 Juridische aandachtspunten

- **Aantal aanvragers -** De route tot afhandeling van de aanvragen bij stadsdelen via incidentele subsidies wordt met name vanwege de vereiste spoed voorgesteld. Juridisch risico hieraan is dat het aantal gesubsidieerde organisaties niet een beperkt aantal is, waardoor de subsidie niet meer als incidenteel te kenschetsen is en er alsnog eigenlijk een regeling gemaakt had moeten worden. Dit is een verwijt dat vooral achteraf zal spelen en vooral invloed zal hebben op de vraag of rechtmatig gehandeld is.

- In alle stadsdelen is inmiddels een goed beeld over de aanvragen die binnen zijn gekomen (vaak alleen via mail, nog niet formeel via een aanvraag via het subsidiesysteem) en in hoeverre deze passen binnen het beschikbare budget en de beoogde programmering. Dit overzicht is toegevoegd als bijlage 1. In alle stadsdelen is hierbij gestreefd naar een spreiding van activiteiten over de zes weken, over de gebieden, over de verschillende thema's (bijvoorbeeld sport, cultuur, onderwijs) en tegemoet komend aan de verschillende aanbieders die zich bij het stadsdeel hebben gemeld.
- **Beperkt aantal afwijzigen -** Het aantal aanvragers dat zich (tot nu toe) heeft gemeld en waarvan de aanvraag moet worden afgewezen is beperkt. Enkel Nieuw-West springt hier qua aantal uit. Met nog anderhalve week tot de start van *Midzomer Mokum* is het niet de verwachting dat er nog veel nieuwe aanvragen binnen zullen komen.
- **Gebrek aan mededinging** - Niet iedere potentiële geïnteresseerde kan bij de voorgestelde route een aanvraag indienen, en omdat wel sprake zal zijn van schaarse subsidiemiddelen is dit in strijd met de schaarse rechten doctrine. Naar analogie van de dwingende spoed in het aanbestedingsrecht is de keuze voor de route van incidentele subsidie te verdedigen. Het is de inschatting dat, gezien het gekozen proces, gezien alle omstandigheden en het tijdpad, deze route niet tot veel rechtszaken zal leiden, ook omdat tegen die tijd de activiteiten alweer beëindigd zullen zijn. Maar een bezwaar/beroep valt niet uit te sluiten en dan is er mogelijk sympathie van een rechter maar de uitkomst is ongewis.

Ad. 4 maximale beschikbare budget van 1,35 miljoen euro

- Op 2 juni 2020 heeft het college een besluit genomen over het vrijmaken van budget voor de geraamde kosten voor *Midzomer Mokum*, ter hoogte van in totaal 4 miljoen euro. De dekking hiervoor heeft het college gevonden in de 'noodkas corona'.
- Onderdeel van deze 4 miljoen was een geraamd aanvullend budget voor het faciliteren van activiteitenaanbod met partners uit de sociale basis, via de netwerken van de stadsdelen. Met als doel snel een kwalitatief hoogwaardig aanbod te realiseren, met partners die de doelgroep jongeren kent en weet te bereiken. Hiervoor is maximaal €1,35 miljoen geraamd.
- In overleg met de zeven stadsdelen is, conform de afspraak in het college op 02 juni 2020, verkend in hoeverre voor Midzomer Mokum A. Aanbod binnen bestaande opdrachten/verstrekte subsidies kon worden doorgeschoven naar de zomer, B. in hoeverre stadsdelen binnen eigen begroting nog budgetruimte hebben om te intensiveren en C. in hoeverre een claim om de maximaal beschikbare €1,35 miljoen nodig was.
- In nauw overleg met het stedelijke kernteam is er op niveau van activiteiten en aanbieders inzicht gecreëerd in de aard en de omvang van het activiteitenaanbod. Hieruit is gebleken dat de €1,35 miljoen nodig is om het gewenste ambitieniveau van activiteiten, gedurende de zes weken van de zomer en voor de verschillende leeftijdsgroepen, te realiseren. En dat het met de hulp van de aanbieders gaat lukken om binnen de beschikbare tijd dit te organiseren.

- In overleg met stadsdelen is gekomen een passende verdeling van het budget over de stadsdelen, passend bij het doel en de doelgroep van *Midzomer Mokum*, gebaseerd op de spreiding van de groep kinderen/jongeren in een kwetsbare thuis/ onderwijssituatie. Deze is hieronder weergegeven:

-
-

Zuid	Zuidoost	Noord	Centrum	West	Oost	N-West
€90.000	€235.000	230.000	35.000	185.000	190.000	385.000

Tabel verdeling €1,35 miljoen over de verschillende stadsdelen

- In aanvulling op het stedelijk vrijgemaakte budget van €1,35 miljoen hebben een aantal stadsdelen (beperkt) ruimte gevonden binnen hun lopende begroting (conform de oproep van het college), om extra budgetruimte te creëren en hiermee aanvullend aanbieders te kunnen subsidiëren. Deze vrijgevallen budgetten kunnen via de besluitvorming in het Dagelijks Bestuur over de subsidieverstrekking van Midzomer Mokum worden toegevoegd aan het beschikbare budget voor incidentele subsidies in het kader van *Midzomer Mokum*, zoals hierboven weergegeven.
- Ter ondersteuning van een uniform proces is er een model beschikking en een model DB voordracht opgesteld, die door alle stadsdelen zal worden gebruikt voor de afhandeling van de incidentele subsidies in het kader van *Midzomer Mokum*. De door de gemeente opgestelde 'richtlijn Midzomer Mokum', die aangeeft welke ruimte er zit binnen de noodverordening voor het organiseren van evenementen, zal als bijlage van de subsidiebeschikking worden toegevoegd.

Participatie

nvt

Financiële onderbouwing

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Subsidies programmering Midzomer Mokum stadsdelen (uit noodkas)		I	€ 1.350.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totaal			**€ 1.350.000,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**

I=Incidenteel

S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

Het college heeft op 02 juni 2020 het besluit genomen om een *Zomerprogramma voor de Amsterdamse jeugd* (dat inmiddels de naam *Midzomer Mokum* heeft gekregen). Het

college heeft hierbij ook een aanvullend budget ter hoogte van maximaal 4 miljoen euro gereserveerd, gedekt vanuit de 'Corona noodpot'. Binnen dit budget is €1,35miljoen geraamd voor de intensivering van activiteitenaanbod via de stadsdelen. Voorliggende flap is de uitwerking van de besteding van dit budget.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Informeren van betrokken collega's van de gevormde programmateams Midzomer Mokum.

Buiten de gemeente: nvt voor dit besluit

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2020-038470	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2020-038482	bijlage 1. overzicht aanvragen Midzomer Mokum via stadsdelen.docx (msw12)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

OJZ/onderwijs, [redacted], o6[redacted], [redacted]@amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders