Nummer VN (automatisch)

Directie (automatisch)

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders

Geheim

Voordracht voor de vergadering van 25 februari 2025

Portefeuille

Opvang (MO/BW, Ongedocumenteerden, Vluchtelingen)

Agendapunt

<*automatisch*>

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de vestiging van een nieuwe COA opvanglocatie en de bijbehorende bestuursovereenkomst.

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met de vestiging van een COA opvanglocatie aan de Provincialeweg 38 in Zuidoost voor een periode van 6 jaar, voor de opvang van maximaal 525 asielzoekers.
2. In te stemmen met de bestuursovereenkomst voor de COA opvanglocatie aan de Provincialeweg 38.
3. In te stemmen met de raadsinformatiebrief voor de gemeenteraad.
4. In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op de voordracht en de bijbehorende bestuursovereenkomst op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. Dit in verband met het belang genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder i van de Wet open overheid een en ander tot uiterlijk 31/04/2025.

Reden spoed

n.v.t.

Kernboodschap

Het college stemt in met de vestiging van een COA-opvanglocatie voor maximaal 525 asielzoekers aan de Provincialeweg 38 voor de periode van zes jaar. Amsterdam heeft een wettelijke taak om voor juli 2025 in totaal 4487 opvangplekken voor asielzoekers te realiseren. Inclusief de Provincialeweg biedt Amsterdam straks 4351 opvangplekken voor asielzoekers. De Provincialeweg voldoet aan de gewenste kwaliteitseisen en de asielzoekers zullen ondersteund worden om zo veel mogelijk mee te doen tijdens de periode die zij in Amsterdam verblijven.

Bestuurlijke achtergrond

Op 13 februari 2025 is de vernieuwde samenwerkingsovereenkomst tussen gemeente Amsterdam en het COA ondertekend. Op basis van deze overeenkomst wordt per locatie een bestuursovereenkomst opgesteld.

Op 1 februari 2024 is de Spreidingswet in werking getreden.

Op 10 oktober 2024 heeft de gemeenteraad het beleidskader ‘De Amsterdamse inzet voor vluchtelingen en ongedocumenteerden’ vastgesteld.

Portefeuille Gemeente Amsterdam

Agendapunt College van burgemeester en wethouders

Voordracht voor de vergadering van 25 februari 2025

Geheim

Bestuurlijke prioriteit

Op 1 februari 2024 is de Spreidingswet in werking getreden. De capaciteitsopgave voor de gemeente Amsterdam onder deze wet is 4.479 opvangplekken voor asielzoekers, waarvan 380 voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's).

Naast het invulling geven aan de Spreidingswet ziet Amsterdam als verantwoordelijke hoofdstad het als haar taak om in samenwerking met het COA op verzoek van het Rijk (nood)opvang te bieden aan asielzoekers. In het Amsterdamse coalitieakkoord 2022-2026 is hierover de volgende passage opgenomen:

"Amsterdam blijft menswaardige opvang bieden waardoor mensen weer perspectief krijgen. We zorgen voor goede en veilige opvang met aandacht voor specifieke doelgroepen. We werken samen met vele formele en informele organisaties in de stad om hen die een beroep op ons doen zo goed mogelijk te ondersteunen."

Wettelijke grondslag

Gemeentewet, artikel 160, eerste lid onder a en 160 eerste lid onder d.

1. Het college is in ieder geval bevoegd:
2. a. het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet de raad of de burgemeester hiermee is belast;
   e. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten.

Onderbouwing besluit

Ad 1. In te stemmen met de vestiging van een COA opvanglocatie aan de Provincialeweg 38 in Zuidoost voor een periode van 6 jaar, voor de opvang van maximaal 525 asielzoekers.

Het pand aan de Provincialeweg 38 (hotel Gr8 Riverside) is aan het COA aangeboden om in gebruik te nemen als asiel-opvanglocatie voor 6 jaar. Het programma Migratie, Asiel en Ongedocumenteerden (MA&O) en het COA hebben de locatie onderzocht als potentiële asiel-opvanglocatie. Stadsdeel Zuidoost, de politie en onderwijs zijn daarbij gevraagd om advies te geven (zie onder).

Op korte termijn kunnen op deze locatie maximaal 525 asielzoekers worden opgevangen (vanaf Q1 2025). De vluchtelingen die tijdelijk opgevangen worden in het Postillion Hotel in Oost zullen naar deze nieuwe locatie verhuizen.

Tijdens het eerste jaar wordt de locatie verbouwd van een noodopvanglocatie naar een reguliere opvanglocatie zodat het voldoet aan de kwaliteit van het programma van eisen van een AZC. Het pand voldoet op dit moment al aan het benodigde m2 per asielzoeker, zelfstandig koken, voldoende ruimte voor activiteiten en ontmoeting en

Geheim

aan voldoende buitenruimte. Tijdens de verbouwing worden ruimtes voor het locatieteam vanuit het COA en ketenpartners gemaakt door in grote ruimtes kleinere ruimtes te maken. En er wordt gekeken naar het optimaliseren van recreatieruimtes. Het COA verwacht de verbouwingen in één jaar af te ronden. De eerste zes maanden kan de opvang plaatsvinden onder de huidige bestemming logies van het pand. Daarna wordt een omgevingsvergunning aangevraagd om de bestemming tijdelijk te wijzigen.

Advies stadsdeel Zuidoost
Stadsdeel Zuidoost heeft vanuit het gebiedsteam en team Veiligheid de volgende aandachtspunten meegegeven voor het vestigen van een COA opvanglocatie aan de Provincialeweg 38:

- Afstand tot voorzieningen en sociale veiligheid: De locatie ligt afgelegen van bewoond gebied en er zijn weinig voorzieningen. De eerste supermarkt zit op 30 tot 40 minuten loopafstand. De bushalte is vlakbij, maar de metro is 10 minuten lopen. De route is daarbij ook donker en afgelegen.
- Gebrek aan vertrouwen in de buurt: Met de mogelijke invulling van Langerlust als zorglocatie, de mogelijke komst van windturbines in nabijgelegen gebieden Weesperkarspel en Diemerscheg en het langdurende proces rondom de komst van een ontmoetingsruimte in Nellestein, heerst er bij bewoners het gevoel dat er tegen de behoeften in wordt beslist. Ook de communicatie en besluitvorming rondom de HOV busverbinding, waarvoor de verkeerssituatie aan de Langbroekdreef wordt gewijzigd en bomen worden gekapt, heeft onlangs voor veel commotie gezorgd. Net als de discussie rondom het samenvoegen van metrolijn 50 en 53, wat ook tot veel protest heeft geleid. Het vertrouwen is daardoor op dit moment zeer fragiel. Het stadsdeel adviseert om daar in de communicatie rekening mee te houden.
- Verkeersveiligheid: De locatie ligt aan een provinciale weg. Er zijn zorgen over de snelheid waarmee gereden wordt en de onoverzichtelijkheid. Er vinden meer ongelukken plaats dan op een reguliere weg en er heeft op steenworp afstand aan deze weg een dodelijk verkeersongeluk plaatsgevonden. Uit de verkeerstoets komt naar voren dat de huidige inrichting van het kruispunt voor deze locatie op basis van de ongevallengegevens niet verkeersonveilig te noemen is. Er zijn in de afgelopen 10 jaar 2 aanrijdingen bekend. Naar aanleiding daarvan is een voetgangerslicht toegevoegd aan de verkeerslichteninstallatie en middenbermen gerealiseerd waardoor in twee fasen kan worden overgestoken. De verkeerstoets toont niet het volledig beeld van de verkeerssituatie. Andere (lichtelijke) verkeersongevallen komen niet in de harde cijfers naar voren maar zijn bij het stadsdeel wel bekend.

Advies Onderwijs
Afdeling Onderwijs geeft aan dat de locatie op de Provincialeweg 38 erg ver weg ligt van de onderwijslocaties voor nieuwkomers.

- Voortgezet onderwijs (VO): Voor de leerlingen in de VO-leeftijd is het minimaal 7,5 km fietsen naar de hoofdlocatie van het MLO, de

Geheim

dependance is 12 km fietsen. Met het OV zijn beide locaties in respectievelijk in een klein uur en ruim een uur te bereiken. Dit is een forse afstand voor de doelgroep. Voor leerlingen in het vo is busvervoer helaas geen optie, omdat zij wisselende roosters hebben en het niet past bij de zelfstandigheid van de jongeren.

- Primair onderwijs (PO): Voor de leerlingen in het PO is in Zuidoost weinig plek. De nieuwkomerslocatie zit met de kinderen van A&O eigenlijk vol. Er zijn wel opties om de locatie uit te breiden, maar dan blijft de reisafstand met 5,5 km erg lang. In de loop van 2025 komt een nieuwe locatie gereed, maar met een reisafstand van 4km is dat maar een kleine verbetering. Een nieuwkomerslocatie openen in Weesp is niet mogelijk, zowel door ruimtegebrek als zorgen over de kwaliteit die daar gerealiseerd kan worden. Een mogelijkheid zou zijn om met het COA afspraken te maken over busvervoer. Als het lukt om afspraken te maken met COA over busvervoer van leerlingen wordt de Bataviaschool in Oost ook een mogelijkheid. Deze ligt op 16 minuten rijden van de locatie en in Oost is er momenteel meer plek.

Advies Politie

De politie geeft aan dat de komst van de opvanglocatie de druk op de leefbaarheid van de openbare ruimte wordt vergroot. Zij geven de volgende aandachtspunten mee:

- Meer inzet van politie nodig: Er wordt uitgegaan van 15.1, 2, e op 5000 inwoners. Dat wordt in dit gebied als weinig ervaren. Vanuit het basisteam is er geen ruimte om extra capaciteit te leveren. Dit betekent dat er extra veiligheidspunten/beveiliging nodig is vanuit het COA t.b.v. de veiligheid op de locatie zelf en in de omgeving. Het gebruik van het aangrenzende recreatiegebied Gaasperplas zal extra aandacht vragen. Daarnaast wordt de suggestie gegeven om THOR en Groengebied Amsterdam-Amstelland hierin mee te nemen om te bezien of er ruimte is bij de partners om extra inzet te kunnen leveren in dit gebied.

Advies communicatie

De communicatie over deze opvanglocatie vindt plaats in dezelfde periode als waarin de buurt ook over de andere projecten wordt geïnformeerd. Dat kan voor de buurt als een opstapeling voelen. Het stadsdeel geeft aan dat de buurt zich vanuit het verleden vaak te laat meegenomen voelt in plannen van de gemeente en dat het vertrouwen fragiel is.

Het advies is om de buurt uitgebreider te informeren dan alleen over de komst van een opvanglocatie. Met een eerste brief kan uitleg gegeven worden over de keuze van de locatie, hoe zo'n besluit tot stand komt en ook waarom er (in de hele stad) geen inspraak mogelijk is voor de opvang van kwetsbare mensen. Voor de directe omgeving kan een inloopbijeenkomst gehouden worden. Specifieke stakeholders, zoals de bewonersvereniging Nellestein, worden persoonlijk op de hoogte gebracht. Na de eerste informatieronde is het verstandig om de buurt regelmatig op de hoogte te houden van ontwikkelingen met de opvang. Over de communicatie wordt afgestemd met stadsdeel Zuidoost, stadsgebied Weesp en gemeente Diemen.

Portefeuille Gemeente Amsterdam

Agendapunt College van burgemeester en wethouders

Voordracht voor de vergadering van 25 februari 2025

Geheim

Advies programma Migratie, Asiel & Ongedocumenteerden (MA&O)
Het programma MA&O is positief over de Provincialeweg 38 als asiel-opvanglocatie. Het pand is in goede staat, biedt voldoende opvangplekken wat bijdraagt aan het behalen van de taakstelling van de Spreidingswet, heeft voldoende recreatie- en buitenruimte en biedt zelfstandigheid omdat zelf koken mogelijk is. Daarnaast ligt het pand op een goede locatie, in de buurt van OV en groen. Op basis van de opgehaalde adviezen ziet MA&O mogelijkheden voor het vestigen van een COA opvanglocatie aan de Provincialeweg 38. Het college wordt geadviseerd om in te stemmen met het vestigen van een COA opvanglocatie op deze locatie voor 6 jaar, met na één jaar een evaluatie met alle betrokken partijen. De afspraken voortkomend uit de adviezen worden daarin meegenomen en toegevoegd aan de bestuursovereenkomst met het COA.

- Afstand tot voorzieningen en sociale veiligheid: Het programma MA&O heeft met het COA afgesproken een specifiek busvervoer in te zetten naar voorzieningen, bijvoorbeeld winkelcentrum Kraaiennest. De sociale veiligheid in de directe omgeving is onderzocht door middel van een veiligheidsschouw. Hieruit is gekomen dat de route naar de metro voldoende verlicht is. Er is afgesproken dat het COA met de asielzoekers de looproutes doorneemt.
- Gebrek aan vertrouwen in de buurt: Het programma MA&O zal zorgvuldig omgaan met het fragiele vertrouwen in de communicatie en planning en neemt de ervaringen op de andere dossiers mee in de communicatieaanpak die samen met het stadsdeel wordt opgesteld
- Verkeersveiligheid: Het advies uit de verkeerstoets om de voetpaden en fietspaden te verbrede omdat er intensivering komt van het gebruik gaat MA&O opvolgen. Uit de veiligheidsschouw komt het gebrek aan ruimte voor de voetganger en fietser voor het kruispunt op het eigen terrein van de pandeigenaar ook naar voren. Dit wordt aangepakt. Ook is het noodzakelijk dat het COA de looproutes en verkeersregels met de asielzoekers doorneemt. Daarnaast komt er vervoer naar voorzieningen vanuit het COA (zie punt hierboven), waardoor het wandelen rondom de locatie wordt ontmoedigd.
- Meer inzet van politie nodig: Het programma MA&O neemt de beheercapaciteit van de politie in dit gebied van Zuidoost mee als aandachtpunt richting het COA en in de besluitvorming. Het COA neemt beveiliging mee die 24 uur per dag aanwezig is. Daarnaast wordt er (net als bij locaties Tafelbergweg en A&O hostel) maandelijks veiligheidsoverleg gehouden met het COA, stadsdeel, projectleider veiligheid vanuit MA&O, THOR en politie om de veiligheid en leefbaarheid in de locatie en de omgeving goed te monitoren. In het veiligheidsoverleg worden afspraken gemaakt over bereikbaarheid en het informeren en handelen bij incidenten. Wanneer blijkt dat de druk op de veiligheid en leefbaarheid toeneemt dan kan daar op worden bijgestuurd.
- Voortgezet onderwijs (VO): Het programma MA&O heeft met het COA afgesproken geen of minder kinderen tussen de 12 en 18 te plaatsen op deze locatie.
- Primair onderwijs (PO): Het programma MA&O heeft met het COA

Geheim

afgesproken busvervoer te organiseren van deze locatie naar PO locaties. Hiervoor volgt een afspraak met Onderwijs, het COA en MA&O.

Ad. 2 Instemmen met de bestuursovereenkomst voor de COA opvanglocatie aan de Provincialeweg 38.

Bestuursovereenkomst
Voor iedere COA opvanglocatie wordt een bestuursovereenkomst (BO) opgesteld die een aantal noodzakelijke onderwerpen regelt voor de specifieke locatie. Dit zijn onderwerpen zoals de vestiging van de opvanglocatie op die locatie en de verdeling van de (wettelijke) verantwoordelijkheid op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en Veiligheid. De BO wordt ondertekend door de bestuursvoorzitter van het COA en de burgemeester van Amsterdam.

Op basis van het Faciliteitenbesluit Opvangcentra en de BO hebben gemeenten waar een opvanglocatie is gevestigd, recht op vergoedingen die door of via het COA kunnen worden uitgekeerd.

Voor deze locatie is met COA overeengekomen dat de aanvullende afspraken opgenomen worden in de bij de locatie behorende bestuursovereenkomst.

<u>Aanvullende afspraken</u>
- Het COA organiseert busvervoer van de opvanglocatie naar voorzieningen;
- Het COA organiseert busvervoer van de opvanglocatie naar primair onderwijs locaties;
- Het COA houdt rekening met het niet of minder plaatsen van kinderen tussen de 12 en 18 jaar op deze locatie.
- Ingebruikname van deze opvanglocatie gebeurt niet eerder dan het collegebesluit, de communicatie met de buurt en de ondertekening van de bestuursovereenkomst.

Ad. 3 In te stemmen met de raadsinformatiebrief voor de gemeenteraad.

Na het collegebesluit wordt de gemeenteraad geïnformeerd over het vestigen van een asiel-opvanglocatie aan de Provincialeweg 38 door middel van een raadsinformatiebrief.

Ad. 4 Instemmen met het opleggen van geheimhouding op de voordracht en de bijbehorende bestuursovereenkomst op grond van artikel 87 Gemeentewet. Dit in verband met het belang genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder i van de Wet open overheid, een en ander tot uiterlijk 31/04/2025.

Geheimhouding is noodzakelijk om eerst de buurt tijdig te kunnen informeren over de vestiging van de opvanglocatie. De geheimhouding wordt opgeheven zodra het besluit van de Provincialeweg is genomen, de bestuursovereenkomst is getekend en met de buurt is gecommuniceerd.

Portefeuille Gemeente Amsterdam

Agendapunt College van burgemeester en wethouders

Voordracht voor de vergadering van 25 februari 2025

Geheim

Participatie

Dit besluit staat niet open voor participatie anders dan het informeren van de omgeving.

De vestiging van deze tijdelijke noodopvanglocatie zal worden gecommuniceerd naar de omgeving met een brief na het besluit van het college.

Financiële onderbouwing

Financiële onderbouwing: Ja

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
7.4 Programma MA&O	Migratie & Asiel	I	€ 97.103	€ 114.345	€ 114.345	€ 114.345
Totaal			€ 97.103	€ 114.345	€ 114.345	€ 114.345

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting:
Voor de noodopvang ontvangen gemeenten conform het Faciliteitenbesluit Opvangcentra een vergoeding die door het COA wordt uitgekeerd. De hoogte van de vergoeding bestaat uit een eenmalige bijdrage voor voorlichting van € 11.345 en een vergoeding voor de opvang van het aantal vluchtelingen op deze locatie. De bijdrage die de gemeente voor deze opvanglocatie ontvangt, geldt voor een periode van 6 jaar en loopt van Q1 2025 tot en met Q1 2031. De vergoeding wordt gebruikt ter dekking van de coordinatiekosten van het programma Migratie, Asiel en Ongedocumenteerden.

De kosten voor huisvesting, beheer, administratie en veiligheid van deze opvanglocatie worden door COA gedekt.

Conclusie:
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Op te nemen in de te publiceren besluitenlijst.

Portefeuille	Gemeente Amsterdam
Agendapunt	College van burgemeester en wethouders
	Voordracht voor de vergadering van 25 februari 2025

Geheim

Buiten de gemeente

Omwonenden en stakeholders worden na het collegebesluit geïnformeerd.

Moet het besluit bekendgemaakt worden in het Gemeenteblad of de Staatscourant? Zie dan voor meer informatie de instructiepagina op intranet. Elk bekend te maken besluiten moet als bijlage bij de voordracht worden gevoegd.

Documenten

Registratienr.	**Naam**
<*automatisch*>	Bestuursovereenkomst nieuwe COA opvanglocatie
	Raadsinformatiebrief vestiging nieuwe COA opvanglocatie

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

5.1, 2, e , 5.1, 2, e 5.1, 2, e @amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders

<*automatisch, na afloop vergadering*>

Classificatiegegevens

1	Classificatie	Geheim
2	Wie legt geheimhouding op?	Het college van B en W.
3	Gaat het stuk geheim door naar de commissie en/of raad?	Nee
4	Einddatum	- tot uiterlijk 31/04/2025
5	Uiterlijke einddatum	[Indien er geen specifieke einddatum kan worden genoemd, hier een uiterlijke einddatum invullen.]
6	Grondslag	Artikel 5.1 tweede lid onder i van de Wet Open Overheid.
7	Motivatie	In de voordracht wordt een nieuwe asiel-opvanglocatie genoemd waarover het college nog geen besluit heeft genomen. Die informatie is geheim tot het college heeft ingestemd, de raad en de buurt is geïnformeerd.