ANEXO 1 Desarrollo del mercado y definición de las partes interesadas

Con el fin de llegar a un primer boceto de los nuevos lugares de trabajo autorizados fuera del Barrio Rojo y el área del Singel, se mantuvieron conversaciones con las partes interesadas (trabajadoras sexuales y empresarios) y socios de la cadena (policía, fiscalía, el departamento de Permisos, Supervisión y Cumplimiento, servicios sociales), se recopiló información de otras ciudades que están trabajando en un proceso similar (Utrecht[1] y La Haya[2]), se analizaron ejemplos en el extranjero y se utilizaron informes existentes, como los del investigador Ivar Schreurs y del Relator Nacional sobre la Trata de Seres Humanos.

1. Desarrollo del mercado

1.1 Incremento de la captación por internet

La evolución más importante en el mercado es que, en los últimos años, la captación de clientes para la prostitución se produce cada vez más a través de internet.[3] Las trabajadoras sexuales ponen anuncios para ofrecer sus servicios. Según un análisis de los anuncios con ayuda de un rastreador web, complementado con verificaciones manuales, sabemos que en Ámsterdam cientos de trabajadoras sexuales individuales ofrecen sus servicios a través de internet.

1.2 La demanda de prostitución en escaparates está disminuyendo

General
En los Países Bajos, desde hace años, se viene produciendo una fuerte tendencia a la baja en las formas tradicionales de negocios de prostitución, como clubes de alterne, burdeles en escaparates y casas privadas: han pasado de aproximadamente 1300 en 2006 a 800 en 2014.[4] Están aumentando los formatos flexibles, en los que más trabajadoras sexuales independientes captan a sus clientes a través de internet y las redes sociales. Esta tendencia no es exclusiva del sector de la prostitución, sino que está en línea con el incremento de las ventas de productos y servicios a través de internet y con el crecimiento en el número de trabajadores autónomos sin empleados en otros sectores en los Países Bajos. Está previsto que esta tendencia continúe en los próximos años. Esto complica la supervisión y la aplicación de las normas, pero, por otra parte, parece ofrecer oportunidades para las trabajadoras sexuales que desean trabajar de forma independiente y sin la participación de un explotador y, por lo tanto, les facilita una mayor autonomía.

---

[1] Creación de nuevos lugares de trabajo con licencia: "Het Nieuwe Zandpad".
[2] Desplazamiento de todos los burdeles en escaparates del Doubletstraat y Geleenstraat a una nueva instalación en el área denominada "Sporendriehoek".
[3] No solo en sitios web como Kinky.nl, sino también en redes sociales.
[4] No hay cifras nacionales recientes, pero no parece que esta disminución se haya detenido. Cabe señalar que el número máximo de licencias en varios municipios ha llegado a su límite, y que estos han optado por no emitir más licencias.

Las *escorts* y las trabajadoras desde casa[5] que operan de forma independiente indican que les gusta determinar su propio horario de trabajo, y que no quieren adaptarse a las normas de un club o de una agencia de *escorts*.

[5] Cabe destacar que existe un grupo determinado que no puede participar en los estudios, o que lo hace de forma muy limitada. Se trata del grupo de mujeres que son obligadas a prostituirse.

Prostitución en escaparates[6]

En el ámbito nacional, estamos viendo una disminución de la prostitución en escaparates. En algunos municipios, como Haarlem y Leeuwarden, hay varios escaparates vacíos. Esto se debe principalmente a la flexibilización anteriormente mencionada, pero la política municipal también desempeña un papel importante. Algunos ayuntamientos están reduciendo la prostitución en escaparates, y también aplican normas estrictas que crean barreras para que las trabajadoras sexuales trabajen en escaparates. En las grandes ciudades, el cierre de escaparates ha llevado a un incremento del precio del alquiler, y según dicen ellas mismas, los ingresos de las trabajadoras sexuales han ido disminuyendo. Por lo tanto, es posible que las trabajadoras sexuales pasen a trabajar sin licencia. Sin embargo, según el sector y los expertos, sin duda, existe todavía demanda de prostitución en escaparates, y seguirá siendo así por el momento. En concreto, las trabajadoras sexuales y los servicios sociales destacan que el mercado de la prostitución consta de diferentes segmentos, y que las trabajadoras sexuales eligen cada una su segmento preferido.

1.3 Demanda de diferentes tipos de espacios

La captación a través de internet casi automáticamente lleva a un incremento del trabajo sin licencia en la vivienda y en hoteles o en otros lugares. Sin embargo, algunas trabajadoras sexuales no quieren o no pueden trabajar en casa, y prefieren lugares de trabajo legales y seguros. Por lo tanto, existe una creciente necesidad de espacios donde las trabajadoras sexuales puedan trabajar de forma legal y segura y donde puedan hacer uso de instalaciones y servicios compartidos, como puede ser un escaparate, una forma híbrida (captación a través de un escaparate y por internet) o un lugar de trabajo desde el cual capten clientes exclusivamente a través de internet. En la última forma, por ejemplo, podría tratarse de espacios que podrían alquilar las trabajadoras sexuales de forma flexible y por un corto período de tiempo para encontrarse con sus clientes.

2. Opiniones y premisas de las partes interesadas

2.1 Trabajadoras sexuales

Para que un nuevo lugar de trabajo tenga éxito, lo esencial es que atraigan a distintos tipos de trabajadoras sexuales. Una gran proporción de las trabajadoras sexuales en el Barrio Rojo han indicado que no quieren reubicarse, pero sí han estado dispuestas a indicar cómo deberían ser los lugares de trabajo adicionales. Concretamente, se les preguntó sobre los deseos de las trabajadoras sexuales que no están dispuestas o no pueden trabajar en el Barrio Rojo.

[6] La prostitución en escaparates es una forma de prostitución en la que una trabajadora sexual capta clientes mostrándose detrás de un escaparate visible a lo largo de la vía pública. La trabajadora sexual generalmente alquila el escaparate con el espacio de trabajo a un empresario por un período específico de tiempo, a menudo por un día o parte del día. La trabajadora sexual, en principio, es independiente, capta por sí misma los clientes y también negocia ella misma el precio y los servicios a prestar. La ordenanza municipal de Ámsterdam estipula que una trabajadora sexual en escaparate solo puede captar clientes desde los escaparates y, por lo tanto, no a través de internet.

La investigación sobre la postura generalizada de las trabajadoras sexuales muestra que la mayoría de ellas prefiere trabajar en un lugar de trabajo con licencia.[7] Por falta de lugares de trabajo legales, las trabajadoras sexuales no tienen más remedio que trabajar ilegalmente. Sin embargo, no existe un solo tipo de trabajador sexual: en el sector, trabajan muchas personas diferentes, con distintas preferencias por los lugares de trabajo. En este documento hacemos una distinción entre trabajadoras sexuales, trabajadores sexuales masculinos y trabajadores transexuales.

Trabajadoras sexuales

Frecuentemente, las trabajadoras sexuales que trabajan desde la vivienda, que es probablemente el grupo más amplio en el sector sin licencia, afirman que no quieren trabajar en escaparates, en un club o como *escort*. Muchas trabajadoras sexuales que han optado voluntariamente por la prostitución en escaparates, indicaron que optaron conscientemente por trabajar en escaparates en lugar de en un club o como *escort*. Esto también se aplica al área: las personas que ejercen el trabajo sexual en el área del Singel no quieren trabajar en el Barrio Rojo, las que trabajan en el Barrio Rojo consideran que el Ruysdaelkade es demasiado aburrido, etc. Las trabajadoras sexuales en escaparates no quieren trabajar en un club y viceversa, y ninguna de las trabajadoras sexuales de Ámsterdam quiere salir a hacer la calle.[8]

Trabajadores sexuales masculinos

Los trabajadores sexuales masculinos trabajan en un 99% con clientes masculinos. En el sector con licencia en Ámsterdam, pueden trabajar desde un club o desde una agencia de *escorts*. Los hombres apenas trabajan en escaparates; esto se debe principalmente al hecho de que sus clientes desean permanecer en el anonimato. Además, hay un amplio sector sin licencia, donde los hombres trabajan (independientemente) como *escorts*. Los trabajadores sexuales masculinos captan a sus clientes a través de internet y reciben en su casa (lo que supone un inconveniente, dado que genera problemas con el propietario o con los vecinos, y no todos los clientes desean acudir a una vivienda privada), o van a casa del cliente (algo que no siempre es deseable, porque acaban en un entorno desconocido que puede ser inseguro) o acuden a un hotel (esto también supone una situación desconocida y, por lo tanto, bastante insegura).[9]

Trabajadores sexuales transexuales[10]

Parte de este grupo trabaja en la prostitución en escaparates y parte trabaja sin licencia. Este grupo también necesita lugares adecuados, céntricos y seguros. Posibles opciones son los escaparates, un club o un hotel por horas en un centro erótico global donde también trabajan los demás trabajadores sexuales. En dicho centro, se debe tener en cuenta el hecho de que los transgénero y los cisgénero[11] tienen diferentes tipos de clientes que prefieren no mezclarse entre sí. La necesidad de anonimato de los clientes de trabajadores transexuales es

---

[7] Snippe, J. (2018). *Onderzoek maatschappelijke positie sekswerkers.* [Investigación sobre la situación social de las trabajadoras sexuales.] Groninga-Róterdam, Breuer&Intraval.
[8] *Verkenning scenario's raamprostitutie Binnenstad*. [El panorama de la prostitución en escaparates en el centro urbano.] Ivar Schreurs, octubre de 2019
[9] Un problema adicional: si un cliente no desea pagar, puede amenazar con llamar a la policía, lo que supone un problema en relación con la ilegalidad de la prostitución en ese lugar y también entra en conflicto con el deseo de anonimato del trabajador sexual).
[10] Personas cuya identidad o expresión de género no coincide con el género biológico.
[11] Personas cuya identidad o expresión de género coincide con el género biológico.

relativamente alta. También desean tener más opciones para poder trabajar de forma flexible desde hoteles y viviendas.

Trabajadoras sexuales en general

En general, las trabajadoras sexuales indican que los lugares de trabajo con licencia ofrecen las siguientes ventajas:

- Numerosas instalaciones adecuadas
- Seguridad, incluyendo vigilancia
- Contacto mutuo con compañeras
- Acceso a asistencia en caso de problemas

También ven desventajas:

- Demasiadas normas
- Inscripción obligatoria
- Gastos (el alquiler de la habitación o el pago al empresario del club o del servicio de *escorts*)
- Obligaciones fiscales
- Menor anonimato[12]

Las trabajadoras sexuales indican que son esenciales las siguientes premisas:

- Facilidad de acceso/flexibilidad (que no haya demasiadas normas))[13]
- Asequible
- Atractivo para clientes
- Mínima dependencia de los empresarios
- Accesibilidad (en particular con transporte público)

2.2 Los clientes

Los clientes forman un grupo objetivo diverso al que es difícil consultar. Razonando lógicamente y también escuchando a las trabajadoras sexuales y a los empresarios, asumimos que sus requisitos pueden ser los siguientes:

- Oferta interesante (diversidad)
- Precio aceptable
- Seguridad
- Accesibilidad
- Anonimato
- Trabajadoras sexuales sanas
- Sin abusos (esto se aplica a parte de los clientes: algunos de los clientes son los responsables de los abusos y, a veces, buscan específicamente a las trabajadoras sexuales en las circunstancias más vulnerables).

[12] Esto podría cambiar si se adopta el Reglamento sobre la regulación del trabajo sexual (*Wet regulering sekswerk*). Contiene un requisito de licencia para las trabajadoras a domicilio, lo que reduce su anonimato.

[13] Por ejemplo: limitación actual para trabajar 6 días como máximo.

2.3 Empresarios

Hemos hablado con los explotadores actuales de burdeles en escaparates (Singel/Barrio Rojo/Ruysdaelkade), clubes y agencias de *escorts*. También hemos pedido su opinión a otros empresarios del Barrio Rojo.
Mencionan los siguientes requisitos:

- Accesibilidad para profesionales del sexo y clientes. Que no sea un barrio residencial, pero tampoco aislado
- Que haya otras instalaciones (tiendas, restaurantes) en la zona
- Un mínimo de 40 lugares de trabajo (oferta interesante para clientes) y un máximo de 80 (gestionabilidad)
- De acceso no público: cobro de la entrada

2.4 Administración pública

Hablamos con representantes de la fiscalía, la policía, los supervisores municipales y los servicios sociales. Tienen tres requisitos para crear lugares de trabajo que sean lo más limpios, transparentes y seguros posible. Los siguientes requisitos contribuyen a la calidad de la situación de la trabajadoras sexuales, y a prevenir y combatir la trata de seres humanos:[14]

- Facilidad de acceso a las trabajadoras sexuales
- Visibilidad para las trabajadoras sexuales
- Posibilidad de establecer una relación de confianza

Los requisitos mencionados tienen consecuencias para el formato (por ejemplo, son preferibles los escaparates al alquiler de una habitación debido a la visibilidad) y también para las operaciones comerciales (el alquiler a corto plazo, por ejemplo, por hora, garantiza una alta tasa de rotación para las trabajadoras sexuales, lo que puede dificultar el cumplimiento de los requisitos). Además del formato, varias cosas pueden tener un valor añadido para estos requisitos:

- Sala de estar
  Al crear una sala de estar (un lugar donde las trabajadoras sexuales pueden reunirse cerca de los lugares de trabajo), se puede incrementar el control social y también la visibilidad, la facilidad de acceso y la posibilidad de establecer una relación de confianza. La implicación de un asesor confidencial para las trabajadoras sexuales podría contribuir a ello.
- Puesto policial
  Un puesto donde puedan estar presentes tanto los agentes municipales como la policía aumentará la accesibilidad y facilitará el establecimiento de una relación de confianza.

Otros requisitos, en concreto, en las áreas de transparencia y seguridad:

- Transparencia de la explotación
  Para que la explotación sea transparente, debemos evitar las empresas pantalla entre el propietario y el empresario. En otras palabras: el titular de la licencia (empresario) deberá administrar realmente el negocio, y no el propietario del edificio o el promotor.

[14] Estos requisitos también se mencionaron y debatieron expresamente en la sesión técnica del 19 de noviembre de 2019.

Al ayuntamiento de Utrecht le preocupaba este aspecto. Por eso, en segunda instancia,[15] añadió a la ordenanza municipal una definición formal de empresario: un empresario es la persona por cuya cuenta y riesgo se lleva a cabo un negocio.[16]

- Transparencia financiera
  Para la comodidad y la seguridad de las trabajadoras sexuales, es esencial la disponibilidad de servicios financieros, como la posibilidad de usar tarjetas de débito o de crédito o de depositar efectivo en el emplazamiento. Entre otras cosas, esto puede evitar que las trabajadoras sexuales lleven encima grandes cantidades de efectivo después de su trabajo.
- Transparencia de los empresarios
  Es esencial para los supervisores municipales que tengan acceso a los empresarios a poca distancia de los lugares de trabajo.

3. En general: calidad

Todas las partes indican que los nuevos lugares de trabajo solo podrán despegar si existe una alta calidad, no solo de los espacios de trabajo, sino también del entorno físico y social.

[15] En primera instancia, se ideó “la norma del 15%”: los promotores pueden obtener un interés máximo del 15% de su inversión. Esto evitaría que los alquileres fueran tan altos que, de hecho, el promotor realmente acabara con el servicio. Sin embargo, esta norma resultó difícil de aplicar y de explicar.
[16] Otros criterios para definir el emprendimiento son la existencia de un riesgo comercial, la obtención de beneficios y la responsabilidad de las deudas con terceros.