Nummer VN2024-003710
Directie rve participatie

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 26 maart 2024

Portefeuille: Opvang (MO/BW, Ongedocumenteerden en Vluchtelingen) (15)

Agendapunt: B3

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de verlenging van 3 opvanglocaties in stadsdeel Zuid en een opvanglocatie in stadsdeel West voor vluchtelingen uit Oekraïne

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met de verlenging van 3 opvanglocaties in stadsdeel Zuid en een opvanglocatie in stadsdeel West voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne, te weten:

1. De opvanglocatie aan de De Boelelaan (Zuid) 2 tot 1 oktober 2024;
2. De opvanglocatie in het Savoy Hotel (Zuid) tot en met 31 maart 2026;
3. De opvanglocatie in het Beethoven hotel (Zuid) tot en met 31 december 2024;
4. De opvanglocatie in het WOW hostel aan de Wiltzanghlaan 60 (West) tot en met 31 maart 2026.

Kernboodschap

Het college van burgemeester en wethouders besluit in te stemmen met de verlenging van 3 opvanglocaties in stadsdeel Zuid en een opvanglocatie in stadsdeel West voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne, te weten: a) De opvanglocatie aan de De Boelelaan (Zuid) 2 tot 1 oktober 2024; b) De opvanglocatie in het Savoy Hotel (Zuid) tot en met 31 maart 2026; c) De opvanglocatie in het Beethoven hotel (Zuid) tot en met 31 december 2024; d) De opvanglocatie in het WOW hostel aan de Wiltzanghlaan 60 (West) tot en met 31 maart 2026.

Bestuurlijke achtergrond

Vanwege de oorlog in Oekraïne worden op verschillende locaties in Amsterdam in totaal zo'n 3.300 vluchtelingen uit Oekraïne opgevangen in zogeheten gemeentelijke opvanglocaties. De noodzaak voor deze opvanglocaties houdt door de aanhoudende oorlog ook aan. Het beëindigen van de nu te verlengen opvanglocaties zou betekenen dat er onvoldoende opvangcapaciteit in Amsterdam zou zijn om te voldoen aan de inspanningsverplichting voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne.

Bestuurlijke prioriteit

Niet van toepassing

Wettelijke grondslag

Gemeentewet, artikel 160, eerste lid onder a Het college is in ieder geval bevoegd het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet de raad of de burgemeester hiermee is belast; en Gemeentewet, artikel 160, eerste lid onder d: Het college is in ieder geval bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten

Onderbouwing besluit

Achtergrond

De oorlog in Oekraïne duurt voort, waardoor de behoefte aan opvangcapaciteit voor vluchtelingen uit Oekraïne in de gemeentelijke opvanglocaties Oekraïne (GOO) ook aanhoudt. De aan het door de Rijk opgelegde inspanningsverplichting voor de gemeente Amsterdam is hierin op dit moment 3085 opvangplekken. Het niet verlengen van de in deze voordracht benoemde opvanglocaties betekent dat er onvoldoende opvangplekken zijn in Amsterdam voor het aantal vluchtelingen dat wordt opgevangen. Er zijn op dit moment geen vervangende plekken.

- Met de verlenging van noodopvanglocaties de De Boelelaan 2,het Savoy hotel, Beethoven hotel in combinatie met de beschikbare middellange termijnlocaties wordt in 2024 grotendeels voldaan aan de door het Rijk opgelegde inspanningsverplichting. Op 1 september is er een tekort van 51 en vanaf begin 2025 is dat een tekort van 659 bedden op de genoemde 3.085 bedden i.v.m. het sluiten van de Boelelaan en Riekerhof.
- Er zijn vooralsnog geen alternatieven voor noodopvang in zicht in de vorm van middellange termijn opvanglocaties (waar vluchtelingen meer zelfstandigheid hebben). Daarom is behoud van de huidige noodopvanglocaties noodzakelijk.
- De opvang op deze locaties verloopt rustig;
- Het verlengen van deze opvanglocaties (al in gebruik sinds de start van de gemeentelijke opvanglocaties Oekraïne) voorkomt onzekerheid en/of onrust bij de bewoners door het tegengaan van verhuisbewegingen;
- Zoveel mogelijk beperken van de verhuisbewegingen van bewoners van de opvanglocaties vermindert de regeldruk voor voorzieningen als onderwijs en zorg als bewoners verplaatst moeten worden;
- Het (opgebouwde) draagvlak bij het stadsdeel en buurtbewoners kan worden behouden.

Ad 1a. In te stemmen met de verlenging van de opvanglocatie aan de De Boelelaan 2 (Zuid) tot 1 oktober 2024

In de GOO aan de De Boelelaan is plaats voor de opvang van 520 vluchtelingen uit Oekraïne. Het beheer en de begeleiding op deze gemeentelijke opvanglocatie wordt verzorgd door HVO-Querido.

In verband met de vertraagde oplevering van een aantal middellange termijn opvanglocaties dient De Boelelaan 2 te worden verlengd tot 1 oktober 2024.
Om tot een verlenging te komen is met de eigenaar van de De Boelelaan 2 een vaststellingsovereenkomst opgesteld. In de vaststellingsovereenkomst zijn de volgende voorwaarden opgenomen:

- De huidige groep vluchtelingen uit Oekraïne wordt gefaseerd verhuisd van de De Boelelaan 2 naar verschillende middellange termijnlocaties in Amsterdam.
- De huidige eigenaar is akkoord met de plaatsing van nieuwe vluchtelingen tot 1 september 2024, maar op 1 september 2024 moeten alle vluchtelingen vertrokken zijn uit de De Boelelaan 2. Dat is een harde deadline, waar een boeteclausule aan verbonden, omdat de nieuwe eigenaar dan direct wil starten

met de verbouwplannen. De nieuwe vluchtelingen zouden tijdelijk ook andere vluchtelingen dan Oekraïense vluchtelingen kunnen zijn, bijvoorbeeld asielzoekers/ statushouders (COA).

De gesprekken inzake de verlenging van deze locatie hebben plaatsgevonden met de huidige en de nieuwe eigenaar. De bovenstaande voorwaarden zijn in de onderhandeling als harde voorwaarde meegegeven door de huidige en nieuwe eigenaar van de locatie. De nieuwe eigenaar kan nog steeds van de koop afzien als de gemeente Amsterdam niet voldoet aan de gestelde voorwaarden als opgenomen in de vaststellingsovereenkomst.

Advies stadsdeel

Maandag 18 maart is de verlenging van de opvanglocatie op de De Boelelaan 2 voorgelegd aan stadsdeel Zuid bij de integrale staf en op 19 maart heeft Dagelijks Bestuur ingestemd met de verlenging.

Veiligheid

Er is afgestemd met OOV en veiligheid. De Boelelaan 2 betreft een grote locatie waarin incidenteel (gewelds) incidenten voorkomen, maar de beveiliging en toezicht (24 uur per dag) doen goed werk en de samenwerking met de politie en de wijkagent is ook goed.

Er zijn korte lijnen, bij incidenten wordt er direct geacteerd en collega's weten om te gaan met de situatie, indien nodig. Wat de politie betreft is er geen bezwaar deze locatie te verlengen tot 1 oktober 2024.

Wij verwachten dat omwonenden begrip hebben voor de verlenging van de huisvesting van gevluchte Oekraïners op deze locatie.

Brandveiligheid

Eind 2023 is er onderhoud geweest aan de brandmeldinstallatie en jaarlijks worden alle brandblusmiddelen gekeurd. Op de Boelelaan zijn 24/7 beveiligers en/of personeel van de zorgaanbieder aanwezig welke in het bezit zijn van BHV en deel uitmaken van de BHV-organisatie. De brandveiligheid is een gedeelde verantwoordelijkheid waarbij verschillende partijen betrokken zijn.

Gedoogbeschikking

Het gebruik van de De Boelelaan 2 voldoet nu niet aan de regels in het Omgevingsplan. Aangezien de gemeente het gebruik voor opvang nog tijdelijk mogelijk wil maken, wordt de gedoogbeschikking voor de De Boeleaan 2 als opvanglocatie tot 1 oktober 2024 verlengd.

Ad 1b. In te stemmen met de verlenging van de opvanglocatie in het Savoy Hotel (Zuid) tot en met 31 maart 2026

Op de opvanglocatie in het Savoy Hotel is plaats voor 105 vluchtelingen uit Oekraïne. Het beheer van deze opvanglocatie en de begeleiding van de bewoners wordt verzorgd door De Regenbooggroep.

Advies stadsdeel

Maandag 18 maart is de verlenging van de opvanglocatie in het Savoy hotel voorgelegd aan stadsdeel Zuid bij de integrale staf en op 19 maart heeft Dagelijks Bestuur ingestemd met de verlenging.

Veiligheid

Bij navraag bij de wijkagent is er geen bezwaar om de opvang in het Savoy Hotel te verlengen. Het contact is goed en er wordt geen overlast ervaren. De gemeente krijgt dan ook geen meldingen of klachten over het feit dat het hotel als opvanglocatie wordt gebruikt.

Brandveiligheid

Brandveiligheid is een gedeelde verantwoordelijkheid waarbij verschillende partijen betrokken zijn. De exploitant van het Savoy hotel is verantwoordelijk voor de brandveiligheid van het hotel. In het Savoy Hotel zijn 24/7 beveiligers en/of personeel van de zorgaanbieder aanwezig die in het bezit zijn van BHV en deel uitmaken van de BHV-organisatie.

Gedoogbeschikking

Het gebruik van het Savoy hotel voldoet nu niet aan de regels van het Omgevingsplan. De gemeente vindt het echter belangrijk en maatschappelijk verantwoord om het pand voor opvang te blijven gebruiken. Daarom wordt de gedoogbeschikking verlengd. Wel voorzien we dat deze locatie langer dan verwacht nodig zal zijn, o.a. omdat de oorlog, nog voortduurt. De mogelijkheid wordt onderzocht om te komen tot legalisatie van het gebruik. Dit zal spoedig in gang zetten in samenspraak met het DB van stadsdeel Zuid.

Ad 1c. In te stemmen met de verlenging van de opvanglocatie in het Beethoven hotel (Zuid) tot en met 31 december 2024

In de opvanglocatie in het Beethoven hotel is plek voor 96 vluchtelingen uit Oekraïne. Het beheer van deze opvanglocatie en de begeleiding van de bewoners wordt verzorgd door De Regenbooggroep. De verlenging is maar tot 31 december 2024, omdat de huidige eigenaar overweegt het pand te verkopen.

Advies stadsdeel

Maandag 18 maart is de verlenging van de opvanglocatie in het hotel Beethoven voorgelegd aan stadsdeel Zuid bij de integrale staf en op 19 maart heeft Dagelijks Bestuur ingestemd met de verlenging.

Veiligheid

Met betrekking tot de opvang op de Beethovenstraat is er vanuit ons geen bezwaar en/ of bijzonderheden. De wijkagent staat goed in contact met de regenbooggroep en er zijn erg weinig meldingen/incidenten. Ook vanuit de bewoners, in de nabije omgeving, geen klachten ontvangen.

Brandveiligheid

Brandveiligheid is een gedeelde verantwoordelijkheid waarbij verschillende partijen betrokken zijn. De exploitant van het Beethoven hotel is primair verantwoordelijk voor de brandveiligheid van het hotel. Na bezoek van het expertiseteam brandveiligheid (ETB) van de gemeente zijn er diverse bouwkundige aanpassingen uitgevoerd om te voldoen aan de benodigde eisen ten behoeve van brandveiligheid. In het Beethoven hotel zijn 24/7 beveiligers en/of personeel van de zorgaanbieder aanwezig die in het bezit zijn van BHV en deel uitmaken van de BHV-organisatie.

Omgevingsvergunning

De aanvraag voor de omgevingsvergunning is opgeschort. Aangezien het gehele traject voor het verlenen van een vergunning om en nabij 3 maanden in beslag kan nemen, en de termijn van einde gebruik al in zicht komt, is door afdeling VTH geadviseerd de aanvraag voor de omgevingsvergunning op te schorten.

De termijn voor aanvullen wordt opgeschort tot 1 september 2024. Wanneer 1 augustus bekend is dat het gebruik in 2025 zal worden voortgezet, moeten de gevraagde stukken worden aangeleverd en zal de procedure worden voortgezet. Wanneer het gebruik ophoudt, wordt de aanvraag niet aangevuld en is dan buiten behandeling na 1 september.

Gedoogbeschikking

Het gebruik van het Beethoven hotel als opvang voldoet nu niet aan de regels van het Omgevingsplan. Aangezien de gemeente het gebruik voor opvang nog tijdelijk mogelijk willen maken, wordt de gedoogbeschikking voor deze opvanglocatie tot 31 december 2024 verlengd.

Nb. Het staat belanghebbende vrij om een verzoek om handhaving in te dienen wegens strijdig gebruik van de locaties voor tijdelijke opvang. Het afwijzen van dit verzoek omdat er sprake is van een gedoogbeschikking zal in een eventuele juridische procedure geen stand houden. Gedogen is dan ook niet zonder risico's.

Ad 1d. In te stemmen met de verlenging van de opvanglocatie in het WOW hostel aan de Wiltzanghlaan 60 (West) tot en met 31 maart 2026

In de opvanglocatie het WOW hostel is plaats voor de opvang van 260 vluchtelingen uit Oekraïne. Het beheer en de begeleiding op deze gemeentelijke opvanglocatie wordt

verzorgd door HVO-Querido. NB. Een deel van deze locatie wordt ook ingezet voor de opvang van alleenstaande, minderjarige vreemdelingen (amv's) die in afwachting zijn van een besluit op hun asielaanvraag. Begeleiding van deze jongeren wordt verzorgd door het COA.

Advies stadsdeel

Maandag 18 maart is de verlenging van de opvanglocatie in WOW hostel voorgelegd aan stadsdeel West bij de staf, zij zijn akkoord. Aanvullend werd wel gevraagd of het team sociaal nog meer betrokken kan worden bij de opvanglocatie.

Veiligheid

Brandveiligheid is een gedeelde verantwoordelijkheid waarbij verschillende partijen betrokken zijn. Het WOW hostel is primair verantwoordelijk voor de brandveiligheid van het hotel. Na bezoek van het expertise team brandveiligheid zijn er diverse aanpassingen uitgevoerd om te voldoen aan de benodigde eisen ten behoeve van brandveiligheid. In het WOW hostel zijn 24/7 beveiligers en/of personeel van de zorgaanbieder aanwezig welke in het bezit zijn van BHV en deel uitmaken van de BHV-organisatie.

OOV en de politie worden om advies gevraagd over de verlenging, dit wordt meegenomen in de verdere besluitvorming.

Communicatie

De omgeving van de locatie(s) wordt tevens geïnformeerd over het langer verlengen van de opvanglocatie.

Gedoogbeschikking

Het gebruik van het WOW hostel voldoet nu niet aan de regels van het Omgevingsplan. De gemeente vindt het echter belangrijk en maatschappelijk verantwoord om het pand voor opvang te blijven gebruiken. Daarom wordt de gedoogbeschikking verlengd. Wel voorzien we dat deze locatie langer dan verwacht nodig zal zijn, o.a. omdat de oorlog, nog voortduurt. De mogelijkheid wordt onderzocht om te komen tot legalisatie van het gebruik. Dit zal spoedig in gang zetten in samenspraak met het DB van stadsdeel West.

Participatie

- Interne afstemming: binnen het programmateam Migratie, Asiel en Ongedocumenteerden
- Er is afgestemd met gebiedsmanagers, vergunningen bouw, veiligheid (OOV en stadsdeel), communicatie, politie en zorgaanbieders, VTH

- Er is afgestemd met stadsdeel Zuid (integrale staf en DB) en stadsdeel West (staf)

Financiële onderbouwing

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Programma 7.1 Inkomen		I	€ 13.900.000,00	€ 8.300.000,00	€ 2.100.000,00	€ 0,00
Totaal			**€ 13.900.000,00**	**€ 8.300.000,00**	**€ 2.100.000,00**	**€ 0,00**

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Programma 7.1 Inkomen		I	€ 13.900.000,00	€ 8.300.000,00	€ 2.100.000,00	€ 0,00
Totaal			**€ 13.900.000,00**	**€ 8.300.000,00**	**€ 2.100.000,00**	**€ 0,00**

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

Ja, de huur- en servicelasten voor de Boelelaan, Savoy, Beethoven en WOW hostel worden gedekt binnen de bekostigingsregeling opvang Oekraïense vluchtelingen die loopt tot en met maart 2026.

Conclusie

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst Omwonenden en andere belanghebbenden worden via een bewonersbrief geïnformeerd over het genomen besluit.

Documenten

Registratienr.	**Naam**
AD2024-015086	Advies (pdf)
AD2024-015057	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten