Nummer VN2020-004150

Directie rve wonen

Gemeente Amsterdam

Map wethouder Ivens **Map**

Voordracht voor de Map wethouder Ivens van 19 maart 2020

Portefeuille

Bouwen en Wonen (25)

Zorg (35)

Agendapunt

B4

Onderwerp

Instemmen met aanpassing Nadere Regel Urgentie 2020

Gevraagde beslispunten

1. Akkoord gaan met agenderen in het college van twee wijzigingen in de Nadere Regel Urgenties;

a. schrappen van enkele aanvullende criteria bij de urgentie Blijf-groep

b. schrappen van de grond 'inwonen met schoolgaande kinderen' bij sociaal/medische urgentie.

2. Akkoord gaan met het voorstellen van een verhoogde bindingseis voor sociaal/medische urgentie in de concept Huisvestingsverordening 2021.

3. Akkoord gaan met de concept-raadsbrief over de aanpassing Nadere Regel Urgentie en het voornemen tot verhogen van de bindingseis voor urgentie.

Onderbouwing beslispunten

A. Wijziging regels Blijf-groep

Eind 2019 is door een afgewezen aanvraag op urgentie vanuit de Blijf-groep een ambtelijke discussie gevoerd over de aanvullende criteria. Daarbij is gewezen op een brief van minister Blok omtrent de stand van zaken in de vrouwenopvang van mei 2019, waarin expliciet is aangegeven dat aanvullende regels niet mogen ingaan tegen de Huisvestingswet 2014. Deze brief is over het hoofd gezien bij het opstellen van de HVV en Nadere Regel Urgentie 2020. Wij stellen voor om de volgende regels in de HVV te laten vervallen:

1. De voorwaarden van indienen van aangifte van bij de politie (sub a),
2. Opeisen gezamenlijke woning bij echtscheiding (sub c),
3. Minimale leeftijdsgrens van 23 jaar (sub f)
4. Verkoop van eventueel gezamenlijke woning (sub g)

Ook maken we het in de Nadere Regels mogelijk om uitstromers uit de Blijf-groep een urgentie onder opschortende voorwaarden te verstrekken, gelijk aan de Omslag-route voor uitstroom uit de MO/BW.

De voorwaarde die wel blijft staan is het indienen van een ouderschapsplan of echtscheidingsbeschikking. Uit overleg met afdeling Zorg is gebleken dat de cliënten hier baat bij hebben, omdat het voor hen en of eventuele kinderen formeel vereist is (rondom toeslagen en andere regelingen) en duidelijkheid en rust in de persoonlijke situatie geeft. De clienten waar het lang duurt om deze zaken af te ronden kunnen door de Omslag-route toch snel uitstromen naar een woning en daar alsnog het ouderschapsplan en of echtscheiding regelen.

De Huisvestingswet 2014 verplicht gemeenten ook een urgentiecategorie in te stellen voor mantelzorg en daarbij een bindingseis achterwege te laten. Amsterdam heeft hiervoor in 2016 aanvullende criteria gesteld omdat zonder bindingseis de groep die deze urgentie kan krijgen erg groot is. Er zijn geen discussies met belangenorganisaties over deze aanvullende voorwaarden, evenmin is hierover een brief verstuurd door het rijk. Het voorstel is daarom niets te wijzigen aan de criteria rondom de urgentiecategorie mantelzorg.

B. Wijzigen regels sociaal-medische urgentie

Voor het Programma Huisvesting Kwetsbare Groepen is een prognose en verdeelvoorstel voor 2020 vastgesteld. Daaruit blijkt dat de vraag voor kwetsbare groepen is gestegen naar 2450 woningen, wat het aanbod van 1800 fors overstijgt. Om te voorkomen dat zorgketens vastlopen of de MO/BW wegens onvoldoende uitstroom genoodzaakt wordt tot een opnamestop, is verlaging en daarmee snelle aanpassing van de criteria van sociaal/ medische urgentie (SMU) vereist.

De stijging van de vraag is vooral te wijten aan de groei van de Omslag Maatschappelijk Opvang / Beschermd Wonen (MO/BW) en sociaal-medische urgenties. Het aantal SMU is vooral gestegen door verruiming van criteria in 2018, voor inwonende gezinnen met schoolgaande kinderen. Doel van deze verruiming was het beperken van de instroom bij de noodopvang gezinnen, maar de instroom bij de noodopvang gezinnen bleef in 2018 en 2019 stijgen, daarnaast steeg het aantal woningen voor SMU van 278 in 2017 naar 531 in 2019. Naar verwachting zal deze stijging 2020 verder doorgaan, tenzij de criteria aangepast worden.

Na twee jaar blijkt de verruimde urgentie toegekend te worden aan meer zelfredzame gezinnen, degenen die instromen in de noodopvang hebben zwaardere problematiek en zijn voor een groot deel doorverwezen door Samen Doen-teams, wijkteams of maatschappelijk werk. Evengoed zullen er gezinnen zijn die jeugdhulp of andere professionele ondersteuning krijgen, die door het wegvallen van de kans op urgentie langer met problemen blijven kampen. Daar zal jeugdhulp langer moeten worden verleend, zal gezocht moeten worden naar woonruimte elders of zal soms toch doorverwijzing naar de noodopvang plaatsvinden. Naar verwachting een beperkte groep en leidt tot ongeveer 15 extra aanmeldingen bij de noodopvang gezinnen. De afname van aantal urgenties zal echter veel groter zijn (van 530 naar 475).

De tweede maatregel die het aantal sociaal-medische urgenties naar het gewenste niveau van ongeveer 300 per jaar kan laten dalen, is verhoging van de bindingseis van 2 naar 4 jaar. Deze wijziging zal voorgesteld worden bij de (concept-) HVV 2021. De besluitvorming ligt bij de raad.

In eerder overleg met wethouder Ivens en Kukenheim en de Stuurgroep PHKG is aangegeven dat het aantal SMU al in 2020 naar 300 kan dalen. Maar doordat urgenties een half jaar geldig zijn, de wijziging van de Nadere Regel tijd vergt en de verhoging van de bindingseis naar 4 jaar aanpassing van de Huisvestingsverordening vergt, is zo'n snelle daling in 2020 niet haalbaar, dit is pas mogelijk per 2021.

Communicatie

Omtrent de aanpassing van de criteria voor sociaal-medische urgentie zal een brief aan de raad verstuurd worden. Hier wordt zowel de door het college doorgevoerde wijziging

van de Nadere Regel aangekondigd, als het voornemen om de bindingseis te verhogen met de HVV 2021. De wijziging in de urgentie Blijf-groep wordt niet benoemd, dit betreft een juridisch/technisch foutherstel dat burgers niet treft. Voorstel is om de brief kort voor ingang van de gewijzigde Nadere Regel Urgentie te versturen, omdat publiciteit kan leiden tot een hausse in aanvragen en toekenningen.

Volgende processtappen

31 maart 2020 College, vaststelling wijzigingsbesluit Nadere Regel Urgentie en raadsbrief

6 april 2020 Publicatie Nadere Regel, gelijktijdig versturen raadsbrief

7 april 2020 Inwerkingtreding gewijzigde Nadere Regel Urgentie

Advies, afstemming en participatie

Map wethouder Groot Wassing 5 maart 2020; akkoord

Besproken in Stuurgroep PHKG (20 januari en 3 februari 2020); stuurgroep is akkoord

Afdeling Zorg: akkoord

Afdeling Jeugd: akkoord

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2020-017572	Bekendmaking wijziging urgentie Nadere regels Huisvestingsverordening 3.docx (msw12)
AD2020-017573	Brief raad aanpassing urgentiecriteria-4.docx (msw12)
AD2020-017571	College-voordracht aanpassing Nadere Regels Urgentie -3.docx (msw12)
AD2020-017261	Map wethouder Ivens Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Wonen, [redacted], tel o6[redacted], [redacted]@amsterdam.nl JZ, [redacted], tel. o6[redacted], [redacted]@amsterdam.nl

Uitslag

D Niet akkoord Toelichting Zie besluitenlijst via de mail.