Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Weesperplein 8
1018 XA Amsterdam

Postbus 2758
1000 CT Amsterdam
amsterdam.nl/TAC

Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC)

Retouradres: Postbus 2758, 1000 CT Amsterdam

B&W - voor deze het dagelijks bestuur van
stadsdeel Noord
t.a.v. de heer C.A.M. Vis
Postbus 202
1000 AE Amsterdam

Datum 20 oktober 2023

Behandeld door Secretariaat TAC
Telefoon 06 23457013
secretariaatTAC@amsterdam.nl

Onderwerp TAC advies Camping Vliegenbos – Sanitair trekkershutten

Geachte heer Vis,

Op 22 december 2022 heeft u een advies gevraagd in het kader van een omgevingsvergunning voor de plaatsing van sanitair in trekkershutten op camping Vliegenbos. Aangezien het hier gaat om een initiatief in de Hoofdgroenstructuur, is een advies van de Technisch Advies Commissie (TAC) vereist. Dit advies vormt een noodzakelijk onderdeel van de toetsing aan de uitgangspunten van de Structuurvisie van B&W. De TAC is gehouden haar adviezen te baseren op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het instrumentarium voor de Hoofdgroenstructuur van de 'Structuurvisie Amsterdam 2040 – Economisch sterk en duurzaam' (2011), totdat er nieuw Hoofdgroenstructuur beleid is vastgesteld.
In aanvulling hierop geeft de TAC in de vorm van een informeel advies aan hoe het advies zou uitpakken binnen het nieuwe (geamendeerde) beleidskader Hoofdgroenstructuur welke op basis van het referendum Hoofdgroenstructuur verzoek dit voorjaar is aangehouden. Op die manier bouwen we gezamenlijk de komende tijd kennis en inzicht op over de verschillen in doorwerking van het 'oude beleid' en het 'nieuwe beleid'.

In een eerder stadium heeft de TAC geadviseerd over het bestemmingsplan Nieuwendam Zuid II op respectievelijk 4 maart 2011 en 6 juli 2011.

Beleidskader

Het plangebied valt volgens de Structuurvisie Amsterdam 2040 onder het groentype 'Ruigtegebied/ struinnatuur'.

Ruigtegebied/struinnatuur	
Gebruik, gewenste beleving	Wild ogende gebieden die voor Amsterdam zeldzame planten en dieren bevatten en mogelijkheden bieden voor natuurbeleving vanaf de randen of vanaf ongebaande paden door het gebied. Natuur- en landschapsgerichte recreatie, met een gevoel van afstand tot de stad. Mogelijkheden voor 'natuurvorsen'. Hoewel kleinschalige voorzieningen nodig zijn, ligt de kwaliteit van de beleving in het ongeplande karakter: ontwerper en beheerder blijven achter de schermen.
Gewenste zonering	Entreezone. Achterland (het eigenlijke ruigtegebied).
Type beheer	Extensief. Intensief toezicht en voorlichting door beheerders (natuurwachters).
Ontsluiting	Entreezone maximaal. Achterland extensief (voetpaden, laarzenpaden). Soms zeer beperkt toegankelijk, dan geen entreezone.
Bezoekersdruk	Laag.
Voorbeelden	Natuurdeel Diemerpark, Geuzenbos, Oeverlanden, Nieuwe Meer in Amsterdamse Bos, Joodse begraafplaats in Flevopark, Ecozone Schellingwoude, Brettenzone, Noorder IJplas, Riethoek en Hoge Dijk.
Beleidsintentie	Deze gebieden mogen niet opgevuld raken met andere functies of met andersoortige groenfuncties (volkstuinen, sportparken, parken e.d.). Intensieve recreatievormen en recreatie die niet primair op de natuur is gericht, zijn niet toegestaan. Kleinschalige evenementen (bijvoorbeeld informatiemarkt).
Inpasbare voorzieningen	In entreezone informatieborden, banken, prullenbakken, fietsenrekken, eventueel een klein infocentrum en beheerderonderkomen (vergelijk natuurtuin De Wiedijk). In het achterland hoogstens onverharde of half verharde wandelpaden en op natuurbeleving gerichte voorzieningen als een vogeluitkijkhut.

In het nieuwe (nog niet van kracht zijnde) beleidskader Hoofdgroenstructuur geldt voor deze locatie het groentype 'natuurpark' (zonder het label stadsnatuur). Initiatieven en herinrichtingsvoorstellen van natuurparken zijn inpasbaar als deze niet ten koste gaan van de prioritaire (natuur, beleving en educatie) en overige (duurzaamheid, leefklimaat en gezondheid) groenwaarden en bijdragen aan de versterking van één of meer van de prioritaire waarden. Bebouwing en verharding is slechts in heel beperkte mate mogelijk en blijft ondergeschikt aan de groenfunctie. De eventuele bebouwing en verharding zijn zorgvuldig landschappelijk, natuurvriendelijk en duurzaam ingepast, en geclusterd rond de entree of een centrale zone. Inpasbare voorzieningen zijn kleinschalige voorzieningen gericht op natuurbeleving. Ze dienen het openbare karakter te ondersteunen en een bredere gebruikersgroep te bedienen.

Plan

Voorliggend initiatief heeft betrekking op het aanbrengen van toiletten en douches in bestaande trekkershutten op camping Vliegenbos.

Volgens het bestemmingsplan geldt een maximaal bebouwingspercentage van 8% voor de camping. De voor 'Recreatie-1' aangewezen gronden zijn o.a. bestemd voor een kampeerterrein met inbegrip van daarbij behorende toilet- en doucheruimten, receptie, trekkershutten, groepsaccommodatie, ondersteunende horeca en detailhandel. Als specifieke gebruiksregel geldt dat het aantal trekkershutten op maximaal 30 is gesteld.

In 2022 is hiertoe een omgevingsvergunning aangevraagd voor de plaatsing van sanitair in 22 trekkershutten. Door het aanbrengen van voorzieningen kunnen de gebouwtjes mogelijk niet

langer beschouwd worden als "trekkershutten". Een begripsbepaling ontbreekt in het bestemmingsplan en ook de toelichting bij het bestemmingsplan geeft niet aan wat er onder trekkershutten wordt verstaan. Daardoor zou er sprake kunnen zijn van het gebruik van gronden en gebouwen in strijd met het bestemmingsplan. Zekerheidshalve is dan ook op 9 maart 2023 een omgevingsvergunning verleend om de gronden en gebouwen te mogen gebruiken. Het gaat om in totaal 22 trekkershutten op het terrein. In 10 hiervan wordt zowel een toilet en douche geplaatst, in de overige 12 hutten alleen een toilet. De douches en/of toiletten komen op de plekken waar op dit moment bergruimte zit.
Hiertegen is bezwaar aangetekend, omdat er geen TAC-advies op is ingewonnen. Vandaar dat nu alsnog een advies wordt gevraagd.

Formeel advies

Op grond van de door u verstrekte informatie *(Advies Externe Commissie Camping Vliegenbos DEF (28 augustus 2023), Boo1 Publiceerbare aanvraag (22 december 2022), Boo2 Plattegrond_aanvraag_san (9 januari 2023), Boo3 Cabin1 (9 januari 2023), Boo4 Cabin2 (9 januari 2023), Boo5 Cabin3 (29 augustus 2023) en Z2022-Noo3266 (9 maart 2022))* constateert de TAC dat de voorgestelde plaatsing van sanitair in de trekkershutten op camping Vliegenbos inpasbaar is in de Hoofdgroenstructuur.

De TAC ziet het niet als haar rol om zich te mengen in de semantische discussie over de definitie 'trekkershut' en of deze over eigen sanitair mogen beschikken. De trekkershutten betreffen bestaande voorzieningen die in lijn met het bestemmingsplan zijn gerealiseerd.

De vraag die voorligt is of het initiatief om sanitair in de trekkershutten aan te brengen de Hoofdgroenstructuur al dan niet aantast. Dit is wat de TAC betreft niet het geval aangezien het om inpandige aanpassingen gaat. Ervan uitgaande dat de aansluitingsvoorschriften van bebouwing op het riool zoals verbonden aan deze vergunningverlening worden nageleefd, vraagt de TAC wel om het zorgvuldig en kwalitatief wegwerken van eventueel benodigde leidingen, zodat deze minimaal zichtbaar zijn. De graafwerkzaamheden hiervoor dienen buiten het broedseizoen plaats te vinden.

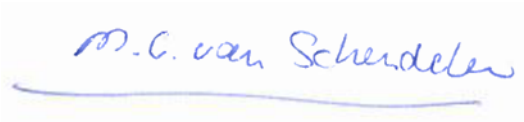
Als urgente aanbeveling geeft de TAC aan dat de gemeente een heldere visie op stadscampings moet gaan opstellen. Een dergelijke visie ontbreekt op dit moment. De kampeerterreinen in Amsterdam zijn nog steeds in trek, maar door de veranderende behoeften en gebruiksgroepen ontstaat een veranderde opgave om ze financieel dekkend en beheer(s)baar te houden. Veelal zijn ze onderdeel van een groengebied en daarmee onderdeel van de Hoofdgroenstructuur. Bekende voorbeelden ervan zijn camping Vliegenbos en camping Zeeburg.

De TAC signaleert dat het seizoensgebonden kamperen met een tent op gras stapsgewijs plaats maakt voor (tijdelijke) varianten die met meer verharding (zoals camperstandsplaatsen) en bebouwing (glamping/ logiesconcepten) gepaard gaan, waardoor het groene karakter van deze plekken meer en meer naar de achtergrond verdwijnt en de vraag rijst over de mate van wenselijkheid ervan in de Hoofdgroenstructuur, en de gewenste wijze van doorontwikkeling. Bovendien leidt het tot discussie over hoe deze 'verhardende ontwikkelingen' zich verhouden tot bebouwings- en verhardingsmogelijkheden op onder meer volkstuin- en recreatieparken en camper- en woonwagenterreinen.

Informeel advies (nieuwe beleidskader)

Op basis van nieuwe (niet vastgestelde) beleidskader Hoofdgroenstructuur zou de TAC dit initiatief eveneens als inpasbaar hebben beoordeeld, aangezien het niet ten koste gaat van één van de hier geldende groenwaarden.

Hoogachtend,





Dr. M.C. van Schendelen

Voorzitter
Technische Adviescommissie
Hoofdgroenstructuur

Drs. ing. N. Bosch

Secretaris TAC