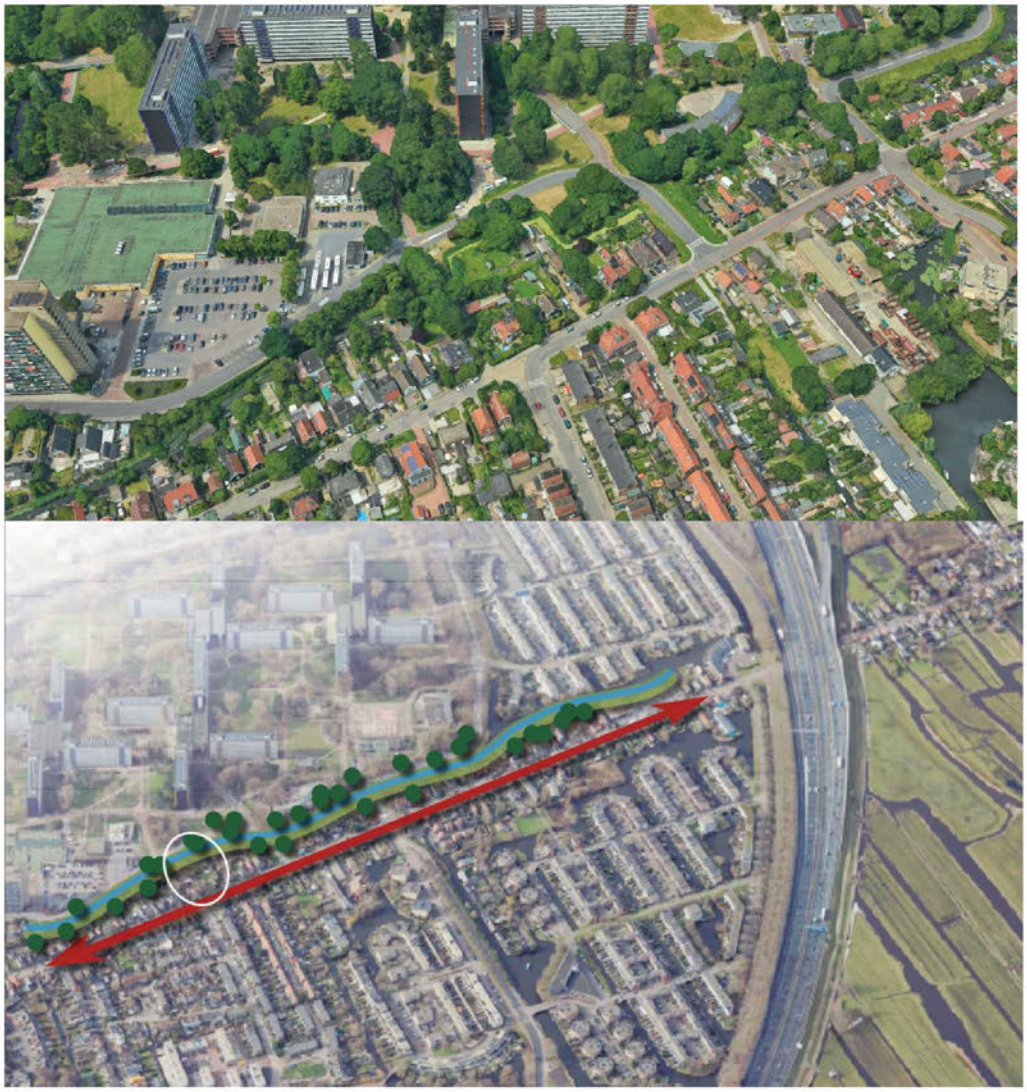
Gemeente
Amsterdam

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder Zuideinde 366



Colofon

Opdrachtgever	gemeente Amsterdam
Datum	Oktober 2022

Planstatus Ontwerp-bestemmingsplan

TOELICHTING

Inleiding

Zuideinde 366 maakt onderdeel uit van het bebouwingslint Zuideinde. Het gebied bestaat voornamelijk uit karakteristieke, kleine losstaande woningen van twee bouwlagen met een kap. Het perceel is dieper dan de overige kavels aan het Zuideinde. De initiatiefnemer beoogt op deze locatie de bestaande gebouwen te slopen en een tiental woningen te bouwen. Twee woningen worden gerealiseerd op het voorerf en de overige acht woningen op het relatief diepe achtererf.

Het perceel valt onder het bestemmingsplan Kadoelen-Oostzanerwerf III. Om de woningbouwontwikkeling mogelijk te maken is het bestemmingsplan Zuideinde 366 opgesteld.



Afbeelding 1: het initiatief

Wet geluidhinder

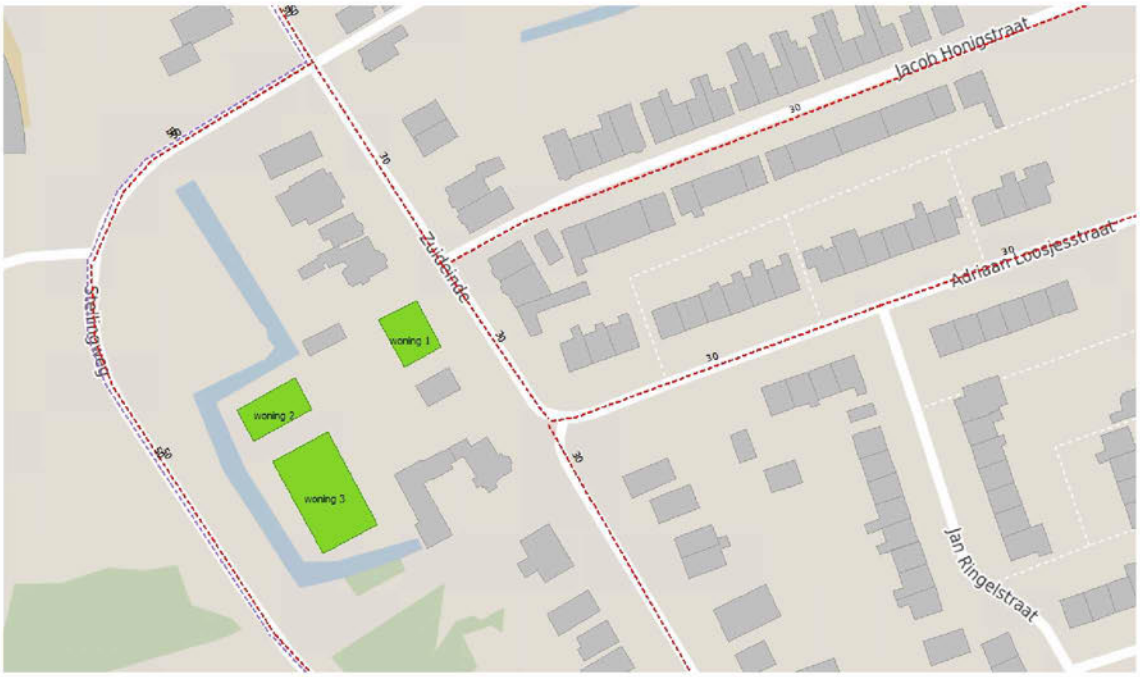
In de Wet geluidhinder is aangegeven dat een akoestisch onderzoek moet worden verricht bij het voorbereiden van de vaststelling en/of herziening van een bestemmingsplan voor zover die geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden behorende tot een zone (industrie-/(spoor)weg) als bedoeld in de Wet geluidhinder. Het bestemmingsplan maakt het mogelijk om geluidgevoelige bebouwing te realiseren binnen een geluidszone van een weg. Daartoe is akoestisch onderzoek naar de geluidsbelasting van de weg op de geluidsgevoelige bebouwing noodzakelijk.

Indien de hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt overschreden, kan op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde (ontheffing op de geluidsbelasting) worden verleend door het bevoegd gezag. Woningen en maatschappelijke bestemmingen zoals kinderdagverblijven en scholen worden volgens de Wet geluidhinder beschouwd als geluidsgevoelige objecten die getoetst moeten worden aan geluidsnormen. Het voorliggende bestemmingsplan voegt geluidgevoelige objecten toe. Daarom is een akoestisch onderzoek noodzakelijk.

Akoestisch onderzoek
In opdracht van de initiatiefnemer heeft LBP Sight een akoestisch onderzoek verricht (Zuideinde 366 in Amsterdam Akoestisch onderzoek verkeerslawaai, LBP Sight, d.d. 13 september 2022 en 20 oktober 2022). Het plangebied ligt binnen de geluidszones van deze 50km/u-wegen: Zuideinde en Stellingweg. Daarnaast zijn de 30km/u-wegen ook meegenomen in het onderzoek. Voor deze laatste wegen is een kwalitatieve beoordeling gedaan.

Ten behoeve van dit geluidonderzoek is gebruik gemaakt van de Wet geluidhinder, zoals deze geldt per 1 mei 2017. De geluidbelastingen zijn berekend conform de Standaard Rekenmethode II uit bijlage III van het 'Reken- en meetvoorschrift geluid 2012'.

De berekende geluidbelastingen zijn getoetst aan de relevante grenswaarde uit de Wet geluidhinder:
- stedelijke wegen: voorkeursgrenswaarde 48 dB maximale ontheffingswaarde 63 dB.



Afbeelding 2: de omliggende wegen in kaart gebracht

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende conclusies getrokken, waarbij de eerste twee geluidbelastingen inclusief de aftrek, conform artikel 110 g van de Wet geluidhinder, zijn:

- De geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer Zuideinde bedraagt ten hoogste 49 dB. Deze overschrijding vindt plaats op de noordoostgevel van gebouw 1 (zie afbeelding 3). Dit is 1 dB hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.
- De geluidbelasting vanwege de Stellingweg bedraagt ten hoogte 56 dB. Deze overschrijding vindt plaats op de noord-, west- en zuidgevels van de drie gebouwen (zie afbeelding 4). Dit overschrijdt de voorkeurswaarde met 8 dB. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.
- De geluidbelasting vanwege de 30km/u-wegen bedraagt ten hoogste 63 dB zonder toepassing van de aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder. Voor deze wegen is de Wet geluidhinder niet van toepassing. De geluidbelasting is toch beoordeeld. Voor de woningen in gebouw 1 (aan het Zuideinde) wordt de akoestische situatie aan de noordoostzijde als tamelijk slecht gekwalificeerd. Voor de woningen in gebouw 2 en 3 (aan de Stellingweg) wordt de akoestische situatie gekwalificeerd als redelijk tot goed (zie afbeelding 5).

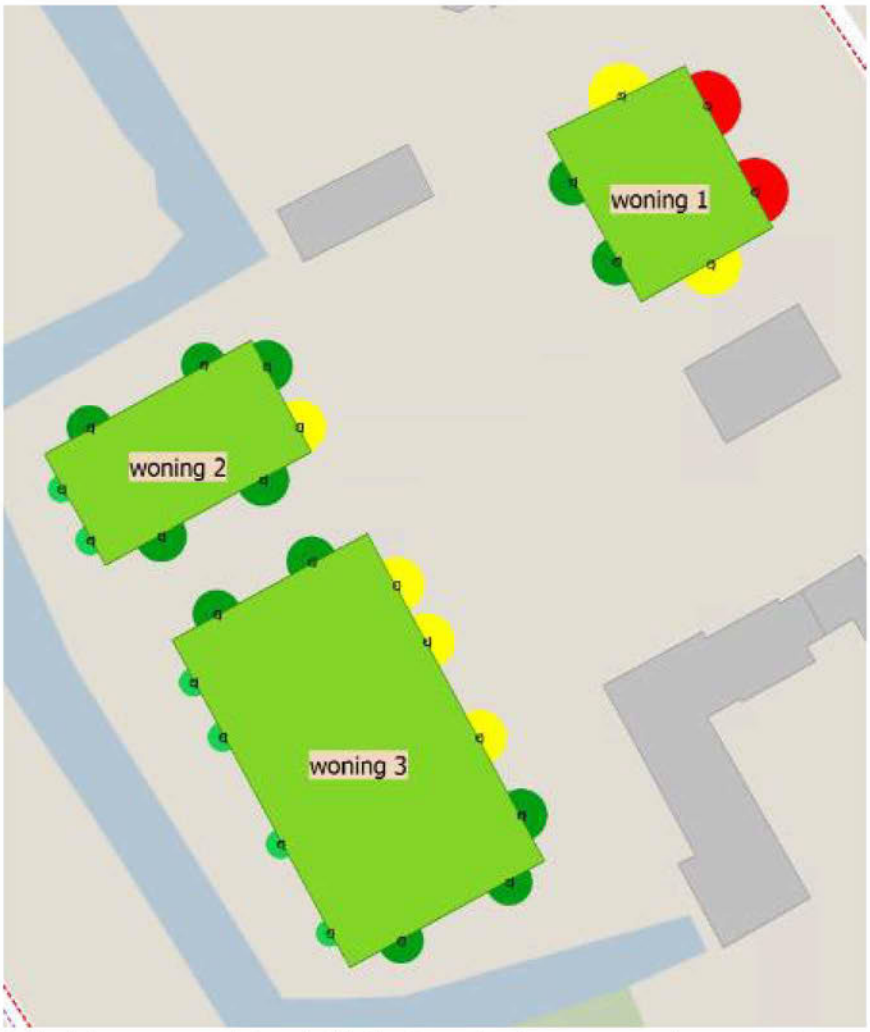
De conclusie van het onderzoek is dat de voorkeursgrenswaarden vanwege de wegen Zuideinde en Stellingweg worden overschreden. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden. In principe moeten geluidbeperkende maatregelen getroffen worden om de geluidbelasting terug te brengen naar de voorkeurswaarde. Wanneer geluidbeperkende maatregelen niet of in onvoldoende mate gerealiseerd kunnen worden, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid hogere geluidswaarden vast te stellen. De hogere waarden kunnen door het college van B en W worden vastgesteld als maatregelen onvoldoende doelmatig zijn.



Afbeelding 3: geluidbelasting Zuideinde bij toepassing aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder



Afbeelding 4: geluidbelasting Stellingweg bij toepassing aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder



Afbeelding 5: opgetelde geluidbelasting 30km/u-wegen zonder toepassing van de aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder

De opgetelde geluidbelasting vanwege het Zuideinde en de Stellingweg is in afbeelding 6 samengevat.

- Ter plaatse van de **groen** weergegeven waarneempunten overschrijdt de opgetelde geluidbelasting de zogenoemde voorkeursgrenswaarde niet. Voor deze woningen wordt voldaan aan het gemeentelijke geluidbeleid. Er zijn geen geluidbeperkende maatregelen nodig.
- Ter plaatse van de **oranje** weergegeven waarneempunten is de opgetelde geluidbelasting hoger dan de voorkeursgrenswaarde. Voor deze woningen wordt niet zonder meer voldaan aan het gemeentelijke geluidbeleid.



Afbeelding 6: opgetelde geluidbelasting met toepassing van de aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder

Amsterdams geluidbeleid

Op 12 juli 2016 is het 'Amsterdamse geluidbeleid 2016, hogere waarde Wet geluidhinder' door de gemeenteraad vastgesteld. Het beleid uit 2007 is daarmee ingetrokken. Het doel van het geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij het bouwen van woningen (incl. plaatsen voor woonwagens/woonschepen) en andere geluidgevoelige functies op geluidbelaste locaties.

Het uitgangspunt van het Amsterdams geluidbeleid is dat iedere woning een stille zijde heeft. Dit

uitgangspunt geldt alleen voor een woonfunctie, niet voor andere functies. Een stille of geluidluwe zijde (de termen zijn synoniem) is een (deel van een) gevel waar de geluidbelasting gelijk is aan of lager is dan de voorkeursgrenswaarde. De voorkeursgrenswaarde is de geluidsbelasting die altijd toelaatbaar is op de gevel van de geluidsgevoelige bestemming. Wanneer de stille zijde tevens beschikt over een buitenruimte heeft ook deze buitenruimte bij voorkeur een aanvaardbaar geluidniveau. Bij voorkeur worden aan de stille zijde de slaapkamers gesitueerd zodat met open raam of deur geslapen kan worden.

In het beleid is aangegeven dat voor bepaalde gevallen gemotiveerd kan worden afgeweken van de eis van een stille zijde. Dit is als er overwegende bezwaren zijn van stedenbouwkundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (criteria opgenomen in artikel 110g Wgh). Daarnaast kan in geval van transformatie van bestaande bebouwing of de realisatie van woningen voor een specifieke doelgroep (zoals jongeren) gemotiveerd worden afgeweken van de stille zijde eis. Een woning die moet worden uitgevoerd met een dove gevel (een gevel zonder te openen ramen en deuren) dient te allen tijde te zijn voorzien van een stille zijde (behoudens uitzonderlijke gevallen, zoals tijdelijke situaties of bij woningen voor een bijzondere groep).

De focus van het Amsterdams geluidbeleid ligt bij de bescherming van de bewoners tegen geluid. De delen van de gevel waar bewoners buiten verblijven of daar waar het geluid de woningen binnen kan treden zijn belangrijk. Voorgaande betekent dat sprake is van een stille zijde in de situatie dat op de te openen delen (ramen of deuren) van één van de woninggevels aan de voorkeurgrenswaarde wordt voldaan. Eventuele maatregelen zullen dus minimaal die geveldelen afdoende dienen af te schermen. Wanneer de geluidbelasting op te openen delen hoger is dan de voorkeursgrenswaarde kunnen op en/of aan de gevel maatregelen worden getroffen waardoor alsnog een stille zijde gerealiseerd wordt.

Overwegingen
Het beleid van de gemeente Amsterdam is gericht op het realiseren van woningen met een optimaal (leef)klimaat. Uitgangspunt is dat de voorkeursgrenswaarde voor geluid niet wordt overschreden. Indien maatregelen gericht op het terugbrengen van de te verwachten geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren kennen van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard, kan van genoemd uitgangspunt worden afgeweken en kunnen hogere waarden worden vastgesteld.

<u>Bronmaatregelen</u>
Geluidreducerend wegdek
Het aanbrengen van een stil wegdek zal bij een 50km/u-weg leiden tot een afname van de geluidbelasting van 3 a 4 dB. Voor de Stellingweg is echter een afname van 8 dB nodig om de voorkeurswaarde te bereiken. Het leidt tot aanzienlijke verminderen van geluidbelasting, maar hier spelen civieltechnische bezwaren. De aanleg van een stil wegdek is niet wenselijk.

Verkeersmaatregelen
Daarnaast zou de geluidbelasting kunnen worden verlaagd door verkeersmaatregelen te treffen. De verkeerssnelheid of verkeersintensiteit zou verlaagd kunnen worden. De Stellingweg is echter een doorgaande ontsluitingsweg, waardoor goede doorstroom van het verkeer gewenst is. Vanuit verkeerstechnische aard zijn deze maatregelen onwenselijk.

Geluidscherm
Voor een voldoende geluidafschermende werking moeten de geluidschermen een hoogte hebben van meer dan 2 meter en over grote lengtes. In deze situatie vormt een schermen met dergelijke maatvoeringen een stedenbouwkundig en architectonisch ongewenste barrière.

De mogelijkheden tot reductie van het geluid (geluidreducerend wegdek, geluidscherm en verkeersmaatregelen) zijn dus onvoldoende doeltreffend en hebben technische, financiële en stedenbouwkundige bezwaren. Dit betekent dat er een hogere waarde vastgesteld moet worden. Bij het vaststellen van hogere waarden past de gemeente Amsterdam het door haar vastgestelde hogere waarden beleid Wet geluidhinder toe.

<u>Maatregelen bij de ontvanger</u>
Binnen het Amsterdams geluidbeleid geldt als voorwaarde voor het verlenen van hogere waarden het in principe aanwezig zijn van een geluidsluwe zijde voor iedere woning. Gevels met een geluidbelasting van 48 dB of lager kunnen direct als geluidsluwe zijden worden aangewezen. Woningen dienen zoveel als mogelijk direct aan een geluidsluwe zijde gelegen te zijn. Voor woningen, die niet over een geluidsluwe zijde beschikken zijn gebouwmaatregelen mogelijk, zoals balkons en loggia's die zo nodig verglaasd zijn. Met deze maatregelen wordt bereikt dat de gevel aan een dergelijk balkon of loggia als geluidsluwe zijde kan worden aangemerkt. Verder dient bij de aanvraag omgevingsvergunning, in het geval van ontheffing op de geluidsbelasting, de binnenwaarde te worden gewaarborgd door het eventueel toepassen van gevelmaatregelen.

In sommige gevallen is het niet mogelijk om deze voorkeurswaarde te behalen en is bij een geringe overschrijding van maximaal 3 dB alsnog sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Hiertoe moeten zwaarwegende belangen gemotiveerd worden. Daarnaast moet per woning ten minste een buitenruimte aan de stille gevel gerealiseerd worden. Indien niet voldaan wordt aan deze vereisten moeten geluidbeperkende maatregelen getroffen worden.

Zoals op afbeelding 6 te zien is voldoet gebouw 1 aan de stille geveleis. De noordoostgevel van gebouw 2 is geluidluw. Daarmee voldoet de woning aan de noordoostzijde van het gebouw aan dit vereiste. De woning aan de zuidwestzijde heeft echter geen geluidluwe gevel.
De noordoostgevel van gebouw 3 is geluidluw. De woningen genummerd 1, 2, 5 en 6 zijn aan de geluidluwe gevel gepositioneerd en voldoen daarmee aan het gemeentelijk beleid. De appartementen 3 en 4 zijn echter aan de geluidbelaste noordwest-, zuidwest- en zuidoostgevel gesitueerd en hebben geen geluidluwe gevel.

Om te voldoen aan het gemeentelijk beleid zullen voor de woningen in gebouw 2 en 3 zullen aanvullende maatregelen getroffen dienen te worden om te voldoen aan de stille geveleis. Voor de

woning in gebouw 2 is gekozen voor een akoestisch gesloten tuinscherm. Daarmee voldoet de noordwestgevel op de begane grond aan de stille geveleis. Voor de woningen in gebouw 3 kunnen de buitenruimten aan de zijgevels worden gesitueerd. In dat geval wordt voldaan aan de stille geveleis.

Cumulatie
Wanneer sprake is van meerdere relevante geluidsbronnen, kan slechts een besluit hogere waarden worden vastgesteld voor zover de gecumuleerde geluidsbelasting niet leidt tot een onaanvaardbare geluidbelasting. Uit het onderzoek blijkt dat de maximaal gecumuleerde geluidswaarde 56 dB bedraagt. Dit leidt niet tot een onaanvaardbare geluidsbelasting en voldoet aan het Amsterdams geluidbeleid.

Conclusie
De volgende hogere waarden zijn noodzakelijk ten gevolge van deze geluidbelasting:

Gebouw 1:	49 dB
Gebouw 2:	56 dB
Gebouw 3:	56 dB

Het ontwerpbesluit hogere grenswaarden zal gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage worden gelegd.

Vertaling in het bestemmingsplan
Aan de bouw van de nieuwe woningen wordt in het bestemmingsplan de verplichting verbonden dat per woning een stille zijde moet worden gerealiseerd, waarmee wordt voldaan aan het geluidbeleid van de gemeente Amsterdam.

Advies TAVGA
Het akoestisch onderzoek en het bestemmingsplan zijn ter advisering voorgelegd aan het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA) op 5 oktober 2022. Het TAVGA heeft als volgt geadviseerd:

Ontwerpbesluit
Overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is op P.M. kennis gegeven van het ontwerpbesluit en heeft deze inclusief de stukken vanaf P.M. gedurende zes weken ter inzage gelegen met de mogelijkheid voor belanghebbenden om zienswijzen in te dienen. In de genoemde periode zijn P.M. zienswijzen ontvangen.

Het college van Burgemeester en Wethouders besluit:

I. Kennis te nemen van de naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder bestemmingsplan Zuideinde 366 en dit te betrekken bij voorliggende besluitvorming;

II. In te stemmen met het vast stellen van bijgaand besluit hogere grenswaarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder ten behoeve van het bestemmingsplan Zuideinde 366.

BIJLAGE BIJ HET BESLUIT inzake vaststelling hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan 'Zuideinde' voor de kadastrale percelen, bekend gemeente Amsterdam, sectie AO, nummers 2124, 1422.

De volgende hogere waarden worden vastgesteld voor maximaal 10 woningen:

Gebouw 1:	49 dB
Gebouw 2:	56 dB
Gebouw 3:	56 dB