Nummer VN2024-007492
Directie uitvoeringsorg infrastructuur en energie

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 25 juni 2024

Portefeuille Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit (32)

Agendapunt B21

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Verlenen van mandaat en machtiging aan de (waarnemend) directeur Uitvoeringsorganisatie Infrastructuur en Energie voor ondertekening van de raamovereenkomst adviesdiensten project MIRT-verkenning OV-verbinding Sloterdijk-Amsterdam centrum

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1.
Kennis te nemen van de stand van zaken met betrekking tot de MIRT-verkenning inzake de OV-verbinding Sloterdijk – Amsterdam centrum ('Sluiten Ringlijn'), waarbij de gemeente Amsterdam namens de drie opdrachtgevers de verkenningsfase uitvoert. De kosten hiervan worden door de gemeente Amsterdam en de Vervoerregio Amsterdam gedragen. De aanbesteding voor de uit de verkenningsfase voortvloeiende adviesdiensten start in mei 2024 en zal naar verwachting begin 2025 worden afgesloten met een definitieve gunning. De samenwerkingsovereenkomst tussen de drie opdrachtgevers – noodzakelijk voor de gunning van de raamovereenkomst adviesdiensten – zal naar verwachting op 3 juli 2024 worden ondertekend.

2.
Mandaat en machtiging te verlenen aan de (waarnemend) directeur Uitvoeringsorganisatie Infrastructuur en Energie voor het ondertekenen van de raamovereenkomst met de gegunde partij uit de aanbesteding inzake de inkoop van adviesdiensten ten behoeve van de MIRT-verkenning OV-verbinding Sloterdijk – Amsterdam centrum ('Sluiten Ringlijn') op basis van de te nemen gunningsbesluiten.

Kernboodschap

Het college verleent mandaat en machtig aan de (waarnemend) directeur Uitvoeringsorganisatie Infrastructuur en Energie voor het ondertekenen van de raamovereenkomst adviesdiensten MIRT-verkenning OV-verbinding Sloterdijk – Amsterdam centrum met de uit de aanbesteding voortvloeiende winnaar. Om de MIRT-verkenning te kunnen uitvoeren, is behoefte aan ondersteuning vanuit de markt voor het uitvoeren van een groot aantal verschillende diensten en producten. De bedoeling van de raamovereenkomst is om ondersteuning te bieden in de vorm van adviesdiensten door ingenieursbureaus in de verkenningsfase.

Bestuurlijke achtergrond

- In juni 2023 is de Startbeslissing genomen in het Bestuurlijk Overleg Leefomgeving (BOL) en daarmee is de MIRT-verkenning OV-verbinding Sloterdijk – Amsterdam centrum (OVSA) formeel in gang gezet.
- Op 21 maart 2024 heeft de Vervoerregio Amsterdam (hierna 'Vervoerregio') de gemeente Amsterdam (hierna 'Amsterdam') opdracht gegeven voor de Startfase van de MIRT-verkenning OVSA.
- Respectievelijk op 29 februari 2024 en op 28 maart 2024 hebben het Dagelijks Bestuur van de Vervoerregio en de raad van Amsterdam ingestemd met het beschikbaar stellen van ieders bijdrage voor de MIRT-verkenning OVSA.

- De Samenwerkingsovereenkomst tussen de partijen Rijk, Vervoerregio en Amsterdam wordt op 3 juli 2024 getekend door de drie opdrachtgevers, zijnde Amsterdam, Vervoerregio en het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (hierna 'IenW'). Het taakstellend budget voor de MIRT-verkenning OVSA bedraagt € 25 miljoen, waarvan Amsterdam en Vervoerregio ieder 50% bijdragen.

Bestuurlijke prioriteit

Bereikbaarheid en leefbaarheid van Amsterdam en de regio Amsterdam.

Wettelijke grondslag

- Artikel 160, eerste lid, onder a, van de Gemeentewet: Het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren voor zover niet bij of krachtens de wet de raad of de burgemeester hiermee is belast.
- Artikel 160, eerste lid, onder d, van de Gemeentewet: Het college is bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten.
- Algemeen mandaatbesluit Amsterdam, bijlage 2, hoofdstuk 4, paragraaf 10, onder 3: De directeur Uitvoeringsorganisatie Infrastructuur en Energie vertegenwoordigt de gemeente buiten rechte bij het aangaan van privaatrechtelijke rechtshandelingen.

Onderbouwing besluit

1.
Kennis te nemen van de stand van zaken met betrekking tot de MIRT-verkenning inzake de OV-verbinding Sloterdijk – Amsterdam centrum ('Sluiten Ringlijn'), waarbij de gemeente Amsterdam namens de drie opdrachtgevers de verkenningsfase uitvoert. De kosten hiervan worden door de gemeente Amsterdam en de Vervoerregio Amsterdam gedragen. De aanbesteding voor de uit de verkenningsfase voortvloeiende adviesdiensten start in mei 2024 en zal naar verwachting begin 2025 worden afgesloten met een definitieve gunning. De samenwerkingsovereenkomst tussen de drie opdrachtgevers – noodzakelijk voor de gunning van de raamovereenkomst adviesdiensten – zal naar verwachting op 3 juli 2024 worden ondertekend.

Achtergrond MIRT-verkenning OV-verbinding Sloterdijk-Amsterdam centrum (OVSA)

In het Bestuurlijk Overleg Leefomgeving (BOL) op 15 juni 2023 heeft de Staatssecretaris van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat het startdocument voor de MIRT-verkenning OVSA (hierna 'Startdocument') vastgesteld en daarmee de Startbeslissing genomen om de verkenning te starten. Met deze Startbeslissing is de MIRT-verkenning OVSA gestart.

Voor deze MIRT-verkenning geldt dat er drie opdrachtgevers, waarvan twee financierende opdrachtgevers, en vijf adviseurs zijn. Amsterdam, Vervoerregio en het IenW zijn de opdrachtgevers voor deze MIRT-verkenning. Amsterdam en Vervoerregio zijn hierin de financierende partijen. Daarnaast hebben vijf organisaties een adviserende rol in de MIRT-verkenning: Nederlandse Spoorwegen (NS), ProRail, GVB, Projectorganisatie Haven-Stad en het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).

De opdrachtgevers ondertekenen naar verwachting op 3 juli 2024 een Samenwerkingsovereenkomst, waarin naast afspraken over scope, tijd, risico's en taakstellend budget voor de verkenningsfase, ook nadere afspraken worden gemaakt over de samenwerking (governance). Het taakstellend budget bedraagt € 25 miljoen.

Amsterdam en Vervoerregio dragen ieder 50% bij aan het taakstellend budget. Daarmee is de dekking voor de uitvoering van de MIRT-verkenning geregeld zodra de Samenwerkingsovereenkomst ondertekend is.

Het dagelijks opdrachtgeverschap is vanuit de opdrachtgevers gedelegeerd aan Amsterdam in duo-schap met de Vervoerregio. De Vervoerregio is kasbeheerder en penvoerder.

Gemeente Amsterdam wordt in haar rol als opdrachtgever vertegenwoordigd door de directie Verkeer & Openbare Ruimte (V & OR). Vanuit deze rol neemt V & OR namens Amsterdam deel aan het Directeurenoverleg OVSA (DO OVSA).

UIE als opdrachtnemer voor het projectmanagement

In het Startdocument is beoogd dat Uitvoeringsorganisatie Infrastructuur en Energie (UIE) gemeente Amsterdam, voorheen Bijzondere Projecten (BP), de rol van opdrachtnemer van het projectmanagement voor de MIRT-verkenning op zich neemt. In augustus 2023 heeft de Vervoerregio aan UIE (destijds BP) formeel het verzoek gedaan om een offerte voor de Startfase. Daartoe heeft UIE een projectdirecteur benoemd. In januari 2024 heeft UIE een offerte aangeboden aan de Vervoerregio. Op 21 maart 2024 heeft de Vervoerregio de gemeente Amsterdam opdracht gegeven voor de Startfase van de MIRT-verkenning OVSA.

Momenteel bevindt de MIRT-verkenning zich in de Startfase. Als onderdeel van deze Startfase is gestart met de vorming van een projectorganisatie, worden voorbereidingen getroffen voor de aanbesteding van de benodigde adviesdiensten en wordt het projectplan opgesteld. Naar verwachting is het projectplan in juli 2024 gereed.

Rapportagelijn

De rapportagelijn over de algehele voortgang van het project verloopt via de project-specifieke governancestructuur. Voor de MIRT-verkenning OVSA geldt dat V & OR als opdrachtgever de bestuurlijke informatievoorziening en besluitvorming binnen de gemeente Amsterdam verzorgt. Uitzondering hierop zijn de zaken die alleen de opdrachtnemende rol van UIE betreffen, zoals de aanbesteding van adviesdiensten. Daarvoor verzorgt UIE zelf de bestuurlijke informatievoorziening. De Vervoerregio verzorgt de bestuurlijke informatievoorziening en besluitvorming binnen de eigen organisatie.

Samengevat is het volgende onderscheid belangrijk:

- V & OR vertegenwoordigt Amsterdam als opdrachtgever in het DO OVSA. In het governancemodel bevindt die rol zich in de bovenzijde van de zandloper.
- UIE voert als opdrachtnemer de uitvoering van de MIRT-verkenning uit en informeert de wethouder over de projectaspecten die vanuit de Amsterdamse bedrijfsvoering van belang zijn. Deze rol als opdrachtnemer bevindt zich in de onderzijde van de zandloper.
- De portefeuillehouder Verkeer en Vervoer is vanuit de Vervoerregio-portefeuille ook actief in de bovenzijde van de zandloper.

Aanbesteding raamovereenkomst adviesdiensten

De werkzaamheden voor de verkenningsfase voor de MIRT-verkenning OVSA worden uitgevoerd door de UIE. Om de verkenningsfase te kunnen uitvoeren, is de ondersteuning

(in de vorm van adviesdiensten) van ingenieursbureaus benodigd. UIE is daarmee aangewezen als aanbestedende dienst en zal na gunning formeel opdrachtgever van de raamovereenkomst MIRT-verkenning OVSA zijn.

In het inkoopplan adviesdiensten MIRT-verkenning OVSA (hierna 'Inkoopplan') is de inkoopstrategie inclusief de keuze voor een raamovereenkomst voor adviesdiensten vastgelegd. Op basis van onderzoek, dat is vastgelegd in het Inkoopplan, is vastgesteld om de adviesdiensten via één raamovereenkomst met één opdrachtnemer te contracteren. De Tenderboard Fysiek heeft positief (groen) geadviseerd op het Inkoopplan. De aanbesteding voor deze raamovereenkomst start in mei 2024 en zal naar verwachting begin 2025 worden afgesloten met een definitieve gunning.

2.
Mandaat en machtiging te verlenen aan de (waarnemend) directeur Uitvoeringsorganisatie Infrastructuur en Energie voor het ondertekenen van de raamovereenkomst met de gegunde partij uit de aanbesteding inzake de inkoop van adviesdiensten ten behoeve van de MIRT-verkenning OV-verbinding Sloterdijk – Amsterdam centrum ('Sluiten Ringlijn') op basis van de te nemen gunningsbesluiten.

<u>Raamovereenkomst boven mandaat (waarnemend) directeur Uitvoeringsorganisatie Infrastructuur en Energie, college bevoegd</u>

De totale, maximaal geraamde waarde van het raamcontract bedraagt € 40 miljoen voor de verkenningsfase en de planning- en studiefase, exclusief btw en inclusief verleningsopties (prijspeil 2024). Deze maximale waarde van het raamcontract stijgt uit boven het financiële mandaat van de directeur UIE.

Uw college is derhalve exclusief bevoegd tot 1) het aangaan van deze raamovereenkomst met de uit onderhavige aanbesteding voortvloeiende winnaar en 2) directeur UIE apart mandaat en machtiging te verlenen voor het aangaan van de raamovereenkomst namens hen.

De directeur UIE kan na het besluit van uw college namens de gemeente de raamovereenkomst afsluiten. Op grond van het Algemeen mandaatbesluit Amsterdam is de directeur bevoegd om de gemeente buiten rechte te vertegenwoordigen bij het aangaan van privaatrechtelijke rechtshandelingen.

<u>Maximaal geraamde waarde raamcontract en mogelijkheid om in vervolgfase adviesdiensten op te dragen aan opdrachtnemer</u>

Vanuit aanbesteding-technische overwegingen is het noodzakelijk om nu de maximale waarde van de raamovereenkomst aan te geven, omdat bij overschrijding van deze waarde een nieuwe aanbestedingsprocedure nodig is. De totale, maximaal geraamde waarde voor de adviesdiensten voor de verkenningsfase bedraagt € 15 miljoen exclusief btw prijspeil 2024. In dit bedrag zijn de adviesdiensten inbegrepen voor de MIRT-verkenning inclusief eventuele verlenging van deze fase. Deze totale, maximaal geraamde waarde voor de adviesdiensten voor de verkenningsfase past binnen de gereserveerde dekking van de gemeente Amsterdam (50%) en Vervoerregio (50%) van € 25 miljoen voor de MIRT-verkenning OVSA.

In de besluitvormingsfase van de MIRT-verkenning wordt besloten of de verkenning leidt tot een MIRT-planning- en studiefase. De gemeente heeft dan de optie (een deel van) de adviesdiensten die benodigd zijn voor de planning- en studiefase op te dragen aan de opdrachtnemer van de raamovereenkomst. De voorwaarden dienaangaande worden vastgelegd in de raamovereenkomst. Het staat de gemeente vrij om de vervolgfase niet op te dragen

De totale, maximaal geraamde waarde voor de adviesdiensten voor de planning- en studiefase bedraagt € 25 miljoen, exclusief btw prijspeil 2024. In dit bedrag zijn de adviesdiensten inbegrepen voor de planning- en studiefase inclusief eventuele verlenging van deze fase. Dit gaat uit van de situatie dat de meest omvangrijke oplossingsrichting geheel gaat worden uitgewerkt. Voor de adviesdiensten in de planning- en studiefase zijn nog geen middelen beschikbaar gesteld. De dekking van deze financiële middelen wordt in de raamovereenkomst als voorwaarde gesteld om gebruik te kunnen maken van de optie voor (een deel van) de adviesdiensten die benodigd zijn voor de planning- en studiefase. De marktpartijen kunnen aan de geraamde waarde geen rechten ontlenen en de gemeente is niet verplicht om gebruik te maken van de verlengingsoptie.

De totale looptijd van de raamovereenkomst zal tenminste drie jaar (t/m 2027) en maximaal acht jaar zijn, afhankelijk van het al dan niet lichten van de verschillende verlengingsopties door de gemeente. De daadwerkelijke looptijd kan verschillen.

Ondertekening raamovereenkomst

Het ondertekenen van de raamovereenkomst is voorzien zo snel mogelijk na afloop van de rechtsbeschermingstermijn (begin 2025), dit uiteraard onder voorbehoud van dat geen juridische procedures worden gestart door niet-gegunde partijen. In dat geval wordt de portefeuillehouder geïnformeerd over de stand van zaken en de te verwachten planning. Nadat de raamovereenkomst is ondertekend worden nadere overeenkomsten gesloten om daadwerkelijk opdrachten te verstrekken aan de opdrachtnemer.

Participatie

n.v.t.

Financiële onderbouwing

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-037941	Advies (pdf)
AD2024-031591	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten