Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Gerretsen Advocatuur
Mr. [redacted]

Per e-mail: [redacted]@gerretsen-advocatuur.nl

Datum	13 mei 2022
Ons kenmerk	
Behandeld door	[redacted]
Bijlage(n)	1. Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid 2. Inventarislijst
Onderwerp	Beslissing op uw Wob-verzoek van 21 februari 2022.

Geachte heer [redacted],

In uw e-mail van 21 februari 2022, ontvangen op 21 februari 2022, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om informatie over de herontwikkeling van het Food Centrum Amsterdam.

Op 25 februari 2022 heb ik aangegeven dat ik voor de beoordeling van uw verzoek meer dan vier weken nodig had, in verband met een zorgvuldige behandeling van uw verzoek. Op grond van artikel 6 van de Wob heb ik de beslistermijn op uw verzoek toen verlengd met vier weken. De uiterlijke beslisdatum is daarmee 18 april 2022 geworden.

Op 14 april 2022 heeft u bericht ontvangen dat de beoordeling van uw verzoek is uitgesteld tot 5 mei 2022, omdat de betrokken belanghebbende is gevraagd binnen 3 weken haar mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie.

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten
Onder mij berusten 19 documenten. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage 2. Op de inventarislijst is aangegeven of de betreffende documenten openbaar, gedeeltelijk openbaar of niet-openbaar gemaakt worden.

Bepaalde documenten die zijn opgenomen in de inventarislijst bevatten ook informatie die niet relevant is voor uw verzoek. Deze informatie is in de betreffende documenten onleesbaar gemaakt. In de inventarislijst is aangegeven welke documenten dit betreft.

Zienswijzen
Ik heb een zienswijze ontvangen over het document met nummer 2. De zienswijze heb ik bij mijn belangenafweging betrokken en ik heb de zienswijze overgenomen. Ik heb daarom besloten dit document gedeeltelijk openbaar te maken.

Besluit
Geheel openbaar
Ik besluit de documenten met de nummers 8 en 10 openbaar te maken.

Gedeeltelijk openbaar
Ik besluit de documenten met de nummers 1-7, 9, 11-16, 18 en 19 gedeeltelijk openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Gehele weigering
Ik besluit het document met nummer 17 in het geheel niet openbaar te maken. Ten aanzien van dit document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Overwegingen
Artikel 5.1, tweede lid sub b
Op grond van artikel 5.1 lid 2 sub b van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van -onder meer- de gemeente.
Bij de documenten genummerd 1, 2,3, 12, 17-19 is het financiële/economische belang van de gemeente in het geding. Openbaarmaking van de integrale inhoud van deze documenten zou de onderhandelingspositie van de gemeente Amsterdam ernstig verslechteren, waardoor het financiele/economische belang van de gemeente Amsterdam geschaad wordt. Tevens kan de gemeente door de integrale openbaarmaking van deze documenten schadeplichtig worden. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid en heb daarom deze passages verwijderd uit deze documenten.

Artikel 5.1, tweede lid sub e
Op grond van artikel 5.1 lid 2 sub e van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten genummerd 1-7, 9, 11-19 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Daarom zijn persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Artikel 5.1, tweede lid aanhef sub f
Op grond van artikel 2.1 lid 2 sub f van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijf- en fabricagegegevens. In de documenten genummerd 1 en 2 zijn concurrentiegevoelige bedrijfseconomische gegevens van Marktkwartier C.V. opgenomen alsmede gegevens die haar ontwikkelingsstrategie betreffen. Openbaarmaking zou de onderhandelingspositie van Marktkwartier C.V. ernstig verslechteren. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid en heb daarom de betreffende passages verwijderd uit deze documenten.

Artikel 5.2, eerste lid
Op grond van artikel 5.2 lid 1 wordt ingeval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. De documenten 17-19 bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. De betreffende passages zijn daarom verwijderd uit deze documenten.

Wijze van openbaarmaking
De op de inventarislijst vermelde documenten, stuur ik u bijgaand toe.

Publicatie op website
De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam: https://archief.amsterdam/.
Een kopie van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Met vriendelijke groet
Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,



C.T.M. Schippers
Directeur Grond en Ontwikkeling

Niet mee eens?

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift. Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
Postcode 1000 AL Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen. U kunt ook online bezwaar maken via:
https://formulieren.amsterdam.nl/TriplEforms/Directregelen/formulier/nl-NL/evAmsterdam/BezwaarenBeroep.aspx?guid=jb

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.
Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2 - Inventarislijst

Nummer	Datum	Onderwerp	Beoordeling	Woo-weigeringsgrond	Document bevat niet relevante gegevens i.k.v Woo-verzoek
001	19 december 2013	afschrift REOK, zie link reeds openbaar gemaakte REOK met bijlagen	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 sub b, e en f	
002	13 november 2015	getekende vaststellingsovereenkomst 20151113.pdf	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub b, e en f	
003	22 november 2017	20170301 Def Verslag stedenbouwkundige visie 22-2-2017 FCA.pdf	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 sub e	
004	5 november 2021	Reactie MK inzake Hoger Beroep Bidfood Wijzigingsplan 2 – e-mail	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 sub e	x
005	22 december 2021	Reactie BOEi en VH op UP1 – e-mail	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 sub e	x
006	26 oktober 2021	RE: tekening Bidfood – e-mail	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 sub e	x
007	26 oktober 2021	RE: tekening Bidfood – e-mail	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 sub e	x
008	25 oktober 2021	SO-SP-BK00-101_b.pdf (behorende bij e-mail 25 oktober, nr 6)	Openbaar		
009	31 augustus 2021	Planning – e-mail	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 sub e	
010	31 augustus 2021	Posters_planning_2021_v8.pdf Behorende bij e-mail 31 aug 2021, nr 9)	Openbaar		
011	26 februari 2020	Integrale planning – e-mail	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 sub e	X
012	19 maart 2020	20200319-brief aan Marktkwartier-planning REOK .pdf	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 sub b, e	
013	20 mei 2020	Brief aan Gemeente Amsterdam van Marktkwartier 200520.pdf	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 sub e	
014	4 april 2020	FCA - Verslag 08-04-2020 [DEF].pdf (bijlage bij brief 20 mei 2020)	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 sub e	
015	17 maart 2021	20210317 Brief Overschrijding mijlpaaldatum REOK.pdf	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 sub e	
016	4 december 2021	201204 FCA Notulen Stuurgroep def.pdf	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 sub e	
017	4 maart 2019	Verslag REOK.doc	niet openbaar	5.1 lid 2 sub b, e 5.2 lid 1	
018	21 januari 2020	200121 Foodcenter notitie BM def.docx	niet openbaar	5 .1 lid 2 sub b, e 5.2 lid 1	x
019	14 januari 2020	200114 bijlage bij Foodcenter scenarioanalyse def.docx (zie notitie 21 januari 2020)	Gedeeltelijk openbaar	5 .1 lid 2 sub b, e 5.2 lid 1	