Concept- besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam houdende regels ten aanzien van de aanvraagprocedure en verdeling van avondwinkels over de stadsdelen 2019

De Burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam besluiten,

Gelet op artikel 3 lid 2 Winkeltijdenwet;

Gelet op artikel 6, lid 4 Verordening Winkeltijden Amsterdam 2017;

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze regels wordt verstaan onder:

a. college: het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam
b. dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van een stadsdeel als bedoeld in artikel 2 Verordening op het lokaal bestuur in Amsterdam
c. gebied: een gebied als bedoeld in artikel 1 juncto Bijlage 1 van de Verordening op het lokaal bestuur in Amsterdam, 30 januari 2018
d. winkelgebieden: de gebieden als bedoeld in het detailhandelsbeleid 2018-2022 'Sterke winkelgebieden in een groeiende stad', vastgesteld door de gemeenteraad op 20 december 2017
e. ontheffing: een ontheffing als bedoeld in artikel 6 lid 1 van de Verordening Winkeltijden Amsterdam 2017 inhoudende dat het college op aanvraag ontheffing kan verlenen van de in artikel 2, eerste lid van de Winkeltijdenwet vervatte verboden ten behoeve van winkels waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren plegen te worden verkocht met uitzondering van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet
f. stadsdeel: een stadsdeel als bedoeld in artikel 1 juncto Bijlage 1 Verordening op het lokaal bestuur in Amsterdam
g. verordening: de Verordening Winkeltijden Amsterdam 2017
h. wet: de Winkeltijdenwet, 11 juni 2013
i. regels: de regels ten aanzien van de aanvraagprocedure en verdeling van avondwinkels over de stadsdelen 2019
~~i.~~j. aanvraag; enkel een winkelier die een belang heeft om een aanvraag in te dienen kan een aanvraag indienen. Een belang kan worden aangetoond door middels van een huurcontract, eigendoms- of erfpachtakte.

Artikel 2 Bekendmaking en aanvraag ontheffing

1. De procedure voor het indienen van een aanvraag voor een ontheffing wordt opengesteld met een kennisgeving;
2. De kennisgeving betreft het gebied waar één of meerdere ontheffingen voor avondwinkels kunnen worden aangevraagd, wordt op de website van de gemeente Amsterdam gepubliceerd;
3. De kennisgeving bevat ten minste het aantal beschikbare ontheffingen per gebied, de periode waarbinnen de aanvraag moet zijn ingediend en een verwijzing naar de regels;
4. Belangstellende ondernemers kunnen binnen vier weken na de datum van kennisgeving schriftelijk of per post een aanvraag tot verlening van de ontheffing indienen bij het betreffende dagelijks bestuur;
5. Bij de aanvraag voor een ontheffing worden in ieder geval de volgende gegevens overgelegd:
   a. de locatie
   b. de bestemming van het pand
   c. de openingstijden
   d. het assortiment
6. Het dagelijks bestuur bevestigt de ontvangst van de aanvraag schriftelijk en vermeldt daarbij de dag en het tijdstip waarop de aanvraag is binnengekomen;
7. Indien de aanvraag onvolledig is, wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld op grond van artikel 4:5, lid een onder c Algemene wet bestuursrecht tot aan de dag waarop de aanvrager de ontbrekende gegevens heeft overgelegd. Indien de aanvraag niet binnen de gestelde termijn is aangevuld met de ontbrekende gegevens, wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld.

Artikel 3 Behandeling

1. Het dagelijks bestuur beslist op de aanvraag van een ontheffing binnen 8 weken;
2. Het dagelijks bestuur kan de beslissing voor ten hoogste zes weken verdagen;
3. ~~De ontheffing voor een avondwinkel wordt verleend op volgorde van binnenkomst, waarbij als tijdstip van indiening het moment geldt waarop de aanvraag volledig is;~~

~~4. Indien volledige aanvragen een gelijk tijdstip van ontvangst hebben en gezamenlijk de beschikbare ontheffingen overschrijden, wordt bij loting bepaald aan wie de ontheffing wordt verleend.~~

3. De ontheffing voor een avondwinkel wordt verleend op basis van een loterij.
4. Het dagelijks bestuur geeft in de kennisgeving aan op welke wijze de loterij plaatsvindt.
5. Een ontheffing voor een avondwinkel wordt verleend voor een bepaalde tijd met een maximum van vijf jaar.

Met opmaak: Tekstkleur: Auto

Artikel 4 Weigeringsgronden

1. De aanvraag voor een ontheffing wordt in ieder geval geweigerd indien er geen kennisgeving als bedoeld in artikel 2 lid 1 heeft plaatsgevonden;
~~1.~~2. De aanvraag voor een ontheffing wordt in ieder geval geweigerd voor zover verlening daarvan zou leiden tot overschrijding van het maximum aantal beschikbare ontheffingen van 57 voor geheel Amsterdam;
~~2.~~3. De aanvraag voor een ontheffing wordt in ieder geval geweigerd voor zover verlening daarvan zou leiden tot overschrijding van het maximum aantal beschikbare ontheffingen in een gebied;
~~3.~~4. De ontheffing voor een avondwinkel wordt niet verleend als de bestemming van het pand geen detailhandel toestaat;
~~4.~~5. De ontheffing voor een avondwinkel wordt niet verleend als de bestemming van het pand detailhandel toestaat, maar het pand niet is gelegen in een winkelgebied zoals bedoeld in artikel 1 lid d;
~~5.~~6. Er wordt geen ontheffing voor een avondwinkel verleend als deze op minder dan 1 kilometer afstand van een reeds gevestigde avondwinkel moet worden gevestigd;
~~6.~~7. Op grond van artikel 2 van de verordening kan een ontheffing worden geweigerd of beperkt, indien naar het oordeel van het dagelijks bestuur moet worden aangenomen, dat de exploitatie van de winkel, gevaar zal opleveren voor de openbare orde of veiligheid dan wel het woon- en leefklimaat ter plaatse op ontoelaatbare wijze nadelig zal beïnvloeden;
~~7.~~8. Een ontheffing voor een avondwinkel wordt niet verleend, indien niet uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren plegen te worden verkocht met uitzondering van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet;
9. Een ontheffing voor een avondwinkel wordt niet verleend indien er sprake is van strijdigheid met de beleidsregels voor avond winkels die zijn vastgesteld door het college van b en w.~~.~~

Met opmaak: Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: 1, 2, 3, … + Beginnen bij: 1 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen op: 1,27 cm

Artikel 5 Beschikbare ontheffingen per gebied

1. Op basis van het inwoneraantal van 1 mei 2018 wordt ontheffing verleend voor een maximum van 57 avondwinkels in Amsterdam;
2. Het maximaal beschikbare ontheffingen per gebied is als volgt:

Opmerk… …et op: gebruik meest recente cijfers

Gebied	Maximaal aantal ontheffingen
Centrum	
Centrum-West	2
Centrum-Oost	2
subtotaal	4
West	
Westerpark	2
Bos en Lommer	2
Oud-West/De Baarsjes	5
subtotaal	9
Nieuw-West	
Geuzenveld- Slotermeer- Sloterdijken	3
Osdorp	2
De Aker en Nieuw-Sloten	2
Slotervaart	4
subtotaal	11
Zuid	
Oud –Zuid	3
Buitenveldert/Zuidas	2
De Pijp/Rivierenbuurt	4
subtotaal	9
Oost	
Oud-Oost	2
Indische Buurt/Oostelijk Havengebied	3

Opmerkin… …inen we op verzoek van centrum het aantal ontheffingen op nul zetten

Met opmaak: Markeren

Met opmaak: Markeren

Met opmaak: Markeren

Met opmaak: Markeren

Met opmaak: Markeren

Watergraafsmeer	3
IJburg/Eiland Zeeburg	3
subtotaal	**11**
Noord	
West	3
Oud-Noord	2
Oost	2
subtotaal	**7**
Zuidoost	
Bijlmer Centrum	2
Bijlmer-Oost	2
Gaasperdam/Driemond	2
subtotaal	**6**
Totaal	**57**

Artikel 6 Overgangsregeling

1. De ontheffing van een avondwinkel die is verleend voor onbepaalde tijd vervalt per 1 juli 2024;
2. De houder van een ontheffing van een avondwinkel die is verleend voor een bepaalde duur kan in afwijking van artikel 2 en 4 van de regels een aanvraag indienen voor een ontheffing van maximaal drie jaar doch tot uiterlijk 1 juli 2024.

Artikel 7 Intrekking

De 'Regels ten aanzien van de verdeling van avondwinkels over de stadsdelen' zoals door het college van b en w vastgesteld op 29 juni 2010 worden ingetrokken (publicatiedatum 9 juli 2010).

Artikel 8 Inwerkingtreding

De regels treden op 1 juli 2019 in werking.

Artikel 9 Citeertitel

De regels kunnen worden aangehaald als: " regels ten aanzien van de aanvraagprocedure en verdeling van avondwinkels over de stadsdelen 2019'.

Toelichting

Algemeen

De regels regelen de aanvraagprocedure en verdeling van ontheffingen voor avondwinkels in Amsterdam. Het aantal ontheffingen is volgens de verordening beperkt tot één ontheffing per 15.000 inwoners; dit betekent voor de gemeente Amsterdam dat er maximaal 57 ontheffingen beschikbaar zijn. Bij het vaststellen van het maximaal aantal te verlenen ontheffingen is uitgegaan van 859.732 inwoners met als peildatum 1 mei 2018.

De regels stellen het college van b en w in staat om te komen tot een betere geografische spreiding van avondwinkels over de stad. Door de ontheffingen toe te wijzen per gebied en te eisen dat avondwinkels op minimaal één kilometer van elkaar zijn gelegen, kan worden voorkomen dat de ontheffingen zich beperken tot bepaalde delen van de stad. Hierdoor wordt ook voorkomen dat een concentratie van avondwinkels kan ontstaan wat mogelijk leidt tot overlast voor inwoners. Het belang van het verdelen van de ontheffingen over de stad weegt zwaarder dan het ongelimiteerd toestaan van avondwinkels in één bepaald gebied. Het is op grond van een goede leefbaarheid gerechtvaardigd om de mededinging in bepaalde gebieden dan ook te beperken.

Bij de verdeling van een beperkt aantal ontheffingen is vereist dat een bestuursorgaan een duidelijke en eenduidige procedure opstelt voor de verdeling van deze ontheffingen. Deze procedure is opgenomen in deze regels.

Bevoegdheidsverdeling college b en w en het dagelijks bestuur

De toepassing van de verordening dat wil zeggen het verlenen van ontheffingen is een bevoegdheid van het college van b en w. Deze bevoegdheid is in het 'Bevoegdhedenregister bestuurscommissie' opgenomen en gemandateerd aan het stadsdeelbestuur. Het mandaat heeft geen betrekking op het stellen van regels ten aanzien van de verdeling van avondwinkels over de stad.

Opmerking op in de winkeltijdenverordening wordt ten onrechte gesproken over delegatie

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1: Hier zijn de definities opgenomen zoals die in deze regels worden gehanteerd.
De meeste definities spreken voor zich en behoeven geen toelichting. Voor een definitie van het begrip winkelgebied wordt verwezen naar het detailhandelsbeleid 2018-2022 'Sterke winkelgebieden in een groeiende stad'. Het detailhandelsbeleid kent een indeling van winkelgebieden. In de nota worden de volgende winkelgebieden onderscheiden het kernwinkelgebied, buurtcentrum, wijkcentrum klein en groot, stadsdeelcentra, stadsstraten, trafficlocatie. In deze gebieden is een avondwinkel toegestaan. In de overige genoemde gebieden in de nota, zijnde de PDV-gebieden en GDV gebieden alsmede de solitair gelegen winkels is een avondwinkel niet toegestaan. Een overzicht van de winkelgebieden is opgenomen in bijlage II van het detailhandelsbeleid.

Artikel 2: Dit artikel beschrijft in lid 1 tot en met 7 de procedure van bekendmaking en aanvraag ingeval er een ontheffing voor een avondwinkel beschikbaar wordt gesteld. Op de gemeentelijke website wordt door middel van een kennisgeving de beschikbaarheid bekend gemaakt. De kennisgeving geeft onder meer aan in welk gebied de ontheffing kan worden verleend en wat de sluitingstermijn voor het indienen van een aanvraag is.

Artikel 3: Dit artikel beschrijft in lid 1 tot en met 4 de behandeling van de aanvraag. De datum en het tijdstip van de aanvraag voor een ontheffing wordt vastgelegd. Dit geldt zowel voor aanvragen die digitaal worden ingediend als voor aanvragen per fysieke postverzending. ~~De ontheffing wordt toegekend aan de eerste aanvraag die volledig is en die niet in strijd is met artikel 4 van de regel.~~
~~Lid 4 bepaalt dat indien volledige aanvragen een gelijk tijdstip van ontvangst hebben en gezamenlijk de beschikbare ontheffingen overschrijden, bij loting bepaald wordt aan wie de ontheffing wordt verleend.~~
Lid 3 schrijft een loterij voor. De reden is dat op deze wijze elke aanvrager evenveel kans maakt op de te vergeven ontheffing.
Lid 4: de loterij kan plaatsvinden ten overstaan van een notaris. De loting kan ook door een ambtenaar van de gemeente worden uitgevoerd waarbij het aanbeveling verdient om alle aanvragers bij de loting aanwezig te laten zijn in het kader van de transparantie. Het dagelijks bestuur stelt een loterijprotocol vast en publiceert deze in de kennisgeving.
Lid 5 bepaalt dat de ontheffing voor maximaal vijf jaar wordt verleend. Motief voor de geldigheidsduur is dat een ondernemer zijn investeringen in vijf jaar terug kan verdienen. Maar er kunnen omstandigheden zijn waardoor de termijn korter is dan vijf jaar. Zo kan er sprake zijn van een transformatie in een gebied, waarbij nog niet zeker is wanneer de voorziene ontwikkelingen plaatsvinden. In zo'n geval kan het verstandig zijn om een ontheffing voor bijvoorbeeld één jaar te verlenen en na afloop van dat jaar te bezien of de ontwikkelingen zodanig zijn dat er al dan niet een nieuwe ontheffing moet worden toegestaan.

Artikel 4 geeft aan op grond waarvan een aanvraag voor een ontheffing kan worden geweigerd.
Lid 1 Ingeval er geen kennisgeving is geweest maar er wel een aanvraag wordt ingediend, moet deze worden geweigerd.
Lid 2 en ~~3 en 2~~: Als ondernemers een aanvraag indienen terwijl het plafond voor de gemeente dan wel voor het gebied is bereikt, kan dit op basis van dit artikel worden geweigerd. Indien er geen ontheffingen meer mogelijk zijn in een gebied omdat het plafond is bereikt zal er uiteraard geen kennisgeving plaatsvinden.
Lid 4 en 5 ~~3 en 4~~: De ontheffing voor een avondwinkel wordt niet verleend als de bestemming van het pand geen
detailhandel toestaat; dan wel bij een bestemming detailhandel op het pand, het pand niet is gelegen in een winkelgebied.
Lid 6: Om een goede spreiding van avondwinkels binnen de gebieden te bereiken, wordt er geen ontheffing voor een avondwinkel verleend als deze op minder dan één kilometer afstand is gelegen van een locatie waar al een ontheffing voor een avondwinkel is verleend.
Lid 7: Het dagelijks bestuur kan op basis van artikel 2 van de verordening een ontheffing weigeren indien de veiligheid in de openbare ruimte in het geding is, maar ook de leefbaarheid.
Lid ~~8~~: Op grond van artikel 6 lid 1 van de verordening wordt een ontheffing voor een avondwinkel niet verleend, indien niet uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren plegen te worden
verkocht met uitzondering van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet.
Lid 9 naast de in dit artikel genoemde weigeringsgronden heeft het college beleidsregels voor avondwinkels opgesteld. Een aanvraag moet worden geweigerd als deze hiermee strijdig is.

Artikel 5 lid 1 en 2: De verdeling van avondwinkels over de gebieden is gebaseerd op huidige en toekomstige inwonerstal per gebied. Het college kan op enig moment besluiten tot het bijstellen van het totaal aantal te verlenen ontheffingen voor avondwinkels indien het inwonerstal daartoe aanleiding geeft. Het college stelt in

dat geval nieuwe regels vast.

Artikel 6: In dit artikel is de overgangsregeling beschreven.
Lid 1: Voor de houder van een bestaande ontheffing van avondwinkels anno 2019 die is verleend voor onbepaalde tijd geldt dat deze ontheffing vervalt per 1 juli 2024. De reden is dat de Raad van State heeft bepaald dat een schaarse vergunning niet voor onbepaalde tijd kan worden afgegeven. Een ontheffing voor een avond winkel is een schaarse vergunning. Deze termijn is voor houders van bestaande ontheffingen in het kader van behoorlijk bestuur voldoende om hun bedrijfsvoering aan te passen op de regels.
Lid 2 biedt de houder van een ontheffing van een avondwinkel welke is verleend met een tijdelijke duur de mogelijkheid om in afwijking van artikel 2 en 4 een aanvraag in te kunnen dienen voor maximaal drie jaar doch tot uiterlijk 1 juli 2024. De reden hiervoor is dat houders van bestaande ontheffingen in het kader van behoorlijk bestuur voldoende tijd krijgen om hun bedrijfsvoering aan te passen op de regels.

Artikel 7 Intrekking
Als werd gekeken naar het inwonertal per stadsdeel en het aantal beschikbare ontheffingen per stadsdeel voor avondwinkels, bleek dat de dagelijks besturen minder dan het totaal voor de gehele gemeente mochten verlenen. Dit betekende dat het college de zogenaamde 'restontheffingen' voor avondwinkels over de stad te verdelen had. Op basis van de regels zoals vastgesteld op 29 juni 2010 konden stadsdelen die hun limiet van het aantal avondwinkels op basis van het aantal inwoners hadden gehaald aan het college van b en w een aanvraag doen voor het verlenen van een extra ontheffing ten behoeve van een avondwinkel. De stadsdeelbesturen hebben hier tot nu toe geen gebruik van gemaakt. Deze regels zijn nu ingetrokken, omdat onder de onderhavige regels geen sprake meer is van 'reśontheffingen'.

Artikel 8 Inwerkingtreding
De regels treden op 1 juli 2019 in werking.

Artikel 9 Citeertitel
Deze regels kunnen worden aangehaald als: "regels ten aanzien van de aanvraagprocedure en verdeling van avondwinkels over de stadsdelen 2019".