Gemeente Amsterdam

Werkinstructie procedure vechtsportgala's

1. Inleiding

Sinds 6 mei 2011 moet er voor de organisatie van grootschalige vechtsportgala's (als er in de locatie waar het vechtsportgala wordt georganiseerd meer dan 500 bezoekers terecht kunnen) in Amsterdam een aanvraag voor een evenementenvergunning ingediend worden. Overige sportevenementen zijn nog steeds vergunningsvrij. Het gaat om gemengde vechtkunstgala's van bijvoorbeeld de vechtsporten *free fight* (het vrije gevecht), *vale tudo* (Braziliaans Mixed Martial Arts) en *cage fight* (kooigevecht) die veelal plaatsvinden in de Amsterdam Arena, de Sporthallen Zuid en de Passenger Terminal Amsterdam, of in vergelijkbare locaties, zoals vermeld in het aanwijzingsbesluit van de burgemeester.

De gemeente Amsterdam heeft de regels aangescherpt voor dit soort sportevenementen, omdat uit een bestuurlijke rapportage van de Dienst Regionale Recherche blijkt dat bij sommige grootschalige vechtsportevenementen een verhoogde kans bestaat op ongewenste situaties rond en tijdens het evenement.

Voorop staat dat het de gemeente **niet** gaat om het verbieden van vechtsportgala's, maar om mogelijke criminaliteit achter de organisatie van de vechtsportgala's tegen te gaan (vervlechting onderwereld bovenwereld) en malafide organisatoren niet te faciliteren. Normaal gesproken wordt de politie bij de behandeling van een aanvraag voor een evenementenvergunning om advies gevraagd. Het advies ziet toe op de omgevings- en veiligheidsbelangen, maar niet op de personen die betrokken zijn bij de organisatie van het evenement. Dit was reden om de APV (Algemene Plaatselijke Verordening) te wijzigen en voor de aanvragen van evenementenvergunningen van vechtsportgala's een levensgedragtoets toe te voegen.

Naar aanleiding van het voorgaande is het voor de gemeente Amsterdam mogelijk om aanvragers van vergunningen voor vechtsportevenementen te screenen. Per 15 september 2011 is het voor de gemeente eveneens mogelijk om dergelijke vergunningaanvragen te onderwerpen aan een Bibob-toets en hierbij -indien noodzakelijk- een uitgebreide screening te verrichten naar de organisatie, de financiering en de zakenrelaties.

In de evenementenvergunning moeten standaard voorschriften worden opgenomen ten aanzien van **VIP-tafels/deks en de verkoop van alcoholhoudende dranken** tijdens het evenement. Voorgaande is **niet toegestaan**. De keuze hiertoe houdt enerzijds verband met de aantrekkende werking van bepaald publiek tijdens onderhavige evenementen en met advisering vanuit de politie. Anderzijds heeft de gemeente goede ervaring opgedaan met deze voorschriften tijdens een grootschalig vechtsportevenement in de RAI op 4 december 2015.

2. Het eigen onderzoek

Alle vechtsportgala's die worden georganiseerd op een locatie waar **meer dan 500 bezoekers** terecht kunnen zijn vergunningplichtig. De burgemeester heeft aangegeven altijd geïnformeerd te willen worden als er aanvragen evenementenvergunningen voor

vechtsportgala's worden ingediend. Het verzoek is dan ook om dergelijke **aanvragen zo snel** mogelijk te **melden bij het Van Traa-team,** per email: [redacted]amsterdam.nl.

Alvorens een aanvraag inhoudelijk wordt beoordeeld, wordt door het stadsdeel eerst gekeken of een aanvraag compleet is. Als de aanvrager, na het stellen van een termijn, de aanvraag niet heeft gecompleteerd kan deze op grond van art. 4:5 Awb buiten behandeling worden gesteld.

Belangrijk is dat er gekeken wordt of de aanvraag op tijd is ingediend. Het stadsdeel heeft op grond van artikel 1.4 APV de tijd om op een aanvraag te beslissen. Deze termijn kan met nog eens 8 weken worden verdaagd.

In het geval het een groot evenement betreft waar **meer dan 2000 bezoekers** te verwachten valt moet voor een evenement dat bijvoorbeeld in juli 2014 zal plaatsvinden al in het najaar van 2013 een aanvraag worden ingediend bij het stadsdeel.

In het geval er een aanvraag wordt gedaan, maar nog niet bekend is wanneer het evenement precies plaats zal vinden, moet de aanvrager kenbaar gemaakt worden dat **uiterlijk 3 maanden voor aanvang van het evenement** duidelijk moet zijn wanneer het evenement daadwerkelijk plaats zal vinden.

Bij een complete aanvraag beoordeelt het stadsdeel, als daar aanleiding voor is, eerst of de aanvraag geweigerd kan worden op grond van de APV en/of andere regelgeving.

Wat betreft de **openbare orde** moet advies gevraagd worden aan politie. Bij een negatief advies kan op grond van art. 2.43 APV de aanvraag worden geweigerd. De weigeringsgronden zijn:

1. gevaar voor de openbare orde, brandveiligheid en gezondheid.
2. de organisator biedt onvoldoende waarborgen voor een goed verloop van het evenement.

Tevens dient er een **levensgedragtoets** plaats te vinden. Deze toets bestaat uit het opvragen van een advies aan politie en justitie met betrekking tot de aanvrager van de vergunning. Deze levensgedrag toets is dezelfde als de toets die plaatsvindt bij aanvragen voor bijvoorbeeld een exploitatievergunning voor een alcoholschenkend horecabedrijf.

Nadat het stadsdeel een eigen onderzoek heeft gedaan dient de aanvraag middels **een onderzoeksmemo** ter advisering voorgelegd aan het Coördinatiebureau Bibob (CBB). Het CBB wil graag alle aanvragen voor een vergunning voor een vechtsportgala onderwerpen aan een Bibob-toets aangezien er een verhoogde kans bestaat dat de aanvrager en/of financier en/of andere zakenpartners niet bonafide zijn.

Belangrijk is dat het stadsdeel eerst een levensgedrag toetst uitvoert alvorens een aanvraag een aanvraag aan het CBB wordt voorgelegd. Dit omdat de Bibob-toets "ultimum remedium" is en eerst een toets op basis van de APV dient plaats te vinden, alvorens Bibob wordt toegepast.

3. Advies CBB

Het CBB zal na ontvangst van het onderzoeksmemo allereerst zelf onderzoeken of er indicaties zijn dat de aanvrager en/of financier en/of andere zakenpartners niet bonafide zijn.

Binnen drie weken na ontvangst van het memo zal het CBB het stadsdeel verder informeren. In het geval er geen indicaties zijn om het dossier door te sturen naar het LBB zal het stadsdeel middels een kort advies geïnformeerd worden dat geadviseerd wordt geen Bibob toe te passen.

In het geval er na het eigen onderzoek van het stadsdeel en het aanvullende onderzoek van het CBB wel dergelijke indicaties bestaan, legt het CBB de aanvraag voor aan het Landelijk bureau Bibob (LBB).

Het CBB zal het stadsdeel informeren dat er advies gevraagd wordt aan het LBB. Het stadsdeel zal de aanvrager moeten notificeren dat het LBB om advies wordt gevraagd.

Het LBB adviseert, binnen de daarvoor gestelde termijn, dat er geen gevaar, een mindere mate van gevaar of een ernstig gevaar bestaat dat de vergunning gebruikt gaat worden om strafbare feiten te plegen.

Het CBB zal naar aanleiding hiervan het stadsdeel adviseren om wel of niet over te gaan tot het verstrekken van de vergunning.