Nummer VN2024-005001
Directie rve onderwijs jeugd zorg

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 16 april 2024

Portefeuille Jongerenwerk (27)

Agendapunt B34

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het verlenen van een incidentele subsidie aan stichting @ease voor inloopspreekuren in Amsterdam waar jongeren van 12 tot 25 jaar met (beginnende) psychische klachten hulp kunnen krijgen.

Het college van burgemeester en wethouders besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de noodzaak tot het verlenen van een incidentele subsidie aan Stichting @ease voor inloopspreekuren in Amsterdam.
2. Kennis te nemen van de juridische risico's bij instemming met verlening van een incidentele subsidie aan Stichting @ease voor inloopspreekuren in Amsterdam.
3. In te stemmen met het verlenen van een incidentiele subsidie van € 150.000,- voor de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024 aan Stichting @ease voor inloopspreekuren in Amsterdam waar jongeren van 12 tot 25 jaar met (beginnende) psychische klachten hulp kunnen krijgen.
4. In te stemmen met verstrekking van mandaat aan de directeur Onderwijs, Jeugd, Zorg en Diversiteit voor het nemen van besluiten over de subsidie bedoeld in beslispunt 3.

Kernboodschap

Het college van burgemeester en wethouders heeft besloten om in te stemmen met verlening van een subsidie voor de periode 1 januari tot en met 31 december 2024 aan stichting @ease voor het open stellen van inloopspreekuren in Amsterdam waar jongeren van 12 tot 25 jaar met (beginnende) psychische klachten hulp kunnen krijgen.

Bestuurlijke achtergrond

- Raadsinformatiebrief: '*Vakkundig Jongerenwerk. Een sterke basis voor Amsterdamse jongeren*'

Bestuurlijke prioriteit

In de raadsbrief '*Vakkundig Jongerenwerk. Een sterke basis voor Amsterdamse jongeren*' van 14 juli 2023 staat omschreven onder actielijn 3 'snellere passende ondersteuning voor jongeren door betere samenwerking', dat de inzet van ervaringsdeskundigheid helpt bij het realiseren dat de jongerenwerker zich kan identificeren met de jongeren, zodat aangevoeld wordt wat de jongere nodig heeft voor een goede ontwikkeling. Er is in de raadsbrief toegezegd te onderzoeken hoe er nog meer dan nu gebruik gemaakt kan worden van ervaringsdeskundigheid en daarbij gezocht gaat worden naar samenwerking tussen verschillende initiatieven om verdere versnippering te voorkomen.

Wettelijke grondslag

- Artikel 4:23 lid 3 sub d Awb

Onderbouwing besluit

Ad 1. Kennis te nemen van de noodzaak tot het verlenen van een incidentele subsidie aan Stichting @ease voor inloopspreekuren in Amsterdam.

Voorgeschiedenis subsidie

Vanaf 2018 t/m 2019 is @Ease gefinancierd vanuit een innovatiefonds van zorgverzekeringen. Dit fonds bestaat niet meer. Vanaf 2020 werd er als volgt per kalenderjaar gefinancierd:

Kalenderjaar	Totaal bedrag uitbetaald door gemeente	Welke afdeling/middelen
2020	€ 64.074	Afdeling Jeugd
2021	€ 146.010,00	Afdeling Jeugd
2022	€ 130.000	GGD (€ 50.000) en coronamiddelen die de gemeente heeft ontvangen vanuit het Rijk (€ 80.000).
2023	€ 150.000	Afdeling Jeugd (€ 100.000) en GGD (€ 50.000)
2024 (reservering)	€ 150.000	Afdeling Jeugd (€ 100.000) en GGD (€ 50.000)

De gemeente Amsterdam heeft het aanbod van @ease in 2020 en 2021 ingekocht. Vanaf 2022 is overgestapt op het verlenen van een subsidie. Er is echter geen subsidieregeling op grond waarvan de subsidie kan worden verleend en een incidentele subsidie kan slechts één keer worden verleend voor een activiteit voor maximaal vier jaar. In dit geval is de subsidie vanaf 2022 twee keer incidenteel verleend, zonder de gesubsidieerde activiteiten onder te brengen in een regeling, waarin kan worden geregeld dat subsidie voor meer partijen open staat. Dit brengt wel risico's met zich mee, zie beslispunt 2.

Maatschappelijke noodzaak

Jongeren zoeken vaak pas hulp bij psychische problemen als deze beginnen te escaleren. Stichting @ease creëert sinds 2018 in Amsterdam inloopplekken waar jongeren van 12-25 jaar gratis langs kunnen komen, voor hulp, ondersteuning of een luisterend oor. Zij kunnen over hun problemen praten, gratis, zonder verdere verplichtingen en zonder verwijsbrief. Jongeren blijven anoniem als ze dat willen. Het betreft laagdrempelige ondersteuning voor jongeren met (beginnende) mentale problemen.

Bijzonder aan @ease is dat de aanpak gebaseerd is op peer-to-peer support. De getrainde @ease vrijwilligers zijn leeftijdsgenoten. Zij proberen de situatie van de jongeren zo goed mogelijk te begrijpen. Indien passend en wenselijk kunnen vrijwilligers hun eigen ervaringen delen en inzetten. Indien er sprake is van zwaardere problematiek dan worden de jongeren doorverwezen naar ander passend zorgaanbod binnen het jeugd- en zorgstelsel. @ease is uniek in het bieden van ondersteuning bij psychische problemen zonder wachtlijsten, registraties, kosten en andere barrières die in de zorg voorkomen.

Onderzoek laat zien dat peer-to-peer support resulteert in verbeteringen bij het herstel van mentale gezondheidsproblemen en als een bron van steun wordt ervaren door jongeren met mentale gezondheidsproblemen. De gemeente Amsterdam ziet aanbod van peer- to -peer support / ervaringsdeskundigheid als meerwaarde in het Amsterdamse aanbod voor jongeren en jongvolwassenen. Deze waarde zit hem in ondersteuning door lotgenoten en vrijwillige leeftijdgenoten op zichzelf, waardoor zij ervaren dat zij niet de enigen

zijn met worstelingen, maar ook om de drempel om hulp te zoeken te verlagen en het bespreken van moeilijke onderwerpen in een vroeg stadium te faciliteren. Hierdoor kan soms voorkomen worden dat professionele hulp nodig is. Het aanbod van @ease is in lijn met de beleidsdoelstellingen vanuit de raadsbrief Vakkundig Jongerenwerk, waarin beoogd wordt middels de inzet van meer ervaringsdeskundigheid jongeren te ondersteunen in hun ontwikkeling.

@ease heeft op 29 december 2023 een nieuwe aanvraag ingediend voor het voortzetten van de inloopspreekuren in Amsterdam. Tot op heden heeft de gemeente nog geen besluit genomen over de aanvraag van 2024. Het nemen van een besluit is verdaagd. @ease heeft haar activiteiten vanaf 1 januari 2024 voortgezet gezien het feit zij een mondelinge toezegging vanuit de gemeente heeft gekregen tot financiering in 2024. Het niet honoreren van de aanvraag zou kunnen betekenen dat @ease de activiteiten staakt, wat gezien de onderscheidenheid van het aanbod, de effecten ervan op de Amsterdamse jongeren en jongvolwassenen en de bijdrage van de activiteit aan de beleidsdoelstellingen als onwenselijk wordt gezien.

Ad 2. Kennis te nemen van de juridische risico's bij instemming met verlening van een incidentele subsidie aan Stichting @ease voor inloopspreekuren in Amsterdam.

De subsidie aan @ease is vanaf 2022 achtereenvolgens jaarlijks verstrekt als een incidentele subsidie. Een incidentele subsidie kan – zoals hierboven beschreven – maar één keer worden verleend voor een activiteit voor maximaal vier jaar. De incidentele subsidie is door de wetgever in het leven geroepen voor een toekenning van een activiteit die nog niet eerder is ondernomen en waarvoor geen subsidieregeling geldt. Nu de subsidie voor dezelfde activiteiten opeenvolgende jaren verleend is (en diezelfde activiteiten ook daarvoor al werden ondernomen), zonder daarvoor een regeling te treffen kan afgevraagd worden of er nog sprake is van een incidenteel karakter van de subsidie en kan blijken dat er meer gegadigden voor deze subsidie zijn.

De voor schaarse vergunningen geldende rechtsnorm dat aan potentiële gegadigden op enigerlei wijze reële mededingingsruimte moet worden geboden, is ook van toepassing op subsidies. Nu er geen passende mate van openbaarheid is geboden met betrekking tot de beschikbaarheid van de subsidie – er is immers geen regeling opgesteld – zou een andere partij die soortgelijke activiteiten aanbiedt waarschijnlijk een geslaagd beroep kunnen doen op deze rechtsnorm.

Een ander risico is dat – door het verkeerd gebruik van de incidentele subsidie – de stichting zich bij beëindiging van de subsidierelatie voor een opvolgend jaar zal beroepen op artikel 4:51 Algemene Wet Bestuursrecht dat bepaalt dat een redelijke termijn in acht moet worden genomen door het bestuursorgaan bij weigering van de subsidie voor een aansluitend tijdvak indien aan de subsidieontvanger voor drie of meer achtereenvolgende jaren subsidie is verstrekt voor dezelfde activiteiten. Dit zou kunnen betekenen dat het college gebonden zou kunnen zijn om na weigering van een opvolgende subsidieaanvraag toch nog een redelijke termijn in acht te nemen voor het beëindigen van de subsidierelatie.

Gezien het tijdsverloop, de feitelijke voortzetting van de activiteiten en de onwenselijkheid van het wegvallen van de activiteiten gelet op het maatschappelijk effect van de inzet van de activiteiten wordt voorgesteld om de risico's te accepteren en in te stemmen met subsidieverstrekking.

Ad 3. In te stemmen met het verlenen van een incidentiele subsidie van € 150.000,- , voor de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024 aan Stichting @ease voor inloopspreekuren in Amsterdam waar jongeren van 12 tot 25 jaar met (beginnende) psychische klachten hulp kunnen krijgen.

Het is onwenselijk de subsidie aan @ease per direct te stoppen omdat dit de continuïteit van de mogelijkheid tot peer-to-peer support aan Amsterdamse jongeren zou verstoren. Voor 2024 is het niet meer mogelijk om @ease op de begroting te plaatsen of de activiteiten onder een regeling onder te brengen, terwijl het aanbod van @ease, door de inzet van peer-to-peer support / ervaringsdeskundigheid als een belangrijke aanvulling gezien wordt binnen het Amsterdamse aanbod voor jongeren. In het kader van het maatschappelijk belang stellen wij voor om – ondanks de juridische risico's – voor het jaar 2024 incidenteel deze subsidie te verlenen. Door de subsidie nu incidenteel door het college te laten verlenen bewandelen we de enige weg die mogelijk is voor 2024 om deze rechtmatig te verlenen.

In aanloop naar 2025 wordt onderzocht of en op welke wijze de opdracht vanaf 2025 een plek kan krijgen binnen het bestaande Amsterdamse aanbod voor jongeren en in nauwere samenwerking met het jongerenwerk. Doel is om deze verkenning voor de zomer 2024 (juni-juli) af te ronden. Onderdeel van dit onderzoek is ook uit te zoeken op welke manier de opdracht vanaf 2025 het beste vorm gegeven kan worden (inkoop of subsidie). Daarom zal de subsidie aan @ease in de huidige vorm opgezegd worden per 1 januari 2025.

Ad 4 In te stemmen met verstrekking van mandaat aan de directeur Onderwijs, Jeugd, Zorg voor het nemen van besluiten over de subsidie bedoeld in beslispunt 3.

Het Algemeen Mandaatbesluit van de gemeente Amsterdam voorziet niet in een mandaat aan de directeur OJZ voor het nemen van besluiten over incidentele subsidies, daarom dient dit afzonderlijk geregeld te worden.

Participatie

n.v.t.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Nog niet bekend

Overige toelichting

Product	I/S	Jaar 2024
Subsidieverlening inloopspreekuren Amsterdam aan stichting @ease	I	€150.000,-
Totaal		**€150.000,-**

Consequenties gedekt? Ja

Conclusie: het voorstel heeft financiële consequenties en deze worden gedekt binnen de begroting.

Conclusie

Communicatie

Binnen de gemeente

n.v.t.

Buiten de gemeente

n.v.t.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-020637	2023-07-14, Raadsbrief Vakkundig jongerenwerk def.pdf (pdf)
AD2024-020676	Advies (pdf)
AD2024-020607	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten