Gemeente Amsterdam

Retouradres: Postbus 94801, 1090 GV, Amsterdam

Clairfort
t.a.v [redacted]
Keizersgracht 206-I
1016 DX Amsterdam

Datum 08-03-2021

Kenmerk ID20-16347
Behandeld door [redacted], WOB-coördinator Afval & Grondstoffen

Onderwerp Beslissing op uw verzoek in het kader van Wet openbaarheid bestuur d.d. 24 december 2020

Geachte heer [redacted],

In uw brief van 24 december 2020, ontvangen op 24 december 2020, heeft u namens uw cliënten (hierna: de Inzamelaars) met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de afvalinzameling 9 straatjes.

Het verzoek ziet op documentatie aangaande de voorgenomen wijziging in het verzamelen van afvalstoffen in het gebied 'de negen straatjes' in Amsterdam (hierna: het Gebied). Daarin heeft u de volgende bescheiden opgevraagd:

A. De te wijzigen of gewijzigde afvalstoffenverordening of het concept daarvan;
B. Alle documenten waaruit volgt hoe het bedrijfsafval in het Gebied wordt opgehaald na 1 januari 2021
    - Frequentie van het ophalen;
    - Te gebruiken inzamelmiddelen (type containers);
    - In te zetten vrachtwagens;
    - Wijze waarop onderscheid wordt gemaakt in soort afval (bijv. restafval, papier, gft, glas, swill, plastic etc.);
    - Wijze waarop hoeveelheden (gewicht) worden vastgesteld
C. Alle documenten waaruit onderbouwd, nauwkeurig en per post uitgesplitst blijkt van de extra kosten voor de gemeente die zijn gemoeid met de keuze van de gemeente om in het Gebied naast huishoudelijk afval ook bedrijfsafval te gaan ophalen;
D. Alle documenten waaruit blijkt hoe na inzameling zal worden omgegaan met de diverse afvalstromen uit het gebied (restafval, papier, gft, glas, swill, plastic etc.) die per 1 januari 2021 onder de noemer 'Huishoudelijk afval' worden gebracht;

E. Alle documenten die zien op gemeentelijke besluitvorming terzake de voorgenomen gewijzigde inzameling in het Gebied;
F. Alle documenten die zien op gemeentelijke besluitvorming terzake de voorgenomen gewijzigde inzameling in het gebied;
G. Alle documenten en e-mails die zijn gewisseld tussen de gemeente en andere bestuursorganen, waaronder de Rijksoverheid, terzake de voorgenomen gewijzigde inzameling in het Gebied;
H. Alle documenten die betrekking hebben op interne afspraken met het BAC terzake de voorgenomen gewijzigde inzameling in het Gebied;
I. Alle documenten waaruit blijkt op welke wijze de inzameling van bedrijfsafval in de 9 Straatjes vanaf 1 januari 2021 door BAC wordt gefinancierd en op welke wijze de administratie van de inkomsten en uitgaven voor die inzameling door BAC en de Gemeente zal plaatsvinden; en
J. Alle documenten waaruit kan blijken dat de Gemeenten en/of het BAC met de inrichting van hun administratie zullen gaan voldoen aan artikel 25b Mw.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 19 januari 2021, kenmerk ID20-16347. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 18 februari 2021.

Tijdens het telefoongesprek van 4 februari 2021 is door de Gemeente medegedeeld dat een extra termijn van drie weken noodzakelijk is omdat nadere informatie van de Rijksoverheid noodzakelijk is voor een adequate beantwoording en aan u verzocht of u hier akkoord mee kan gaan. Per brief van uw zijde van 17 februari 2021 heeft u hiermee ingestemd waarin wordt vermeld dat er eenmalig een uitstel wordt verleend van drie weken tot woensdag 10 maart 2021 voor de afhandeling van het Wob-verzoek, onder de voorwaarde dat de Gemeente dan gelijktijdig ook inhoudelijk zal reageren op de uitgebreide klachten en motiveringen in de brief van de Inzamelaars van 24 december 2020.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten
Op basis van uw verzoek zijn in totaal 67 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.
Deze inventarislijst, is naast numeriek doorlopend, ook genummerd aan de hand van de door u gevraagde bescheiden zoals hierboven beschreven en genummerd A-J.

Documenten die toezien op bescheiden A tot C en E – J zijn aangetroffen, met dien verstande dat alle documenten die gevraagd zijn onder B, door mij zijn opgenomen onder H.

Er zijn geen documenten bij de gemeente Amsterdam met de door u gevraagde informatie over de bescheiden D. Ook is mij niet bekend of de informatie bij een ander bestuursorgaan aanwezig

is. Uw verzoek komt erop neer dat voor u een nieuw document zou moeten worden vervaardigd met de door u gewenste informatie. De Wob kent echter geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd, ongeacht de mate van inspanning (zie ABRvS 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3).

Besluit
Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de inventarisatielijst, (deels) openbaar te maken.

Ik heb besloten de documenten met nummer(s) **2, 7, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 21, 22, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 59 en 60** openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Dit op basis van artikel 10.2.e. Wob.

Ik heb besloten de documenten met nummers **7, 52 en 53** openbaar te maken met uitzondering van bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de gemeente zijn meegedeeld en/of kunnen leiden tot onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen. Dit op basis van artikel 10.1.c en/of artikel 10.2.g Wob.

De documenten met nummers **1, 58,62, 63, 64, 65 en 66** zijn reeds openbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Om u ter wille te zijn, hebben we deze wel toegevoegd aan de inventarisatielijst en documenten.

Ten aanzien van documentnummer **45** geldt dat de eerste alinea van dit document buiten de reikwijdte van uw verzoek valt. Om die reden is de eerste alinea in zijn geheel zwart gelakt.

In het document nummer **54** wordt door de afzender gerefereerd aan een bijlage, genaamd 'Overzicht voor BAC, 23 dec'. Ik heb besloten dat openbaarmaking van dit bestand in zijn geheel wordt geweigerd op grond van artikel 10 lid 1 sub c. Het document betreft in vertrouwen gegeven informatie van bedrijven in de 9 straatjes aangaande hun contactgegevens en de diverse afvalstromen binnen het bedrijf.

Wijze van openbaarmaking
De documenten, genummerd t/m 67, stuur ik u per e-mail.

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen op **https://www.amsterdam.nl/bestuur-organisatie/wob-besluiten/**

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Met vriendelijke groet,
Het collega van Burgermeester en Wethouders van de gemeente Amsterdam
Namens deze,
[redacted]
A. Groot

Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij Gemeente Amsterdam, t.a.v. Juridisch Bureau, Postbus 483, 1000AL Amsterdam. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekendis gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070AW, Amsterdam).

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
i. overheidsorgaan:

1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de

artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
    a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
    b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
    c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
    a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
    b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
    c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
    d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
    a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevergd kan worden;
    b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
   a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
   b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
   c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
   d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
   a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
   b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
   c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
   d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
   e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
   f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
   g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
   a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
   b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.