Nummer VN

Directie Belastingen

Gemeente Amsterdam

Staf

Voordracht voor de Staf Belastingen van 12 september 2022

Portefeuille: Financiën, Belastingen

Agendapunt: <*automatisch*>

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Intrekken Verordening op de vermakelijkhedenretributie op het land 2020.

Gevraagde beslispunten

1. Instemmen met de collegevoordracht inzake het intrekken van de verordening op de vermakelijkhedenretributie op het land 2020, waarmee de VMR voor stadsrondritten en gidstours met ingang van 1 januari 2023 wordt afgeschaft.
2. Instemmen met de raadsvoordracht inzake de Verordening tot intrekking van de verordening op de vermakelijkhedenretributie op het land 2020 en het daarbij horende besluit tot bekendmaking.
3. Kennisnemen van lopende procedures over de VMR voor stadsrondritten en de wijze waarop Belastingen in die procedures omgaat met het voornemen om de heffing per 1 januari 2023 af te schaffen.

Onderbouwing beslispunten

Ad **1: Collegevoordracht inzake het intrekken van de verordening op de vermakelijkhedenretributie op het land 2020**

In het coalitieakkoord 2022 - 2026 is aangegeven dat de inkomsten vermakelijkhedenretributie (VMR) en beprijzing evenementen vanaf 2023 met € 3,5 miljoen dalen. Van dit bedrag heeft € 1,5 miljoen betrekking op de afschaffing van de VMR voor stadsrondritten en gidstours. De resterende € 2 mln. heeft betrekking op het schrappen van de bij de Voorjaarsnota 2019 aangekondigde invoering van een verhuurstelsel voor evenementen op gemeentegrond.

Hoewel het in beginsel wenselijk is om een breed mogelijke groep bezoekers financieel bij te laten dragen aan de stad, geldt voor zowel de VMR voor stadsrondritten als de VMR voor gidstours dat het kleine heffingen zijn, met een verhoudingsgewijs beperkte opbrengst en relatief hoge uitvoeringskosten- en complexiteit. Voor de VMR voor stadsrondritten per bus ziet die complexiteit met name op het identificeren en in de heffing betrekken van alle (potentiële) incidentele belastingplichtigen uit binnen- en buitenland, naast de partijen die structureel stadsronditten aanbieden (zoals *hop-on hop-off* services). Gelet op de beperkte opbrengsten van deze heffing (€ 0,45 mln. structureel) wordt het daarom niet mogelijk geacht om voldoende substantie in deze heffing te brengen tegen aanvaardbare uitvoeringskosten- en risico's en is er in het kader van het coalitieakkoord voor gekozen om deze kleine heffing af te schaffen met ingang van 2023.

Ook de VMR voor gidstours is een verhoudingsgewijs kleine heffing met relatief hoge uitvoeringskosten- en complexiteit, omdat het gaat om een diverse groep potentiele (al dan niet incidentele) belastingplichtigen uit binnen- en buitenland en om

arbeidsintensieve controle en handhaving vraagt. Ook voor deze vorm van VMR, waarvan de geraamde opbrengsten ca. € 1 mln. bedragen, geldt daarom dat het niet mogelijk wordt geacht om voldoende substantie in de heffing te brengen en een doelmatige uitvoerings- en controle strategie te ontwikkelen tegen aanvaardbare uitvoeringskosten- en risico's. Daarom is er in het kader van het coalitieakkoord voor gekozen om ook deze heffing af te schaffen met ingang van 2023.

Afschaffing VMR op het land verwerkt in de meerjarenbegroting
De financiële gevolgen van het afschaffen van de VMR voor stadsrondritten en gidstours zijn verwerkt in het coalitieakkoord 2022-2026, maar als zodanig niet geëxpliciteerd in de tekst van het akkoord. Om duidelijkheid te bieden over de keuzes die in het coalitieakkoord zijn gemaakt, is de afschaffing van deze heffingen verwerkt in de (meerjaren)begroting 2023 en voorzien van een toelichting in de paragraaf lokale heffingen en het programmablad. De begroting 2023 wordt volgens de planning van DMC op donderdag 22 september gepubliceerd.

Geen gevolgen voor de VMR te water en de VMR voor betaalde evenementen
Het afschaffen van de VMR te land heeft geen gevolgen voor de VMR te water en de VMR voor betaalde evenementen in de openbare ruimte. De VMR te water, waarmee een bijdrage van passagiers van o.a. rondvaartboten wordt gevraagd, is een heffing die Amsterdam al lange tijd kent en die doelmatig kan worden uitgevoerd. Voor de VMR voor betaalde evenementen geldt dat het om een beperkt aantal belastbare feiten per jaar gaat (evenementen met minder dan 500 bezoekers zijn vrijgesteld) en dat kan worden aangesloten op de vergunningplicht voor evenementen in de openbare ruimte. Voor de VMR te water en de VMR voor betaalde evenementen in de openbare ruimte heeft de raad separate verordeningen vastgesteld op respectievelijk 7 november 2019 en 11 november 2021.

Ad 2: Raadsvoordracht inzake de Verordening tot intrekking van de Verordening op de vermakelijkhedenretributie op het land 2020 en het daarbij horende besluit tot bekendmaking

De raad wordt gevraagd om de Verordening op de vermakelijkhedenretributie op het land 2020 in te trekken en zo de afschaffing van de VMR voor stadsrondritten en stadsrondritten per 1 januari 2023 te formaliseren.

Ad 3: Lopende procedure inzake VMR stadsrondritten

Op 29 september 2022 staat een rechtszitting gepland voor beroepsprocedures die betrekking hebben de VMR voor stadsrondritten in 2019. De kern van de procedures is de vraag of de gemeente zich voldoende inspant om alle aanbieders van stadsrondritten in de heffing te betrekken. Vanaf de invoering van de heffing zijn er belastingplichtigen geweest die hebben aangegeven dat uitvoering van de heffing moeilijk c.q. onmogelijk is omdat voor het door de stad rijden met bus geen vergunning nodig is. Alleen grote, herkenbare aanbieders van hop-on hop-off diensten zouden daarmee in de heffing (kunnen) worden betrokken. Met de publicatie van de begroting op 22 september wordt de notie ondersteund dat sprake is van aanzienlijke uitvoeringscomplexiteit rondom de VMR voor stadsrondritten.

Belastingen spant zich in om op transparante wijze met de betreffende ondernemer te bespreken hoe in deze bijzondere situatie om te gaan met het lopende proces en de

afwikkeling van de belastingplicht (tot de VMR wordt beëindigd). Belastingen zoekt daartoe informele afstemming, wat past bij de inzet op het waar mogelijk dejuridiseren van de verhoudingen met belastingplichtigen.

Volgende processtappen

20 september 2022 behandeling in B&W
13 oktober 2022 behandeling in de commissie FKD
9 november 2022 behandeling in de Raad.

Advies, afstemming en participatie

Afgestemd met DMC en DJZ.

Documenten

Registratienr.	**Naam**
<*automatisch*>	<Vrije tekst>

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

[redacted]

Uitslag

<*automatisch, na afloop staf*>

Classificatiegegevens

1	Classificatie	Kabinet, gelet op beslispunt 3 (openbaarmaking kan de positie van de gemeente beschadigen (Wet Openbaarheid