Nummer VN2024-008778
Directie directie sb

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Spoedvoordracht voor de College vergadering van 18 juni 2024

Portefeuille Algemene Zaken (1)

Agendapunt F1

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

VNG Algemene Ledenvergadering (ALV) 26 juni 2024

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de geannoteerde agenda van de ALV en in te stemmen met de Amsterdamse stemadviezen;
2. De burgemeester te verzoeken wethouder Groot Wassink te machtigen om Amsterdam te vertegenwoordigen tijdens de ALV, en wethouder Groot Wassink te machtigen namens B&W te stemmen op de ALV;
3. In te stemmen met de procesafspraak over de behandeling van de moties die zijn ingediend door VNG leden, inhoudende dat de stemgemachtigde in contact treedt met de portefeuillehouder in het college om het Amsterdamse standpunt te bepalen over de ingediende moties;
4. In te stemmen met het ter kennisname sturen van de voordracht en bijlage 1 aan de raad met de dagmail.

Reden spoed

De ALV vindt plaats op 26 juni aanstaande.

Kernboodschap

Op 26 juni aanstaande houdt de VNG een Algemene Ledenvergadering (ALV) in Boskoop. Tijdens de ALV wordt gesproken en gestemd over inhoudelijke, huishoudelijke en verenigingszaken. Op deze ALV zal onder andere worden gesproken over het Hoofdlijnenakkoord, het klimaatakkoord en de stand van zaken rond de Kabinetsformatie. Daarnaast stemmen de leden over de nieuwe Kadernota en begroting 2025. Kandidaten voor de VNG commissies en bestuur worden voorgedragen aan de leden.

Bestuurlijke achtergrond

De VNG houdt op 26 juni 2024 haar Voorjaars ALV in Boskoop. Dit jaar wordt dit georganiseerd door de gemeenten Alphen aan den Rijn, Gouda en Woerden- het "Groene Hart". Voorafgaand vindt op 25 juni de jaarlijkse Bestuurdersdag plaats. Het college van Amsterdam zal hierbij met een delegatie vertegenwoordigd zijn.

Op deze ALV zal worden gesproken over het Hoofdlijnenakkoord en de kabinetsformatie, het klimaatakkoord, de verenigingsstrategie en de mogelijke oprichting van een gezamenlijk risicobeheerfonds. Daarnaast stemmen de leden over de nieuwe Kadernota en begroting 2025. Nieuwe kandidate voor de VNG commissies en bestuur worden voorgedragen aan de leden.

Leden van de Vereniging kunnen conform statuten tot aan de ALV nieuwe moties en amendementen op de voorgestelde beslispunten indienen. Het stemadvies op eventuele nieuwe moties en amendementen zullen in lijn met de Amsterdamse procedure (Ad. 3) worden afgestemd met desbetreffende portefeuillehouders. Daarbij wachten we het definitieve preadvies van het VNG bestuur af om ons eigen standpunt te bepalen.

Statutair is door de VNG vastgesteld dat de burgemeester, wethouders, de gemeentesecretaris, de griffier of raadsleden een volmacht kunnen krijgen om een gemeente tijdens de ALV te vertegenwoordigen.

Bestuurlijke prioriteit

De ALV is het hoogste besluitvormende orgaan binnen de VNG. Naast de reguliere taken die bij een ALV horen, is een belangrijk onderdeel van de ledenvergadering ook de standpuntbepaling op grote dossiers die alle gemeenten raken. Het college van Amsterdam is nauw betrokken bij de VNG. Wethouders van het college zijn actief in het VNG bestuur en de VNG commissies Zorg, Jeugd en Onderwijs (ZJO), Financiën (FIN), en voorzitter van de Tijdelijke Commissie Asiel en Migratie (TCAM). Aanwezigheid van de hoofdstad tijdens de ALV past bij het beginsel Amsterdam Verantwoordelijke Hoofdstad (AVH) waar het college zich aan heeft gecommitteerd.

Wettelijke grondslag

Artikel 160 van de Gemeentewet

Artikel 171 van de Gemeentewet

Onderbouwing besluit

Ad 1) Geannoteerde Agenda ALV en stemadviezen

De volledige agenda en stukken zijn te raadplegen via deze link:

Agenda en stukken ALV 26 juni 2024 | VNG

Onderstaande stemadviezen zijn waar van toepassing afgestemd met de beleidsdirecties R&D, DMC, CTO en OJZD.

1. Opening

2. Benoeming van de notulencommissie ALV 26 juni 2024

Advies Amsterdam:Voor kennisgeving aannemen

3. Vaststelling notulen Najaars ALV 1 december 2023

03-concept-notulen-najaars-alv-1-december-2023.pdf (vng.nl)

Advies Amsterdam:Vaststellen notulen

4. Mededelingen

Nvt.

5. Stand van zaken kabinetsformatie met aandacht voor:

5a. VNG strategie richting nieuwe kabinet en uitwerking Hoofdlijnenakkoord

Advies Amsterdam*:* Voor kennisgeving aannemen.

De inzet richting nieuw Kabinet is al tijdens de extra ALV op 24 mei gesondeerd.

5b. Uitvoerbaarheid voorstellen asiel en migratie in Hoofdlijnenakkoord

05b-resolutie-asielbeleid-alv-26-juni-2024.pdf (vng.nl)

Advies Amsterdam:Instemmen

Toelichting: Wat Amsterdam betreft zou nog steviger gemarkeerd kunnen worden dat mogelijke botsing met (internationale) verdragen en grondrechten absoluut vermeden moet worden. Ook de suggestie dat de spreidingswet op enig moment wél ingetrokken kan worden acht Amsterdam niet realistisch. Vanuit het besef dat de visie van gemeenten divers is, kan desondanks worden ingestemd met deze resolutie.

5c. Presentatie publiciteitscampagne

Advies Amsterdam*:* Voor kennisgeving aannemen.

De campagne wordt ter plekke gedeeld.

6. Stand van zaken bestuurlijke afspraken klimaat en energie

06-stand-van-zaken-bestuurlijke-afspraken-klimaat-en-energie.pdf (vng.nl)

Advies Amsterdam: Voor kennisgeving aannemen.

Toelichting:

De geactualiseerde randvoorwaarden van de VNG bij het klimaatbeleid zijn uitgangspunten voor de samenwerking met het nieuwe kabinet. In december 2023 is "rechtvaardigheid" toegevoegd als randvoorwaarde. Hier zou een belangrijke focus op moeten liggen, zeker omdat de termen "haalbaar" en "betaalbaar" ook worden gebruikt om de transitie te vertragen. Belangrijk volgens Amsterdam de komende tijd is dat er in VNG verband kaders voor de monitoring van 'rechtvaardigheid' in klimaatbeleid worden uitgewerkt. Op dit moment is er beperkt zicht op de stappen die gemeenten rondom de warmtetransitie

zetten. Daarvoor zijn de juiste wettelijke kaders (waaronder Wgiw en Wcw) en voldoende middelen van belang. Op beiden vlakken is nog niet voldoende aan deze randvoorwaarden voldaan. Amsterdam steunt de VNG inzet om de komende tijd in de gesprekken met een nieuw Kabinet vooral in te zetten op uitvoeringsmiddelen van het klimaatakkoord. Deze lopen in 2026 af. Hiervoor is op korte termijn een appreciatie van het nieuwe kabinet van ROB-advies nodig.

7. Verenigingsstrategie 2030 (korte film)

Goed lokaal bestuur Terug naar de kern! (vng.nl)

Advies Amsterdam*:* Voor kennisgeving aannemen.

8. Jaarverslag 2023, Aanbiedingsbrief, Financieel Jaarverslag en verantwoording over het Fonds Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU)

VNG Jaarverslag 2023 | VNG

08-aanbieding-bestuurlijk-en-financieel-jaarverslag.pdf (vng.nl)

Financieel Jaarverslag VNG 2023

Advies Amsterdam: Instemmen

Toelichting: Het VNG jaarverslag uit een bestuurlijk en een financieel jaarverslag. De inhoudelijke verantwoording over het Fonds GGU wordt betrokken bij beide verslagen. In het bestuurlijke jaarverslag reflecteert het bestuur over de verantwoordelijkheid die gemeenten hebben genomen in het afgelopen jaar. 2023 was een jaar van flinke uitdagingen en veel (financiële) onzekerheid mede naar aanleiding van de val van het kabinet Rutte IV in juni 2023. Speerpunt van de inzet van de VNG in 2023 waren de gesprekken met het Kabinet over de Hervormingsagenda Jeugdzorg, het ravijn vanaf 2026, de spreidingswet en de nieuwe verenigingsstrategie. De uitvoering en uitvoerbaarheid van wet en regelgeving staat in de focus van de VNG belangenbehartiging. Afgelopen jaar is het fonds GGU verder uitgebreid. Hierover wordt verslag gedaan. De jaarrekening is voorzien van een goedgekeurde accountantsverklaring. Dat betekent dat er een positief oordeel ligt over de getrouwheid van de grootte en de samenstelling van het vermogen van de VNG. Op grond van de controle werkzaamheden is de accountant van mening dat de informatie uit het bestuursverslag met de financiële jaarrekening verenigbaar is en geen materiele afwijkingen bevat. De VNG sluit 2023 af met een positief resultaat.

9. Voorstellen inzet en financiën VNG 2025

9a. Contributievoorstel VNG

09a-vng-contributievoorstel-2025.pdf

VNG toelichting op stukken

<u>Advies Amsterdam:</u> Instemmen.

<u>Toelichting:</u>

Het bestuur stelt aan de leden voor om de contributie voor 2025 met 5,2% te verhogen. Dit is een behoorlijke verhoging in tijden van tegenvallers van het Rijk en stijgende kosten. Het bestuur hanteert hierbij wel de in 2018 door de leden vastgestelde uitgangspunten voor de meerjarige ontwikkeling van de contributie, te weten:

- 4,2% voor de compensatie voor de loon- en prijsontwikkeling op basis van CPB-indexcijfers.
- 1,0% voor de groei naar volledige dekking van de kosten van de kernorganisatie vanuit de contributie.

Conform de systematiek is het voorstel voor om de contributie voor 2025 te indexeren voor de loon en prijsontwikkeling op basis van CPB-indexcijfers, aangevuld met 1% ingroei. Op basis van de indexatie en de vastgestelde ingroei leidt dat tot een verhoging van de contributie voor 2025 met 5,2%. De te betalen contributie per inwoner stijgt voor Amsterdam van € 0,755 in 2024 naar € 0,794 in 2025. In totaal stijgt de Amsterdamse contributie in 2025 met € 36.135,53 (op basis van 926.552 inwoners).

9b. Kadernota 2025 met ambities voor beleidsinzet en inzet op gebied GGU

Kadernota 2025

<u>Advies Amsterdam:</u> Instemmen

<u>Toelichting:</u>

In de Kadernota 2024 wordt een meerjarenperspectief geboden voor de jaren tot en met 2028 wat betreft de inzet van de VNG en daarbij horende financiële ontwikkelingen. Dit geldt voor alle thema's waar de VNG aan werkt: krachtige lokale overheid, inclusieve samenleving, leefomgeving, lokaal bestuur en veiligheid, digitale samenleving, versterken lokale uitvering, en Europa, internationaal en Caribisch deel van het Koninkrijk. Dat de Kadernota vier jaar vooruit kijkt is nieuw en biedt perspectief naar komende jaren. Kennisdeling en het versteken van de professionaliteit van gemeenten blijven speerpunten van de VNG.

9c. De totale GGU-begroting 2025 en financiële bijdrage Fonds GGU (inclusief

proposities):

Propositie Platform Sociaal Domein

09c-bijlage-2-propositie-lokale-agenda-bestaanszekerheid.pdf (vng.nl)

09c-bijlage-3-propositie-asiel-en-migratie.pdf (vng.nl)

Versterking gezamenlijke wetgevingsfunctie gemeenten

Advies Amsterdam: Instemmen

Toelichting: Binnen het GGU fonds ligt een gezamenlijke taak in de uitvoering op dossiers waar Amsterdam maar ook kleinere gemeenten baat bij hebben. In 2025 wil de vereniging het programma opnieuw te verbreden. Het bestuur stelt aan de leden voor om de bijdrage aan het fonds met ruim te verhogen. De verhoging bedraagt voor Amsterdam ca.€860.294.

Er worden onder andere nieuwe proposities en programmaonderdelen toegevoegd aan het fonds. Daarbij gaat het om het Platform Sociaal Domein, bestaanszekerheid, asiel en migratie en de versterking van de wetgevingsfunctie van gemeenten. Veel van de voorgestelde uitbreidingen zijn voor Amsterdam niet altijd noodzakelijk, maar bij kleinere gemeenten ligt de behoefte anders. Solidariteit is een belangrijk uitgangspunt voor Amsterdam. Desalniettemin is dit een forse verhoging in tijden van financiële tekorten. Daarom is het belangrijk dat de VNG organisatie in de toekomst strak stuurt op de uitgaven van het fonds en bijvoorbeeld kijkt naar efficiency en afronding van programmaonderdelen waar mogelijk voordat nieuwe programma's eraan worden toegevoegd.

Er is geen financiële dekking binnen de Amsterdamse begroting voor de verhoging van de bijdrage van Amsterdam aan het GGU fonds voor 2025.

9d. Propositie Common Ground:

Samenvatting Transitieprogramma Common Ground

09d-bijlage-2-uitgebreide-toelichting-propositie-transitieprogramma-common-ground.pdf (vng.nl)

Advies Amsterdam: Instemmen

Toelichting: De propositie is in G4-verband besproken met de CIO's en Gemeentesecretarissen. De voordelen van een uniforme, veilige en innovatieve digitale infrastructuur voor alle gemeenten zijn groot en dragen bij aan betere dienstverlening aan burgers en bedrijven. Door te investeren in gemeenschappelijke standaarden en samenwerking kunnen gemeenten kosten besparen, risico's verminderen en gezamenlijk profiteren van nieuwe technologieën en toepassingen. De G4 werken momenteel een aanpak uit - in afstemming met VNG - om te komen tot meer impact. Een deel van het gevraagde budget kan hiervoor mogelijk aangewend worden.

10. Initiatief VNG Risicobeheerfonds

10-initiatief-vng-risicobeheerfonds-toelichting.pdf

Advies Amsterdam: Voor kennisgeving aannemen.

Toelichting: Vanuit de VNG is er wens om een eigen risicobeheer op te richten. De initiatiefnemers verwachten hierdoor synergiën op het gebied van kostenbesparing en capaciteitsconcentratie. Amsterdam en de G4 staan kritisch tegenover dit plan.

In de eerste plaats gaat het niet om een eigen risicobeheer maar om het oprichten van een greenfield verzekeringsbedrijf. Hierop heeft de VNG geen track record. De afgelopen maanden heeft de VNG-organisatie aan een voorstel gewerkt. Daarbij is tot nu toe onvoldoende inzichtelijk gemaakt welke risico's komen kijken bij het oprichten en runnen van een verzekeringsbedrijf. Dit terwijl het om een bedrijf gaat in een sterk gereguleerde financiële sector, onder toezicht van DNB. De businesscase van de VNG is gebaseerd op het idee dat er tot nu toe te veel premie wordt betaald afgezet tegen wat is uitgekeerd. Dat maakt de business case zwak want de premie moet afgezet zijn tegen de risico's die door de gemeenten zijn verzekerd en de schadelast. De voorgestelde premiebesparingen worden te positief weergegeven en niet onderbouwd. Voordat er kan worden overgegaan tot besluitvorming, dient hier de komende tijd volop aandacht aan te worden besteed.

Bij de verdere uitwerking is het ook belangrijk dat er naast VNG commissies zoals de Commissie Financien ook verzekeringsdeskundigen binnen de gemeentes betrokken worden, evenals het VPO (het overlegorgaan voor overheden op het gebied van risicomanagement, verhaal en verzekeren). Hier zit de kennis en expertise op het gebied van verzekerbaarheid, marktpremies en risico-informatie van gemeenten.

Deelname van de gemeente Amsterdam niet aan de orde, aangezien Amsterdam haar eigen verzekeringsmaatschappij heeft: VGA Verzekeringen.

11. Verantwoording uitvoering moties, versie 6 juni 2024

11-verantwoording-uitvoering-moties-versie-6-juni-2024.pdf (vng.nl)

Advies Amsterdam: Instemmen; met uitzondering van de motie Zeist, Almere et.al.

Toelichting: Het VNG bestuur, de commissies en de VNG organisatie hebben intensief gewerkt aan de uitvoering van de moties van de vorige ledenvergadering (december 2023 en daarvoor). Als gevolg hiervan zijn er afspraken gemaakt met het Rijk over de omgevingswet, eigen bijdrage voor de WMO of netcongestie. We kunnen instemmen met het afdoen van desbetreffende moties. We kunnen ook instemmen met het aanhouden van moties bv. over inburgering of de hervormingsagenda jeugdzorg. Amsterdam kan niet instemmen met het voorstel om de motie van Zeist, Almere en anderen over **"***Ontschotting onderwijs, ondersteuning & zorg"* af te doen**.** Wat Amsterdam betreft ligt hier nog een opdracht voor de VNG om met het nieuwe Kabinet het gesprek aan te gaan. In bijlage 1 treft u de stemadviezen aan.

12. Invulling vacatures in VNG-bestuur en -commissies

Bekendmaking voorgedragen kandidaten VNG-bestuur en -commissies

Advies Amsterdam: Instemmen.

Toelichting: De VNG voordrachtscommissie heeft een voorstel gemaakt voor de invulling van 10 vacatures in het VNG bestuur en VNG commissies. Voor de deze 10 vacatures in het bestuur en een aantal commissies hebben zich in totaal 46burgemeesters, wethouders, secretarissen en raadsleden kandidaat gesteld. Amsterdam kan instemmen met voorgestelde invulling van de vacatures en volgt het voorstel van de voordrachtscommissie. Gemeentesecretaris Peter Teesink wordt voorgedragen voor de Commissie Informatiesamenleving.

13. Rondvraag/WVTTK

14. Sluiting en aankondiging locatie VNG Congres 2025

Ad. 2) U wordt gevraagd de burgemeester te verzoeken om wethouder Groot Wassink te machtigen om namens uw college te stemmen op de ALV. De machtiging wordt door de GS aan de VNG gecommuniceerd.

Ad.3) Leden van de VNG kunnen door middel van een motie tijdens de ALV de VNG een standpunt laten innemen en daarmee richting geven aan de inzet van de VNG en het bestuur. Het voorstel is om bestaande procesafspraken omtrent de standpuntbepaling van Amsterdam ten aanzien van alle ingediende moties te hanteren. Daarbij neemt de gemachtigde wethouder per thema contact op met de portefeuillehouder in het college om het Amsterdamse standpunt te bepalen. Dit wordt voorbereid en begeleid door Bestuurs- en Managementadvisering Public Affairs in nauwe afstemming met de verantwoordelijke wethouders en beleidsdirecties. Bij twijfel wordt advies gevraagd aan de gemeentesecretaris. Tot slot, Public Affairs begeleidt de stemgerechtigde wethouder tijdens de ALV.

Ad.4) Volgens Artikel 169 van de Gemeentewet is het college verplicht om de gemeenteraad alle inlichtingen te geven die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.

Participatie

n.v.t.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

Consequenties gedekt: Ja

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de besluitenlijst en de dagmail.

Buiten de gemeente

n.v.t.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-037533	Advies (pdf)
AD2024-037509	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-037519	Stemadviezen Amsterdam_verantwoording uitvoering eerdere moties_VNG ALV 26 juni 2024.pdf.docx (msw12)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten