Bestuursplatform woensdag 29 september 2021

Agendapunt 2a: Instemmen met beleidsnota Zeecruise in het NZKG

Aan:	Bestuursplatform NZKG (BPF)
Van:	Projectgroep Zeecruise NZKG
Onderwerp:	Regionale bestuursopdracht 'Zeecruise in het NZKG'
Datum:	14 september 2021
Bijlage:	Concept beleidsnota Zeecruise in het NZKG + bijlagen

---

Gevraagde beslissing:

1. Kennis te nemen van bijgaande (concept) Beleidsnota Zeecruise in het Noordzeekanaalgebied (NZKG), met als belangrijkste uitgangspunten;

- dat de zeecruise economische waarde heeft voor het NZKG,
- de zeecruise in de regio een welkome activiteit blijft,
- het aantal aanlopen in het NZKG en met name Amsterdam wordt gemaximaliseerd,
- er een selectief beleid gevoerd zal worden, met verscherpte criteria voor milieu- en duurzaamheid.

2. In te stemmen met de volgende conclusies en beleidsvoorstellen:

a. Het NZKG wil een duurzame zeecruise-port zijn en daartoe de verduurzaming van de bezoekende cruiseschepen en reductie van emissies stimuleren door o.a. het faciliteren van walstroom en LNG bunkering;

b. De NZKG-ambitie is om qua emissieniveau hogere eisen te stellen dan wat wettelijk voorgeschreven is;

c. In verband met de verschillen tussen de havens van Amsterdam en Velsen/IJmuiden is het reëel ervan uit te gaan dat de gemeenten en havenbedrijven/terminalexploitanten hun eigen keuzes maken in de te treffen (bovenwettelijke) maatregelen en het tempo waarin deze worden geoperationaliseerd. Van belang is dat daarbij onderling goed wordt afgestemd en de gezamenlijke ambitie op NZKG-niveau de leidraad blijft;

d. De marktgroei wordt niet langer gevolgd en het aantal zeecruise calls in het NZKG wordt begrensd, gecombineerd met selectief beleid (stimulerend en/of restrictief) dat gericht zal zijn op:
- het voorrang geven aan schonere schepen;
- het voorrang geven aan turnaround calls;

f. Gemeenten Amsterdam en Velsen zullen samen met de beide haven- en terminalbedrijven de uitvoering van het regionaal zeecruisebeleid op reguliere basis monitoren en evalueren.

e. Spreidingsmaatregelen voor (zeecruise-) toerisme worden in MRA-verband nader uitgewerkt;

3. Door instemming met de (concept) beleidsnota "Zeecruise op Koers" op 29 september 2021 – na verwerking van eventuele opmerkingen - de bestuursopdracht van het Bestuursplatform NZKG van 15 november 2018

als afgerond te beschouwen en de regionale projectgroep ‘Zeecruise NZKG’ te dechargeren.

Coronacrisis

De mondiale Coronacrisis heeft de zeecruise sector in 2020 en het eerste halfjaar van 2021 vrijwel tot stilstand gebracht. De verwachting is dat de sector zich vanaf 2021 zal herstellen. De trends en ontwikkelingen zoals benoemd in de beleidsnota zijn gebaseerd op pre-corona gegevens en onderzoeken. Uitgangspunt is dat de conclusies uit de oorspronkelijke analyses ook post-corona overeind blijven. Daarmee is het nú bepalen van een regionaal beleid juist zinvol om richting te kunnen geven aan de zich na Corona herstellende zeecruise markt in het NZKG.

Toelichting beslispunten

Ad 1. De op 15-11-2018 door het Bestuursplatform NZKG (BPF) verleende bestuursopdracht voor het opstellen van een beleidsnota Zeecruise NZKG, is uitgevoerd door het projectbureau NZKG dat daartoe een projectorganisatie heeft gevormd waarin, m.u.v. Tata Steel, alle in het BPF vertegenwoordigde partijen hebben deelgenomen. Daarnaast zijn ook de beide zeecruise terminal bedrijven in Amsterdam en IJmuiden/Velsen betrokken.

Ofschoon posities en belangen van betrokken partijen niet altijd geheel parallel lopen, is consensus bereikt over hoe met de zeecruise in het NZKG om te gaan. Essentie is dat de zeecruise welkom blijft in het NZKG maar dat aan de kwantiteit een grens wordt gesteld en ten aanzien van de (milieu-)kwaliteit en duurzaamheid voorwaarden worden gehanteerd.

Ad 2. De havens van Amsterdam en IJmuiden verschillen aanzienlijk. Qua geografische ligging ten opzichte van (gevoelig) stedelijk gebied en relevante infrastructuur. En ook qua bedrijfsvoering en governance van de havens en terminals. Ook de gemeenten Amsterdam en Velsen verschillen voor wat betreft het politiek- en bestuurlijk sentiment ten opzichte van de zeecruise activiteit binnen hun gemeentegrens.

De beleidsnota gaat ervanuit dat het NZKG gebaat is bij een integraal en consistent beleid, waarbij doelstellingen en ambities voor de zeecruise-havens van Amsterdam en Velsen/IJmuiden gelijk zijn. Tegelijkertijd is het zaak om, gelet op de evidente verschillen tussen de Amsterdamse context en die in Velsen- en IJmuiden, aan beide gemeenten én haven- en terminalbedrijven ruimte te bieden om het beleid naar eigen inzicht en mogelijkheden uit te voeren. Wél is het daarbij van belang dat de gezamenlijke ambitie op NZKG-niveau de leidraad blijft. Om dit te bewerkstelligen is een min of meer reguliere afstemming en monitoring op regionaal niveau gewenst. Het BPF kan hierin een rol vervullen.

Geconcludeerd is dat voor de spreiding van het zeecruise toerisme niet of nauwelijks specifieke maatregelen te bedenken zijn, anders dan het beperken van het aantal bezoekende schepen en het voorrang geven aan turnaround cruise boven transit. Daarom is het voorstel om de algemene, niet-specifiek zeecruise toerist gerelateerde spreidingmaatregelen in de nieuwe Strategische Agenda Toerisme van de MRA te volgen.

Ad 3. De bestuursopdracht van het BPF betreft het opstellen van een regionale beleidsnota Zeecruise in het NZKG. Deze is nu gereed en daarmee is, na instemming van het product door het BPF, de opdracht voltooid. De onder auspiciën van het Projectbureau NZKG opererende projectorganisatie kan worden opgeheven.

Omdat het in principe een beleidsnota betreft is het aan de bestuurlijk vertegenwoordigers van de in het BPF participerende gemeenten om een eventueel vervolgtraject in te zetten. Voor de gemeenten Amsterdam en Velsen ligt het voor de hand dat de beleidsnota ter kennisneming of vaststelling aan het college en de gemeenteraad worden aangeboden.