Nummer VN
2 november 2020
Staf Ruimtelijke Ordening

Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de vergadering van 2 november 2020

Portefeuille: Ruimtelijke Ordening

Agendapunt: <*automatisch*>

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Toekomstige invulling van 't Groene Veld
(voorheen sportdriehoek)

Bespreekpunten

1. De huidige bestemming en status van de verschillende delen van het gebied en de ruimtelijke 'claims', die vanuit de gemeente op het gebied zitten, toegelicht in de bijlage.
2. Het standpunt van het dagelijks bestuur van het stadsdeel Noord over de toekomstige invulling van 't Groene Veld;
3. De (her)bevestiging van de zeven uitgangspunten, besproken op een bestuurlijk overleg van 6 juni 2019, op basis waarvan het stadsdeel een principenota zou opstellen voor de ontwikkeling van 't Groene Veld naar een openbaar groengebied met ruimte voor sport, recreatie, kunst, cultuur en natuur(beleving);
4. Hoe verder te gaan met de totstandkoming van een principenota gezien alle andere ruimtelijke claims, die er op het gebied liggen en die niet in overeenstemming zijn met de zeven uitgangspunten.

Onderbouwing beslispunten

1. Begin dit jaar kon het vereiste participatietraject van start om draagvlak te peilen en de principenota voor 't Groene Veld te verrijken met inbreng van bewoners en andere externe partijen. De participatie is niet gestart, omdat bleek dat 't Groene Veld binnen de gemeente zoeklocatie is voor verschillende functies, die niet in overeenstemming zijn met deze uitgangspunten. Daarnaast zijn de meeste van deze ruimtelijke claims in strijd met de huidige bestemming/status van de verschillende delen van het gebied. Het gaat o.a. om een busremise, een logistieke hub, een metro-emplacement en een onderstation van Liander. Alle mogelijke toekomstige functies, die voor het gebied genoemd worden, en de huidige status van het gebied worden toegelicht in de bijlage van deze voordracht. De status van al deze ruimtelijke claims is voor het stadsdeel niet duidelijk en het is daardoor niet mogelijk om met een duidelijke boodschap naar buiten te treden om met burgers en andere betrokkenen in gesprek te gaan over de toekomst van 't Groene Veld. Ook is het onduidelijk waar betrokkenen wel en waar ze niet over mee kunnen praten in dit stadium.

2. Het db van Noord heeft op 28 mei 2019 op basis van een ambtelijk advies gekozen voor een combinatie van lokale sport en recreatie, natuur(beleving), kunst en cultuur en plaats voor een (kleine) broedplaats (zonder bewoning) op deze locatie. Het db zag daarmee af van de wens om hier een grote regionale sportvoorziening te realiseren. De voornaamste twee redenen daarvoor waren:

1. dat vanuit de directie V&OR aan het projectteam duidelijk was aangegeven dat een aansluiting aan de N247 (afslag) niet haalbaar en wenselijk is, waardoor het gebied onvoldoende bereikbaar kan worden gemaakt voor functies, die veel publiek trekken en

Gemeente Amsterdam

2. dat (grootschalige) bebouwing van deze locatie, net als wonen, in strijd is met provinciaal beleid.

De keuze van het db heeft geleid tot een nieuwe werktitel voor dit gebied, 't Groene Veld i.p.v. de Sportdriehoek, en tot de volgende uitgangspunten voor de toekomstige ontwikkeling:

1. Behoud/versterking van het groene karakter.
2. Een mix van (kleinschalige) functies op het gebied van natuur, recreatie, sport, kunst en cultuur.
3. Zorgvuldige landschappelijke inpassing van functies.
4. Beperkt extra bebouwing mogelijk, maar geen woonfuncties.
5. Openbare toegankelijkheid, voornamelijk te voet, fiets of (kleine) boot en voor auto's via de bestaande route over de Buikslotermeerdijk.
6. Focus op natuurbeleving en (water)recreatie door stadsdeelbewoners incl. duurzaamheid.
7. Aansluiting op recreatieve functie van het Waterland.

De noodzaak van ruimte voor groen, recreatie, kunst, cultuur en sport in het stadsdeel is evident, omdat in Stadsdeel Noord een groot deel van de grote gemeentelijke ambitie voor woningbouw wordt gerealiseerd. Er is voor gekozen om het stedelijke deel van Noord ('binnen de ring') te verdichten en de bevolking neemt daar heel sterk toe. Door de verdichting neemt de behoefte aan de genoemde functies ook flink toe. Het veenweidegebied in landelijk Noord buiten de ring blijft behouden en gevrijwaard van woningbouw, wat aansluit op het geldende provinciale beleid.
't Groene Veld is een onderdeel van een het overgangsgebied tussen het stedelijke en het landelijke deel van Noord. Deze Groenboog, die loopt van de volkstuinen nabij de Zeeburgertunnel in het oosten tot het Noordhollandsch Kanaal in het westen, biedt veel mogelijkheden voor de genoemde functies, waar zoveel behoefte aan is. Dit vraagt om een aantrekkelijk inrichting en ontsluiting. In 2020 staat voor het stadsdeel in het teken van visieontwikkeling met inbreng van bewoners en gebruikers voor de gehele Groenboog. De ontwikkeling van 't Groene Veld moet hierop aansluiten.

Zoals bij punt 1 toegelicht, kan vooralsnog de participatie voor de totstandkoming van de principenota voor 't Groene Veld niet van start, omdat er binnen de gemeente verschillende ideeën leven over de toekomstige invullingen. Om participatie voor de totstandkoming van de principenota alsnog mogelijk te maken moet hier meer duidelijkheid over komen. Het is niet mogelijk om alle, in de bijlage beschreven functies, in dit gebied te combineren. Als de gemeente toch zou willen onderzoeken of combinaties mogelijk zijn, is dit niet het moment om bewoners en andere partijen te betrekken. Er is simpelweg nog te veel onduidelijk. Alle onderzoeken en noodzakelijke overleggen met andere betrokken overheden, zoals de provincie en Rijkswaterstaat, en de daaropvolgende besluitvormingsprocessen zullen naar verwachting minimaal nog 2 jaar in beslag nemen. Zo lang wil het db van Noord nu niet meer wachten; de toekomstige invulling van 't Groene Veld is al vele jaren in onderzoek en eindelijk wordt de overdracht van de voormalige rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) door Waternet nu geregeld.

3. Op 6 juni 2019 is er tijdens een bestuurlijk overleg tussen leden van het dagelijks bestuur van het stadsdeel Noord en de wethouder RO afgesproken dat het stadsdeel Noord werkt aan een principenota voor de toekomstige ontwikkeling van de voormalige rioolwaterzuivering in Noord en de slibvelden op basis van bovengenoemde

Gemeente Amsterdam

uitgangspunten. Om verder te kunnen werken aan de principenota vraagt het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord de wethouder deze afspraak te herbevestigen.

4. 't Groene Veld is nu in beeld als zoeklocatie voor een aantal functies, toegelicht in de bijlage 'ruimtelijke status en claims'. Naast dat het db van Noord een ander toekomstbeeld heeft voor dit gebied, vindt zij dit om ook om een andere reden zeer ongewenst. De zoektocht van de verschillende directies zal de ontwikkeling van het gebied voor een lange periode vertragen, terwijl er juist nu in Noord een groeiende behoefte is aan ruimte voor sport, recreatie, kunst, cultuur en natuur(beleving). Bovendien is de kans groot dat tijdens de periode van stilstand er voortdurend nieuwe potentiële functies voor dit gebeid naar voren worden gebracht.
Nu de overdracht van de voormalige rioolwaterzuiveringsinstallatie door Waternet aan de gemeente na een proces van jaren daadwerkelijk op korte termijn plaats gaat vinden, vindt het dagelijks bestuur ook nu het juiste moment om een duidelijke keuze voor de toekomst van het gebied te maken. Omdat de ruimtelijke claims afkomstig zijn vanuit verschillende directies en de portefeuilles van verschillende wethouders raken, vindt het db het voor een goed lopend planproces noodzakelijk om met de wethouder van gedachten te wisselen over de manier waarop het opstellen van de principenota met de afgesproken uitgangspunten verder gebracht kan worden. Hiervoor zijn drie mogelijke vervolgstappen denkbaar:

1. **Open discussie in het college van B&W**

Bij het opstellen van de principenota is het noodzakelijk dat de uitgangspunten, waar binnen dat gebeurt, zowel voor het bestuur, de directies, het projectteam als voor de bewoners duidelijk zijn. Doordat er steeds weer nieuwe claims oppoppen wordt het erg lastig om op een gedegen voortvarende manier, in overleg met alle betrokkenen (participatie), vorm te geven aan het proces. Het zou een optie kunnen zijn om dit open in het college te bespreken.
Voordeel hiervan is dat bestuurlijk kan worden afgesproken wat de kaders worden voor het opstellen van de principenota. Nieuwe claims vanuit de ambtelijke organisatie zijn daarna verleden tijd.
Nadeel is dat er een langdurige discussie kan ontstaan, waardoor de totstandkoming van een principenota en de (her)ontwikkeling van het gebied vertraging oploopt.

2. **Besluit voorleggen aan het college**

Het is ook mogelijk om met een meer dichtgetimmerd voorstel naar het college te gaan en het college daarover te laten besluiten. De wethouder zou in dit geval kunnen vragen om instemming met de zeven uitgangspunten, zodat 't Groene Veld vervalt als zoeklocatie voor functies, die niet in overeenstemming zijn met deze uitgangspunten.
Voordeel hiervan is dat (ook voor de directies) duidelijk wordt wat de uitganspunten zijn en dat daarover niet meer gediscussieerd hoeft te worden. Het zou het proces van de principenota flink kunnen versoepelen en versnellen.
Nadeel is dat de overige wethouders in het college zich voor het blok gezet kunnen voelen. De weerstand kan zodanig groot worden dat er geen besluit wordt genomen en het hele proces stil komt te liggen.

3. **Geen actie richting het college**

Het stadsdeel ziet dan alleen de mogelijkheid om het gebied een tijdelijke invulling te geven op basis van de uitgangspunten. In de communicatie en participatie kan er dan worden gemeld dat de andere claims bestaan en dat de invulling van het gebied op de langere termijn (drastisch) kan wijzigen.
Voordeel hiervan is dat er geen extra bestuurlijke tegengas ontstaat en dat het gebied

Gemeente Amsterdam

sneller in gebruik genomen zou kunnen worden als groen recreatiegebied met inachtneming van de zeven uitgangspunten.
Nadeel is dat de visie van de gemeente op de toekomst van het gebied op de langere termijn nu niet helder is en dat het projectteam met een beduidend minder sterk verhaal naar buiten zal moet treden. Daarnaast kan er van de ene kant van buitenaf ook tegenstand ontstaan tegen bepaalde claims en van de andere kant kunnen er in de loop der tijd steeds nieuwe claims oppoppen.

Volgende processtappen

Als er in de staf RO gekozen wordt voor om dit voor te leggen aan het college (open of 'dichtgetimmerd') zal het projectteam van 't Groene Veld een voordracht voor het college van B&W opstellen en aan het db van Noord en de wethouder voorleggen. Na akkoord van het db en de wethouder zal het projectteam het aanleveren voor het college.
Als het college instemt, kan het stadsdeel met een duidelijke toekomstvisie van de gemeente voor 't Groene Veld naar buiten toe treden en kan het participatieproces voor de totstandkoming van de principenota alsnog van start. Het stadsdeel hoopt dan medio volgend jaar de principenota aan het college van B&W voor te kunnen leggen.
Als er in de staf RO gekozen wordt om het niet voor te leggen aan het college zal het projectteam aan het db van Noord en, indien gewenst, de wethouder RO een voorstel doen voor het vervolg op basis van tijdelijke invulling van het gebied.
Daarnaast zal het stadsdeel nauw betrokken zijn bij de zoektocht van de directies R&D, V&OR en G&O voor de andere functies, toegelicht in de bijlage. Het stadsdeel zal samen met deze directies op basis van beschikbare informatie, zoals de kansen- en verbindingenkaart Noord en de integrale landschapskaart, die het stadsdeel heeft laten ontwikkelen, potentiële en haalbare locaties te inventariseren.

Advies, afstemming en participatie

De inhoud van deze voordracht en het bijgevoegde memo geeft de wens van het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord weer. Het is bekend bij medewerkers van de directies R&D, V&OR en G&O en de bijlage 'ruimtelijke claims' is tot stand gekomen met hun inbreng.

Documenten

Registratienr.	Naam
<*automatisch*>	<Vrije tekst>

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

< Naam van je directie of stadsdeel, naam, telnr en e-mailadres vd behandelend ambtenaar >

Beslissing

<*automatisch, na afloop staf*>